

STATSRÅDETS PRINCIPBESLUT

EN NATIONELL HANDLINGSPLAN FÖR FÖRBÄTTRANDE AV INFORMATIONSSAMHÄLLETS INFRASTRUKTUR

Statsrådet har i dag fattat följande principbeslut:

Målet med handlingsplanen

1. Utvecklingen av kommunikationsinfrastrukturen säkerställs så att medborgarna och företagen oberoende av sin bonings- och hemort har möjlighet att använda informationssamhällets tjänster på det sätt som utbudet av tjänsterna gör det möjligt och deras egna behov kräver.

Enligt handlingsplanens åtgärder

förbättras det allmänna telenätet så att användarna kan få tillräckliga abonnentförbindelser för att kunna använda informationssamhällets tjänster,

säkerställs det att bredbandstjänsterna har skäliga priser och

ordnas den andelen av statens finansiering som behövs för åtgärderna.

Eftersträvad nivå för 2010 och de behövliga åtgärderna

2. Med lagstiftningen och koncessionspolitiken säkerställs att 2010 kan elektroniska ärendehanteringstjänster användas smidigt, digitala bilder överförs smidigt och digital musik och videoklipp laddas i varje permanent bostad och i varje permanent verksamhetsställe för företag och organisation inom den offentliga förvaltningen.

Tekniskt förutsätter användningen av dessa tjänster en fast eller trådlös abonnentförbindelse där förmedlingskapaciteten för den inkommande kommunikationen är genomsnittligt minst 1 megabit i sekunden.

3. Koncessionerna som statsrådet har beviljat telenätsföretagen ses över och förpliktelserna i eventuella nya koncessioner ställs så att den eftersträvide nivån för 2010 nås. Ändringen i UMTS-koncessionen för den mest betydande leverantören av kommunikationstjänster på glesbygdsområdet sätts i kraft vid ingången av 2010.

4. Kommunikationsmarknadslagen ändras så att den eftersträvide nivån för 2010 bestäms vara samhällsomfattande tjänst. De teleföretag som är skyldiga att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster är skyldiga att erbjuda dem till permanenta bostäder och företagens kontor för skäligt pris senast 2010.

Bestämmelsen är teknikoberoende vilket betyder att samhällsomfattande tjänster kan erbjudas som fast eller trådlös förbindelse. Lagen ska göra det möjligt att definitionen av samhällsomfattande tjänster vid behov ändras så som utvecklingen av informationssamhället förutsätter.

Med stöd av lagen utser Kommunikationsverket för varje område ett teleföretag som är skyldigt att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster.

5. Kommunikationsmarknadslagen ändras så att skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster även i praktiken kan rikta sig också till nätföretagen.

6. Teleföretaget ska erbjuda samhällsomfattande tjänster till användarna för skäligt pris på det område där Kommunikationsverket har utsett teleföretaget skyldigt att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster. Kommunikationsverket övervakar enligt lagen att teleavgifterna är skäliga. De oskäliga nettokostnaderna som orsakas teleföretagen av tillhandahållandet av samhällsomfattande tjänster ersätts om de villkor som anges i lagen uppfylls. Utgångspunkten är ändå att teleföretagen även i fortsättningen uppfyller sina skyldigheter att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster utan offentlig finansiering.

Eftersträvad nivå för 2015 och de behövliga åtgärderna

7. Målet ska vara att det senast den 31 december 2015 i hela landet finns enligt efterfrågan tillgång till ett fiberoptik- eller kabelnät eller annat nät vars egenskaper kan jämföras med dessa som möjliggör en förbindelse på 100 megabit. Med en fast eller trådlös abonnentförbindelse som är högst två kilometer lång och som kopplas till nätet kan det i åtminstone 99 % av permanenta bostäder och permanenta verksamhetsställen för företagen och den offentliga förvaltningens organisationer användas kommunikationstjänster och informationssamhällets övriga tjänster som kräver mycket stora förbindelsehastigheter.

8. Teleföretagen bygger och underhåller det allmänna telenätet på kommersiella grunder i enlighet med lagar, koncessioner och myndighetsföreskrifter. Den offentliga sektorn stöder teleföretagen enligt denna handlingsplan om den eftersträvide nivån för 2015 på något område inte kan nås kommersiellt och det inte kan krävas av teleföretagen med stöd av lagen, myndighetsföreskrifter eller koncessioner. Företagsstödet skadliga verkningar på kommunikationsmarknaderna och konkurrensen minimeras genom lagstiftning om företagsstöd och mera detaljerade kriterier och anvisningar som utfärdas av Kommunikationsverket.

9. Som del av den övriga områdes- och samhällsplaneringen säkerställs det att det allmänna telenätet bevaras även på glesbygdsområdena på den nivå som utvecklingen av informationssamhället förutsätter. I planeringen beaktas medborgarnas, näringslivets och offentliga tjänsternas behov.

Miljöministeriet utvärderar tillsammans med kommunikationsministeriet år 2009 hur planeringen av byggandet av fiberoptik och placeringen av basstationer införlivas med den övriga planeringen av markanvändningen.

10. Under ledning av kommunikationsministeriet reformeras den nationella bredbandsstrategin som antogs av statsminister Matti Vanhanens första regering och som ska stöda denna handlingsplan. Speciell vikt fästs vid att främja fiberoptiken och det trådlösa bredbandet på glesbygdsområdena.

Landskapsförbunden ska tillsammans med kommunerna och de teleföretag som är verksamma inom området samt Kommunikationsverket före den 30 oktober 2009 med beaktande av befolknings- och regionutvecklingen bedöma utvecklingen av efterfrågan på de snabba förbindelserna i landskapet och utvecklingsbehoven av det allmänna telenätet. För den del servicenivån för 2015 inte kan nås kommersiellt ska landskapsförbunden göra upp planer på hur målen för 2015 kan nås.

Landskapsplanerna ska innehålla kommunvisa kartläggningar av ändringen i den interna migrationen och den faktiska efterfrågan.

11. Kommunikationsverket utvärderar landskapsförbundens planer. Statsrådet beslutar om hur bredbandsstödet fördelas mellan landskapen.

12. Landskapsförbunden konkurrensutsätter genomförandet av planen. De väljer vilket företag eller företagssammanslutning eller annan part som ska få företagsstödet eftersom företaget eller sammanslutningen bäst och mest ekonomiskt kan genomföra planen. Konkurrensutsättningen verkställs så att de behövliga byggnadsarbetena kan utföras 2010–2015 och att det eftersträvade målet nås senast 2015.

13. Användarna skaffar sin abonnentförbindelse på egen bekostnad hos det teleföretag eller annan leverantör som de har valt.

Genom att hushållsavdraget utvidgas till att omfatta installation, underhåll och rådgivning i fråga om data- och kommunikationsteknisk utrustning, programvara, informationssäkerhet och dataförbindelser främjas också medborgarnas jämlikhet i att skaffa bredbandsförbindelser.

14. Att abonnentförbindelser som är snabbare än den allmänna servicenivån skaffas inom jordbruks- och turistnäringen och annan företagsverksamhet stöds fortfarande med offentliga medel så att de existerande stödformerna används.

15. För den del servicenivån för 2015 inte kan nås kommersiellt beviljas det företagsstöd för förbättrande av det allmänna telenätet högst 67 % av dess byggnadskostnader. Stödet består av statens andel (högst 33 %), landskapens och kommunernas andel (cirka 27 %) och EU-strukturfondernas andel (cirka 7 %). Regeringen strävar efter att rikta EU:s eventuella stimulanspaket också till bredbandsprojekt.

Staten deltar bara i sådana kostnader i landskapsplanerna som är nödvändiga för att den eftersträvade nivån för 2015 kan nås. Statens bredbandsstöd är under 2010–2015 uppskattningsvis högst 11 miljoner euro om året. Detta maximibelopp innehåller också de eventuella kostnaderna som nämns i punkt 6 i detta principbeslut och som staten betalar till teleföretagen för de oskäligena nettokostnaderna som uppstår för att teleföretagen uppfyller sin skyldighet att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster.

16. Det utgiftsanslag som behövs för statens finansieringsandel i handlingsplanen anvisas i statens budget på kommunikationsministeriets eget moment. Detta betyder ett anslag på ca 11 miljoner euro under 2010 och 2011. Helhetsbeloppet på investeringsstödet budgeteras för 2010 som en fullmakt på 66 miljoner euro.

17. Det ska provas frekvensauktioner 2009 för de frekvenser som radiofrekvensarbetsgruppen modellerade våren 2008. Det ska stiftas en separat lag om auktionering av vissa radiofrekvenser som är

reserverade för tillhandahållandet av trådlöst bredband. Avsikten är att skaffa erfarenheter och utifrån dem bedöma för- och nackdelarna med auktioner.

För den del som de tidsbundna utgifter som uppstår för staten av investeringsstödet för byggande av bredbandförbindelser överstiger 66 miljoner euro finansieras utgifterna vid behov med en utjämningsavgift för telenätet. Denna avgift är tidsbunden och av skattenatur. Skattskyldiga är de teleföretag som tillhandahåller bredbandstjänster. Avgiften bestäms enligt antalet bredbandsabonnemang som varje teleföretag har. Avgiften är tidsbunden. Inkomsterna från auktionerna och utjämningsavgifterna redovisas till inkomstsidan på egna moment i statens budget.

18. Kommunikationsverket betalar statens andel av bredbandsstödet till de teleföretag eller sammanslutningar som de bildat och som landskapen har konkurrensetsatt i enlighet med statsrådets plan om den regionala fördelningen av stödet.

19. Mottagarna av stödet rapporterar årligen till Kommunikationsverket och landskapsförbunden hur stödet har använts och hur projekten framskrider. Landskapsförbunden uppdaterar situationen av nätstrukturen och utbudet, prognoserna för efterfrågan och utvecklingen av utbudet, ändrar planerna om framskridande vid behov och rapporterar om dessa vidare till Kommunikationsverket. Kommunikationsverket följer och övervakar hur företagen har använt stödet och sammanställer av landskapens rapporter en rapport till kommunikationsministeriet. Ministeriet rapporterar som del av statens bokslutsberättelse hur handlingsplanen har genomförts.

20. År 2012 inleds utarbetande av en ny handlingsplan som bereder sig för situationen efter 2015. När den nya handlingsplanen utarbetas måste man också kunna beakta ändringsbehoven i den gällande handlingsplanen t.ex. om efterfrågan eller utbudet visar sig vara annan än det som hade förutsetts.

Villkoren för att handlingsplanen genomförs

21. Detta principbeslut är villkorligt och genomförs för statens del under den förutsättning att landskapsförbunden och kommunerna för sin del handlar enligt de mål och åtgärder som anges i beslutet.

22. Det statliga stödet notificeras till Europeiska kommissionen i överensstämmelse med vad som särskilt har bestämts. Att stödet kan införas förutsätter att kommissionen antar det.