

16.3.2015

Jakelun mukaan

## Lausuntopyyntö liikenne- ja viestintäministeriön asetuksen tarkoituksenmukaisen internetyhteyden nopeudesta yleispalvelussa muuttamisesta

Liikenne- ja viestintäministeriö pyytää jakelussa mainituilta lausuntoa esityksestä liikenne- ja viestintäministeriön asetuksen tarkoituksenmukaisen internetyhteyden nopeudesta yleispalvelussa (1163/2014) muuttamiseksi.

Esityksessä ehdotetaan asetusta muutettavaksi siten, että tarkoituksenmukaisen internetyhteyden vähimmäisnopeus nostettaisiin kahteen megabittiin sekunnissa joulukuun 2015 alusta. Tällä hetkellä vähimmäisnopeus on yksi megabitti sekunnissa. Lisäksi muutettaisiin tarkoituksenmukaisen internetyhteyden keskimääräistä vähimmäisnopeutta. Asetus ehdotetaan annettavaksi tietoyhteiskuntakaaren 87 §:n 3 momentin nojalla.

Lausunnot pyydämme toimittamaan viimeistään **1.4.2015** liikenne- ja viestintäministeriön kirjaamoon osoitteella [kirjaamo@lvm.fi](mailto:kirjaamo@lvm.fi). Suositeltavia tiedostomuotoja ovat word, rtf ja pdf. Toivomme, että lausuntoja ei lähetettäisi erikseen postitse. Lisätietoja asiasta antaa yksikön johtaja Laura Vilkkonen 0295 342391 ([laura.vilkkonen@lvm.fi](mailto:laura.vilkkonen@lvm.fi)).



Juhapekka Ristola  
Ylijohtaja



Laura Vilkkonen  
Yksikön johtaja

Jakelu

Liitteen mukaan

## JAKELULISTA

### **Virastot ja laitokset**

CSC

Huoltovarmuuskeskus

Kilpailu- ja kuluttajavirasto

Viestintävirasto

Valtion teknillinen tutkimuskeskus VTT

Väestörekisterikeskus

### **Yliopistot**

Aalto-yliopisto

Helsingin yliopisto

Itä-Suomen yliopisto

Jyväskylän yliopisto

Lapin yliopisto

Lappeenrannan teknillinen yliopisto

Oulun yliopisto

Svenska handelshögskolan

Taideyliopisto

Tampereen teknillinen yliopisto

Tampereen yliopisto

Turun yliopisto

Vaasan yliopisto

Åbo Akademi

### **Keskusjärjestöt ja -liitot tms.**

AV-tuottajien tekijänoikeusyhdistys TUOTOS ry

Effi – Electronic Frontier Finland ry

Elinkeinoelämän keskusliitto ry

Energiateollisuus ry

FiCom ry

Finanssialan Keskusliitto

Finnet-liitto ry

Helsingin kauppakamari

Julkisen sanan neuvosto

Kaupan keskusliitto ry

Keskuskauppakamari

Kodintekniikkaliitto ry

Kopiosto

Kuluttajaliitto – Konsumentförbundet ry

Kuluttajat – Konsumenterna ry

Luovan työn tekijät ja yrittäjät – Lyhty

Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto ry

Mainostajien Liitto

Markkinointiviestinnän Toimistojen Liitto MTL  
Maataloustuottajien Keskusliitto  
Piraattipuolue r.p.  
Radio- ja televisioalan yhteistyöjärjestö RYT ry  
RadioMedia  
Satelliitti- ja antenniliitto SANT ry  
Seutuverkot ry  
Suomen audiovisuaalisen alan tuottajat SATU ry  
Suomen Asiakkuusmarkkinointiliitto ry  
Suomen Elektronisen Kaupankäynnin yhdistys ry  
Suomen Internet-yhdistys – SIY ry  
Suomen Journalistiliitto  
Suomen Kiinteistöliitto ry  
Suomen Kotiseutuliitto  
Suomen Kuntaliitto  
Suomen Kylätoiminta ry  
Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö  
Suomen sähköliherkät ry  
Suomen Yrittäjät ry  
Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC R.F.  
Sähkö- ja teleurakoitsijaliitto STUL ry  
Teosto  
TIEKE Tietoyhteiskunnan kehittämiskeskus ry  
Tietoalojen liitto ry  
Tieto- ja tekniikka-alojen työnantajaliitto TIKLI ry  
Tietotekniikan Liitto ry  
Viestinnän Keskusliitto ry

#### **Valtakunnalliset vammaisjärjestöt**

Aivovammaliitto ry  
Allergia- ja astmaliitto ry  
Invalidiliitto ry  
Kehitysvammaliitto ry  
Kuurojen liitto ry  
Kuuloliitto ry  
Näkövammaisten keskusliitto ry  
Suomen Senioriliike ry

#### **Kaikki teleyritykset**

#### **Muut yritykset**

A4-media Oy  
Aldata Solution Oy  
A-lehdet Oy  
Alma Media Oyj

Anite Finland Ltd  
Audio Engineering Society  
Baltic Cableline  
Basso Media Ltd Oy  
Broadcasters Oy  
C More Entertainment Finland Oy  
Comptel Oyj  
Coriant Oy  
Cygate Oy  
DigiNet Online Oy  
EKM-Service Oy Ab  
Empower Oy  
Enfia Development Oy  
Eniro Sentraali Oy  
Etelä-Pohjanmaan Viestintä Oy  
Fortum Oyj  
F-Secure  
Future 121 Oy  
Hedcom Oy  
Helsingin Energia  
HUAWEI  
Huittisten Sanomalehti Oy  
Itella Oyj  
JAPO  
Järvi-Savon Viestintä Oy  
JOT Automation Oy  
Kaimax Media Oy  
Kainuun puhelinosuuskunta  
Kevyt Kanava Oy  
Kontaktia Oy  
Kristillinen Media Oy  
LM Ericsson Oy Ab  
Merlin Systems Oy  
Moskito Television Oy  
MTV Media Oy  
Najaros Oy Ab  
Nixu Oy  
Nokia Oyj  
Nokia Siemens Networks  
Noretron Audio Oy  
Otava Oy  
Pohjoisen Keski-Suomen Verkkopalvelut Oy  
Pohjois-Satakunnan Viestintä Oy  
Production House Finland Oy  
Relacom Finland Oy

Sanoma Entertainment Oy  
Sanoma Pro Oyj  
Sanoma Oyj  
Siemens Oy  
Stonesoft Corporation  
StoraEnso Oyj  
Studiotec Oy  
Suomen Erillisverkot Oy  
Suomen IBM Oy  
Suomen Suoramainonta Oy  
Suomen Urheilutelevisio Oy  
Talentum Oy  
TDF Nordic Oy  
Tecnomen Oyj  
Teldamatic Oy  
Telemast Nordic Oy  
Teleste Oyj  
Tieto Oyj  
TS-yhtymä Oy  
TV5 Finland Oy  
UPM-Kymmene Oyj  
Vaisala Oyj  
Vattenfall Oy  
Yhtyneet Kuvalehdet Oy  
Yleisradio Oy  
Yucca Oy

**LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖN ASETUS  
TARKOITUKSEN MUKAISEN INTERNETYHTEYDEN NOPEUDESTA  
YLEISPALVELUSSA****1. ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ****1.1. JOHDANTO**

Tietoverkoissa välitettävän datan määrä kasvaa jatkuvasti ja internetin yli käytettävien palveluiden käyttö lisääntyy. Yhteiskunnan ja sen palveluiden digitalisoituessa on keskeistä, että kaikkien saavutettavissa on sellaiset tietoliikennetyhteydet, jotka mahdollistavat yleisesti käytettyjen digitaalisten hyöty- ja viihdepalveluiden käytön.

Tietoyhteiskuntakaaren yleispalvelusääntelyllä (12 luku) taataan kaikille viestintäpalvelujen käyttäjille tietyt perustasoiset viestintäpalvelut. Tietoyhteiskuntakaaren 85 §:n 1 momentin mukaan yleispalvelulla tarkoitetaan yleisten puhelinpalvelujen ja tarkoituksenmukaisen internetyhteyden tarjontaa tietyssä vakinaisessa asuin- tai sijaintipaikassa sekä yleisen numeropalvelun ja puhelinluettelopalvelun tarjontaa.

Yleispalveluun kuuluvalla puhelinliittymällä on voitava käyttää hätäpalveluita, soittaa ja vastaanottaa kotimaan ja ulkomaan puheluja sekä käyttää muita tavanomaisia puhelinpalveluja. Liittymän on lisäksi mahdollistettava kaikille käyttäjille tarkoituksenmukainen internetyhteyks.

Tietoyhteiskuntakaaren 87 §:ssä säädetään internetyhteyksipalvelua koskevasta yleispalveluvelvollisuudesta. Kyseisen lainkohdan mukaan Viestintäviraston nimeämällä teleyrityksillä on velvollisuus tarjota käyttäjälle kohtuuhintainen internetyhteys vakinaiseen asuin- tai sijaintipaikkaan riippumatta siitä, missä päin Suomea asuin- tai sijaintipaikka maantieteellisesti sijaitsee. Tarkoituksenmukaisen internetyhteyden määrittelyssä tulee ottaa huomioon käyttäjien ja tilaajien enemmistön käytössä oleva yhteysnopeus, tekninen toteutettavuus ja kustannukset. Yleispalveluyhteyden vähimmäisnopeudesta säädetään liikenne- ja viestintäministeriön asetuksella. Tällä hetkellä vähimmäisnopeudeksi on säädetty 1 megabitti sekunnissa (1 Mbit/s).

Ennen asetuksen antamista Viestintäviraston on tarvittaessa laadittava selvitys tiedonsiirtopalvelujen markkinoista, käyttäjien ja tilaajien enemmistön käytössä olevasta yhteysnopeudesta ja teknisestä kehitystasosta sekä arvio sääntelyn taloudellisista vaikutuksista teleyrityksille. Liikenne- ja viestintäministeriö pyysi lokakuussa 2014 Viestintävirastoa laatimaan silloisen viestintämarkkinalain (393/2003) 60 c §:n 3 momentin (vrt. nykyinen tietoyhteiskuntakaaren 87 §:n 3 momentti) mukaisen selvityksen. Selvitykseen sisältyvän arvion tuli ulottua vuoteen 2020 saakka. Selvitys ja siihen liittyvä lisäselvitys valmistuivat joulukuussa 2014.

## **1.2. YLEISPALVELUN NOPEUS 10Mbit/s VUOTEEN 2021**

Viestintäviraston selvityksessä esitetään tiekartta vuosikymmenen loppuun. Selvityksessä arvioitiin, että käytössä olevien liittymänopeuksien edelleen noustessa sekä yleisen LTE verkkopeiton kasvaessa toimilupaehtojen mukaisesti, olisi perusteltua nostaa yleispalvelulaajakaistan nopeus 4-6 Mbit/s tasolle vuonna 2019. Vuoden 2020 jälkeen olisi mahdollista arvioida tarkoituksenmukaisen laajakaistapalvelun tiedonsiirron nopeuden nostoa 8-10 Mbit/s tai mahdollisesti korkeammalle tasolle.

Tavoitteena on yhteysnopeuden nostaminen portaittain 10 megabittiin sekunnissa vuoteen 2021 mennessä. Suurimmat korotukset kuitenkin edellyttävät, että LTE- ja LTE-A-verkot (ns. 4G-verkko) voivat kehittyä odotetulla tavalla ja 700 MHz:n taajuusalue saadaan otettua käyttöön. 700 MHz-taajuusalueen käyttöönoton tapahduttua tai viimeistään vuoden 2017 loppuun mennessä asiassa suoritetaan väliarviointi.

Viestintäviraston selvityksen perusteella ministeriö esittää ensimmäisessä vaiheessa asetuksen sisällöksi, että tarkoituksenmukaisen internetyhteyden vähimmäisnopeus olisi 1 päivästä marraskuuta 2015 lähtien kaksi megabittiä sekunnissa. Lisäksi tarkoituksenmukaisen internetyhteyden keskimääräinen vähimmäisnopeus olisi 1 päivästä marraskuuta 2015 lähtien 1,5 megabittiä sekunnissa 24 tunnin mittausjakson aikana ja yksi megabitti sekunnissa minkä tahansa neljän tunnin mittausjakson aikana. Asetus ehdotetaan annettavaksi tietoyhteiskuntakaaren 87 §:n 3 momentin nojalla.

Yhteysnopeuden nostamista puoltaa erityisesti se, että Viestintäviraston selvityksen perusteella käytössä olevista internetliittymistä noin 73 prosentissa nopeus oli kaksi megabittiä sekunnissa tai enemmän. Selvityksessä esitetyn arvion mukaan käyttäjien ja tilaajien enemmistön (51 prosenttia) käytössä on nimellis- tai enimmäisnopeudeltaan yli 10 megabittiä sekunnissa oleva yhteysnopeus. Pelkästään tilaajien enemmistön käytössä olevaa yhteysnopeutta tarkasteltaessa voidaan yhteysnopeuden nostamisen kahteen megabittiin sekunnissa katsoa olevan varsin maltillista.

Käyttäjän näkökulmasta yhteysnopeuden nostaminen kahteen megabittiin sekunnissa tarkoittaa sitä, että käyttäjä saa internetin kautta toimivat peruspalvelut käyttöönsä nopeammalla lataumisajalla. Tämä helpottaa ja nopeuttaa esimerkiksi verkkopankin käyttöä tai nettilehtien lukemista. Lisäksi kahden megabitin yhteysnopeudella on mahdollista käyttää osaa internetin kautta toimivista tv- ja videopalveluista.

## **1.3. ASETUKSEN TALOUDELLISET VAIKUTUKSET**

Ensimmäisen vaiheen toteuttamiseksi annettavalla asetuksella on taloudellisia vaikutuksia teleyrityksille, sillä asetuksessa säädetään siitä internetyhteyden vähimmäisnopeudesta, joka jokaisen luonnollisen henkilön ja yrityksen on oikeus saada vakituiseen asuin- ja sijaintipaikkaansa. Yleispalveluliittymän tarjoaminen käyttäjille, joiden saatavilla ei muutoin olisi liittymiä, voi edellyttää teleyrityksiltä verkkopeiton rakentamista tai parantamista erityisjärjestelyin, koska nämä käyttäjät sijaitsevat matkaviestinverkon kuuluvuusalueen reunamilla tai kokonaan sen ulkopuolella. Tällaisia ratkaisuja ovat esimerkiksi tukiasemapaikan lisääminen verkkoon, tukiasemasolun kapasiteetin lisääminen tai tukiasema-antennien parantaminen. Kun kuitenkin otetaan huomioon uusien 800 MHz:n toimilupien peittovaatimukset, nykyisen UMTS-verkkopeiton (niin sanottu 3G-verkko) kattavuus ja se, että jo nykyiselläänkin valtaosalla käyttäjistä on käytössään

nopeudeltaan yli kaksi megabittiä sekunnissa oleva internetliittymä, ei yleispalvelunopeuden nostamisesta kahteen megabittiin sekunnissa pitäisi aiheuttaa teleyrityksille juurikaan lisäinvestointeja.

Tietoyhteiskuntakaaren 85 §:n 2 momentin mukaan Viestintävirasto nimeää ne yritykset, joilla on velvoite toimia yleispalveluyrityksenä, jos nimeäminen on välttämätöntä yleispalvelun tarjonnan takaamiseksi tietyllä maantieteellisellä alueella. Viestintävirasto on tämänhetkissä päätöksissään velvoittanut 10 teleyritystä internetyhteyspalvelun tarjontaan velvollisiksi yleispalveluyrityksiksi tietyllä maantieteellisellä alueella. Vähimmäisnopeuden nostaminen edellyttää, että Viestintävirasto arvioi yleispalveluun kuuluvien laajakaistapalveluiden saatavuutta Suomessa ja nimeää arvioinnin perusteella uudelleen yleispalveluvelvolliset yritykset.

Tietoyhteiskuntakaaren 94 §:n mukaan yleispalveluyritys on kuitenkin oikeutettu saamaan korvauksen valtion varoista siihen osuuteen yleispalvelun nettokustannuksia, joiden katsotaan aiheuttavan sille kohtuuttoman taloudellisen rasitteen. Yleispalveluyritykset eivät ole hakeneet nettokustannusten korvaamista.

## **2. MUUTOKSET**

### **1 §**

*Tarkoituksenmukaisen internetyhteyden vähimmäisnopeus*

Asetuksen 1 §:n 1 momenttia ehdotetaan muutettavan siten, että tietoyhteiskuntakaaren 87 §:n 2 momentissa tarkoitettua tarkoituksenmukaisen internetyhteyden vähimmäisnopeus saapuvassa liikenteessä on 2 Mbit/s nykyisen 1 Mbit/s sijasta.

Asetuksen 1 §:n 2 momenttia ehdotetaan muutettavan siten, että tarkoituksenmukaisen internetyhteyden keskimääräinen vähimmäisnopeus saapuvassa liikenteessä on 1,5 Mbit/s 24 tunnin mittausjakson aikana ja 1 Mbit/s minkä tahansa 4 tunnin mittausjakson aikana. Nykyinen vaihteluväli on 750 Kbit/s 24 tunnin mittausjakson aikana ja 500 Kbit/s minkä tahansa 4 tunnin mittausjakson aikana.

Asetuksen 1 §:ään ehdotetaan lisättäväksi 3 momentti, jonka mukaan tarkoituksenmukaisen internetyhteyden 1 momentissa tarkoitettua vähimmäisnopeutta tullaan arvioimaan uudelleen vuonna 2017 vuodelle 2021 asetetun 10 Mbit/s tavoitetasoa saavuttamiseksi.

Ehdotetut muutokset kohdistuisivat sisällöllisesti koko asetukseen. Tästä syystä muutokset toteutettaisiin antamalla uusi asetetus.

## **3. VOIMAANTULO**

Asetus esitetään tulemaan voimaan 1 päivänä marraskuuta 2015.

## **4. LAUSUNNOT**

Liikenne- ja viestintäministeriö pyysi asetulusuunnoksesta lausunnot XXX eri taholta.



# Liikenne- ja viestintäministeriön asetus

## tarkoituksenmukaisen internetyhteyden vähimmäisnopeudesta yleispalvelussa

Helsingissä XX päivänä XXkuuta 2015

Liikenne- ja viestintäministeriön päätöksen mukaisesti säädetään tietoyhteiskuntakaaren (917/2014) 87 §:n 3 momentin nojalla:

### 1 §

#### *Tarkoituksenmukaisen internetyhteyden vähimmäisnopeus*

Tietoyhteiskuntakaaren 87 §:n 2 momentissa tarkoitettun tarkoituksenmukaisen internetyhteyden vähimmäisnopeus saapuvassa liikenteessä on 2 Mbit/s.

Sen estämättä, mitä 1 momentissa säädetään, riittää, että internetyhteyden keskimääräinen vähimmäisnopeus saapuvassa liikenteessä on 1,5 Mbit/s 24 tunnin mittausjakson aikana ja 1 Mbit/s minkä tahansa 4 tunnin mittausjakson aikana.

Tarkoituksenmukaisen internetyhteyden 1 momentissa tarkoitettua vähimmäisnopeutta tullaan arvioimaan uudelleen vuonna 2017 vuodelle 2021 asetetun 10 Mbit/s tavoitetason saavuttamiseksi.

### 2 §

#### *Voimaantulo*

Tämä asetus tulee voimaan 1 päivänä marraskuuta 2015.

Tällä asetuksella kumotaan liikenne- ja viestintäministeriön asetus (1163/2014) tarkoituksenmukaisen internetyhteyden vähimmäisnopeudesta yleispalvelussa.

Helsingissä XX päivänä XXkuuta 2015

Opetus- ja viestintäministeri *Krista Kiuru*

Ylitarkastaja Piia Nyström