

VALTIONEUVOSTON PÄÄTÖS TOIMILUVISTA TELEVISIOTOIMINNAN HARJOITTAMISEKSI DIGITAALISISSA TELEVISIOVERKOISSA

18.6.2009

Diaarinumero 124/35/2009

HAKIJAT

BBC World News Limited
Discovery Communications Europe Limited
Eurosport SA
Family Channel Oy
MTV Oy
MTV Networks Europe
Parsifal International Ab
Sanoma Television Oy
The Walt Disney Company Limited

PÄÄTÖKSEN KOHTEENA OLEVAT TOIMILUVAT

Toimiluvat televisiotoiminnan harjoittamiseksi digitaalisissa televisioverkoissa kanavanipussa E (ohjelmistoluvat)

TIIVISTELMÄ PÄÄTÖKSEN SISÄLLÖSTÄ

Toimiluvat myönnetään jäljempänä kerrotuin perustein ja ehdoin seuraavasti:

Family Channel Oy
Sanoma Television Oy

toimilupa liite 1
toimilupa liite 2

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

1 Johdanto

Tällä päätöksellä myönnetään kahdelle hakijalle toimilupa televisio-ohjelmistojen lähettämiseen maanpäällisen televisioverkon kanavanipussa E. Hakemukset käsitellään yhdessä, koska päätös perustuu kaikkien hakijoiden vertailuun ja arviointiin.

Päätökset perustelut esitetään asiakohdittain. Asian käsittelyä koskevassa osassa kuvataan hakumenettelyn eri vaiheet. Sovellettavia säännöksiä koskevassa osassa esitetään voimassa olevan lainsäädännön sisältö. Hakemuksia koskevassa osassa kuvataan tiivistetysti hakijoita ja hakemusten sisältöä sen perusteella, mitä hakijat ovat hakuprosessin kuluessa esittäneet. Tämän jälkeen perustellaan ratkaisun lopputulos sekä toimilupaan liitettävät määräykset. Varsinaiset toimiluvat ovat päätöksen liitteinä.

2 Asian käsittely

2.1 Toimilupien julistaminen haettaviksi

Valtioneuvosto julisti 30.1.2009 kaksi uutta ohjelmistolupaa haettaviksi maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipussa E. Hakuilmoitus julkaistiin liikenne- ja viestintäministeriön Internet-sivuilla, Helsingin Sanomissa, Hufvudstadsbladetissa ja Virallisessa lehdessä. Lehdissä julkaistu ilmoitus sisälsi perustietojen ohella viittauksen liikenne- ja viestintäministeriön verkkosivuilla nähtävillä olleisiin lisätietoihin. Hakuaika päättyi 2.3.2009 kello 16.15. Liikenne- ja viestintäministeriö sai määräaikaan mennessä hakemuksen yhdeksältä yritykseltä, joista yksi haki toimilupaa kahden eri ohjelmiston välittämiseen.

2.2 Toimilupailmoituksessa annetut tiedot

Toimilupien haettavaksi julistamista koskeva ilmoitus ja verkkosivuilla julkaistut lisätiedot sisälsivät tietoja muun ohessa haettavina olevista ohjelmistoluvista, toimilupien myöntämisestä ja voimasaolosta sekä toimilupamääräyksistä seuraavasti:

Haettavina olevista toimiluvista kukin toimilupa antaa oikeuden yhden tai useamman televisio-ohjelmiston lähettämiseen ensisijaisesti kanavanipussa E. Ohjelmistolupia myönnetään verkon vapaana olevan lähetyskapasiteetin sallima määrä. Käytettävissä oleva lähetyskapasiteetti mahdollistaa kahden samanaikaisen ohjelmiston välittämisen.

Verkkotoimilupa kanavanippuun E on myönnetty Digita Oy:lle. Myöntäessään 14.12.2006 ohjelmistolupia kanavanippuun E toimilupakaudeksi 1.9.2007–31.12.2016 valtioneuvosto varasi lähetyskapasiteetin kahden Sveriges Television Ab:n ohjelmiston välittämiseen. Haettavina olevat toimiluvat myönnetään tämän vapaana olevan lähetyskapasiteetin puitteissa.

Toimiluvanhaltijalla on oikeus saada käyttöönsä kohtuullinen määrä välityskapasiteettia ohjelmiston välittämiseen viestintämarkkinalaissa (393/2003) säädetyin ehdoin. Siirtokapasiteetin tarjoami-

sesta muuhun käyttöön päättää kunkin verkon osalta kyseisen verkon haltija viestintämarkkinalain ja toimilupaehtojensa mukaisesti.

Valtioneuvosto myöntää toimiluvat televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 7 §:n nojalla ja lain 10 §:ssä tarkoitettujen edellytysten täytyessä. Lain 10 §:n mukaan julistaessaan haettavaksi ja myöntäessään toimilupia toimilupaviranomaisen tulee asianomaisella alueella harjoitettava televisiotoiminta ja radiotoiminta kokonaisuudessaan huomioon ottaen pyrkiä sananvapauden edistämiseen sekä turvaamaan ohjelmistotarjonnan monipuolisuus sekä yleisön erityisryhmien tarpeet. Toimilupa voidaan myöntää luonnolliselle henkilölle, yhteisölle tai säätiolle, joka on vakavarainen ja jolla on ilmeinen kyky säännölliseen toimiluvan mukaiseen toimintaan.

Jos hakijoita on useita, lupa myönnetään sille hakijalle, jonka toiminta parhaiten edistää televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 10 §:n 1 momentissa lueteltuja seikkoja. Toimilupia myöntäessään valtioneuvosto ottaa huomioon myös perustuslakivaliokunnan televisio- ja radiotoimintaa koskevaan hallituksen esitykseen (HE 34/1998) antaman lausunnon. Lausunnossa kiinnitettiin huomiota muun muassa sananvapauden toteutumisen varmistamiseen estämällä viestinnän keskittymistä ja myöntämällä toimilupia usealle toisistaan riippumattomalle hakijalle.

Ottaen huomioon televisiotoiminnan kokonaisuuden valtioneuvosto antaa etusijan hakemuksille, joiden tarkoituksena on lähettää Sveriges Television Ab:n ohjelmistoja (SVT1 ja SVT2 tai vastaava). Tällä hetkellä Sveriges Television Ab:n SVT Europa -nimistä ohjelmistoa välitetään kanavanipussa A Yleisradio Oy:lle myönnetyn, 31.8.2010 saakka voimassa olevan toimiluvan mukaisesti.

Televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 12 §:n mukaan toimiluvat voidaan myöntää enintään kymmeneksi vuodeksi.

Säännöllinen toimiluvanmukainen toiminta tulee aloittaa pääsääntöisesti viimeistään kuuden kuukauden kuluttua toimilupakauden alkamisesta kaikilla niillä taajuuksilla tai alueilla, johon toimilupa oikeuttaa. Toimiluvan raukeamisesta ja menettelyistä säädetään televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 14 §:ssä.

Toimilupaan sisällytettävistä määräyksistä säädetään televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 11 §:ssä. Sen mukaan toimilupaviranomaisella on oikeus antaa toimilupiin liittyviä ohjelmatoimintaa koskevia, ohjelmiston monipuolisuuden ja yleisön erityisryhmien tarpeiden turvaamisen kannalta tarpeellisia määräyksiä. Lisäksi toimilupaviranomaisella on oikeus antaa määräyksiä, jotka koskevat lähetysten alueellista kuuluvuutta tai näkyvyyttä, vuorokautista lähetysaikaa sekä lähetystekniikkaa ja siirtokapasiteettia.

2.3 Toimilupailmoituksessa pyydettyt tiedot

Hakuilmoituksen mukaan toimilupahakemuksessa tuli esittää seuraavat tiedot:

1. Hakijan yhteystiedot
2. Kaupparekisteriote tai vastaava selvitys hakijasta
3. Selvitys hakijan omistussuhteista
4. Kuvaus suunnitellusta ohjelmatoiminnasta
5. Suunnitelma ohjelmistojen jakelun järjestämisestä ja toiminnan käynnistämisen aikataulu

6. Ohjelmiston suunniteltu näkyvyysalue
7. Arvio toiminnan vaatimista investoinneista ja niiden rahoituksesta
8. Arvio liiketoiminnan ja katsojamäärien tai -osuuksien kehityksestä
9. Jäljennös hakijan viimeksi vahvistetusta tilinpäätöksestä
10. Tilintarkastajien lausunto hakijan tämänhetkisestä taloudellisesta tilanteesta
11. Muut toimiluvan edellytyksiä arvioitaessa tarvittavat tiedot
12. Tiivistelmä hakemuksen keskeisestä sisällöstä.

3 Sovellettavat säännökset

Televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 7 §:n mukaan televisiotoiminnan harjoittamiseen viestintämarkkinalain 2 §:ssä tarkoitettuun maanpäällisessä joukkoviestintäverkossa on haettava valtioneuvostolta toimilupa. Lain 9 §:n mukaan toimiluvan julistaa haettavaksi ja myöntää valtioneuvosto.

Televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 10 §:n 1 momentin mukaan julistaessaan haettavaksi ja myöntäessään toimilupia toimilupaviranomaisen tulee ottaa huomioon asianomaisella alueella harjoitettava televisio- ja radiotoiminta kokonaisuudessaan ja pyrkiä sananvapauden edistämiseen sekä turvaamaan ohjelmistotarjonnan monipuolisuus sekä yleisön erityisryhmien tarpeet.

Lain 10 §:n 2 momentin mukaan toimilupa voidaan myöntää luonnolliselle henkilölle, yhteisölle tai säätiölle, joka on vakavarainen ja jolla on ilmeinen kyky säännölliseen toimiluvan mukaiseen toimintaan.

Lain 11 §:n mukaan toimilupaviranomaisella on oikeus antaa toimilupiin liittyviä ohjelmatoimintaa koskevia, ohjelmiston monipuolisuuden ja yleisön erityisryhmien tarpeiden turvaamisen kannalta tarpeellisia määräyksiä. Toimilupaviranomaisella on oikeus antaa myös määräyksiä, jotka koskevat lähetysten alueellista kuuluvuutta tai näkyvyyttä, vuorokautista lähetysaikaa ja lähetystekniikkaa ja siirtokapasiteettia.

Televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain edellytysharkinta tapahtuu kahdessa päävaiheessa jotka ovat luonteeltaan osin erilaisia.

Lain 10 §:n 2 momentin nojalla ratkaistaan ensin hakijan yleinen kelpoisuus harjoittaa televisiotoimintaa. Jos hakija ei täytä näitä edellytyksiä, hakemus hylätään tällä perusteella. Lain 10 §:n 1 momentissa säädettyjä seikkoja ei silloin harkita. Jos hakija täyttää lain 10 §:n 2 momentin mukaiset edellytykset, on hakemuksia arvioitava lain 10 §:n 1 momentissa säädettyjen seikkojen kannalta.

Lain 10 §:n 2 momentissa edellytetään vakavaraisuutta ja ilmeistä kykyä harjoittaa säännöllistä toimiluvanmukaista televisiotoimintaa. Toimilupaviranomaisen tulee esitetyn selvityksen perusteella voida vakuuttua siitä, että hakijalla on riittävät taloudelliset voimavarat ja muut edellytykset säännölliseen, toimiluvan mukaiseen toimintaan. Toimiluvan hakijaa on pidettävä vakavaraisena, jos asiakirjoista ei muuta ilmene. Taloudellisilla voimavaroilla tarkoitetaan säännöksessä hakijan omien varojen lisäksi myös hakijan mahdollisuuksia saada ulkopuolista rahoitusta.

Lain 10 §:n 1 momentissa on säännös, jonka ohjaamana yleiset edellytykset täyttäneistä hakijoista valitaan tilanteesta riippuen joko yksi tai useampi hakija, jolle toimilupa myönnetään. Valintatapa

on luonteeltaan kilpailu, jossa hakijat asetetaan säännöksessä esitettyjen seikkojen avulla paremmuusjärjestykseen.

Lain 10 §:n 1 momentissa lähtökohtana on, että toimilupaviranomaisen tulee ottaa huomioon olemassa oleva ohjelmistojen tarjonta ja toimilupien myöntämisen seurauksena syntyvä kokonaisuus. Säännös voidaan nähdä päätöksentekoprosessin kokonaisuutta ohjaavana siten, että kutakin toimilupahakemusta tulee tarkastella suhteessa kokonaisuuteen.

Lain 10 §:n 1 momentissa varsinaisina arviointikriteereinä ovat sananvapauden edistäminen sekä ohjelmistotarjonnan monipuolisuuden sekä yleisön erityisryhmien tarpeiden turvaaminen.

Sananvapauden edistäminen on käsitteenä varsin yleisluontoinen. Toimilupapäätöksillä tulee pyrkiä siihen, että ne edistävät oikeutta ilmaista, julkistaa ja vastaanottaa tietoja, mielipiteitä ja muita viestejä kenenkään ennakolta estämättä. Lausunnossaan hallituksen esitykseen televisio- ja radiotoimintaa koskevasi lainsäädännöksi (HE 34/1998 vp) perustuslakivaliokunta on todennut, että toimilupia myönnettäessä tulee kiinnittää huomiota siihen, ettei viestintä keskity tavalla, joka olisi omiaan vaarantamaan sananvapautta. Toimilupia myönnettäessä tulee pyrkiä televisio- ja radiotoimilupien myöntämiseen usealle toisistaan riippumattomalle hakijalle. Sananvapauden edistämistä tarkastellaankin tässä yhteydessä toimilupien hakijatahojen ja hakijoiden omistuksen monimuotoisuuden näkökulmasta. Tarkastelussa tulee kuitenkin ottaa huomioon, että omistuksen monimuotoisuuden korostaminen saattaa joissakin tapauksissa johtaa toimijakentän pirstoutumiseen. Tämä puolestaan saattaa heikentää toiminnan harjoittajien toimintaedellytyksiä ja tätä kautta heikentää sananvapauden toteutumista. Hakijatahojen arvioinnissa olennaista on myös se, että hakemusta tarkastellaan osana kokonaisuutta.

Ohjelmistotarjonnan monipuolisuus ja erityisryhmien tarpeet ovat osa sananvapauden edistämistä. Ne ovat osin päällekkäisiä käsitteitä sananvapauden kanssa, mutta hakemusten arvioinnissa niillä on myös itsenäinen merkitys.

Ohjelmistotarjonnan monipuolisuus muodostuu ensinnäkin siitä, että tarjolla on mahdollisimman monta sisällöltään erilaista ja eri kohderyhmiä palvelevaa televisio-ohjelmistoa. Verrattaessa lähtökohtaisesti samantyyppistä ohjelmistoa tarjoavien hakemuksia keskenään tulee puolestaan arvioida kunkin hakijan ohjelmiston sisältöjen monipuolisuus. Lähtökohtaisesti harkinnassa tulee kuitenkin kiinnittää huomiota ohjelmistotarjonnan yleisiin linjoihin puuttumatta yksityiskohtaisemmin toiminnan harjoittajan oikeuteen päättää ohjelmistonsa sisällöstä. Jos hakijana on yhteisö, joka ei ole aiemmin harjoittanut televisiotoimintaa suomalaisilla markkinoilla, hakemusta tulee tarkastella kokonaisuutena sen suhteen, miten hyvät edellytykset hakijalla on monipuolisuutta turvaavan televisiotoiminnan harjoittamiseen. Hakemuksen kokonaisuutta arvioidaan myös silloin, jos tarkoituksena on käynnistää kokonaan uusi televisiokanava.

Erityisryhmillä tarkoitetaan tässä yhteydessä sellaisia vähemmistöjä, joiden etu ei välttämättä tule turvatuksi pelkästään esimerkiksi kilpailun avulla. Toimiluvanvaraisessa televisiotoiminnassa erityisryhmien merkitys ei ole erityisen korostunut ja se on osin päällekkäinen ohjelmistotarjonnan monipuolisuuden kanssa.

Toimilupaviranomaisella on oikeus liittää toimilupiin määräyksiä televisio- ja radiotoimintalain 11 §:n mukaisesti. Ohjelmistojen sisältöjä koskevissa määräyksissä kiinnitetään huomiota ohjelmistotarjonnan yleisiin linjoihin puuttumatta yksityiskohtaisemmin toiminnan harjoittajan oikeuteen päättää ohjelmistonsa sisällöstä. Toimilupamääräyksiä asetettaessa otetaan huomioon myös toimin-

nan taloudelliset edellytykset. Toimilupamääräyksillä edistetään lain 10 §:n 1 momentin mukaisten seikkojen toteutumista.

4 Hakemukset

BBC World News Limited

BBC World News Limited on hakenut toimilupaa BBC World News –kanavalle. Kanava on 24 tuntia vuorokaudessa toimiva uutiskanava, joka välittää englanninkielisiä uutisia, tietoja ja ajankohtaisia tapahtumia. Kanava koostuu tunnin välein välitettävistä uutiskatsauksista sekä ajankohtaisia aiheita käsittelevistä ohjelmista.

Kanava välitettäisiin maksutelevisiopalveluna. Tällä hetkellä kanava on Suomessa saatavissa kattavasti kaapeli- ja IPTV-operaattoreiden kautta.

Hakijayhtiö on kokonaisuudessaan British Broadcasting Corporationin (BBC) omistuksessa.

Discovery Communications Europe Limited

Discovery Communications Europe Limited on hakenut toimilupaa Animal Planet –kanavalle. Kanavan ohjelmisto perustuu ihmisten ja eläinten välisen suhteen tarkasteluun. Ohjelmisto sisältää luontoelokuvia, ns. docusoap-ohjelmia ja draamadokumentteja.

Kanavalla esitetään englanninkielistä ohjelmaa 24 tuntia vuorokaudessa. Hakemuksen mukaan kanava käynnistettäisiin digitaalisessa antenniverkossa kokonaan suomeksi tekstitettynä.

Kanava välitettäisiin maksutelevisiopalveluna. Tällä hetkellä kanava on Suomessa saatavissa satelliitin välityksellä kaapeli- ja satelliittioperaattoreiden kautta.

Discovery Communications Europe Limited –yhtiötä hallitsee Discovery Communications Europe, joka on hallintoneuvoston johtama avoin yhtiö. Sen omistavat Discovery Communications Ltd., LLC ja Discovery Productions, Inc, Delaware Corporation. Konsernin emoyhtiö on Discovery Communications, Inc. Hakijan Discovery Channel –kanava toimii tällä hetkellä maanpäällisen televisioverkon kanavanipussa E.

Eurosport S.A.

Eurosport S.A. on hakenut toimilupaa Eurosport 2 –kanavalle. Kanava on 24 tuntia vuorokaudessa toimiva urheilukanava, jonka ohjelmisto sisältää suorina lähetyksiä, joukkuelajeja, uutisia ja katsauksia sekä makasiineja. Kanava on suunnattu nuorelle kohdeyleisölle ja se tarjoaa enemmän sellaisia joukkue- ja extremelajeja, joiden kohdeyleisönä on nuoriso.

Kanavan selostus on tällä hetkellä täysin englanninkielistä. Hakijan mukaan kanavalla kuitenkin käynnistettäisiin suomenkielinen lokalisointi. Markkinoille voitaisiin lisäksi avata pääsy kanavan ruotsinkieliseen versioon, jos sille olisi kysyntää.

Kanava välitettäisiin maksutelevisiopalveluna. Tällä hetkellä kanava on Suomessa saatavissa kaapeli-, satelliitti- ja IPTV-operaattoreiden kautta.

Eurosport S.A. on täysin ranskalaisen mediayhtiön TF1 Groupin omistuksessa. TF1 Groupin puolestaan omistaa ranskalainen monialayhtymä Bouygues. Hakijan Eurosport-kanava toimii tällä hetkellä maanpäällisen televisioverkon kanavanipussa E.

Family Channel Oy

Family Channel Oy on hakenut toimilupaa uudelle SuomiTV-kanavalle. Kanavan ohjelmisto koostuisi erilaisista ohjelmatyypeistä, kuten uutis- ja ajankohtaisohjelmista, lasten ja nuorten ohjelmista sekä ulkomaisesta ja kotimaisesta viihteestä. Nykyisestä televisiotarjonnasta hakija on ilmoittanut poikkeavansa muun muassa painottamalla eettisyyttä ohjelmapolitiikassaan ja valinnoissaan yleensä. Hakija on hakemuksen suullisessa esittelyssä ilmoittanut, että prime time -aika painottuisi selkeästi kotimaiseen ohjelmistoon.

Hakija on ilmoittanut, että kanavalle hankittaisiin ohjelmia sekä kansainvälisiltä että kotimaisilta tuotantoyhtiöiltä. Osan ohjelmista hakija tuottaisi itse.

SuomiTV olisi mainosrahoitteinen, vapaasti vastaanotettava kanava. Kanavan kohderyhmänä olisivat hakemuksen mukaan perheet, joissa on joko pieniä tai teini-ikäisiä lapsia, sekä isovanhempien ikäryhmään kuuluvat aikuisperheet. Kanavan päivittäinen lähetysaika olisi hakemuksen ohjelmakartan mukaan kello 8 – 24.

Hakija on uusi toimija, joka on lähettänyt teknisiä koelähetyksiä antenniverkossa elo – syyskuussa 2008 sekä ohjelmakartan mukaisia koelähetyksiä joulukuussa 2008. Hakija on osakeyhtiö, jonka osakekannasta suurin osa on kanadalaisen pääomasijoittajan hallussa. Lisäksi pieniä omistusosuuksia on yksityishenkilöillä ja muiden alojen yrityksillä.

MTV Oy

MTV Oy on hakenut toimilupaa kahdelle kanavalle: MTV3 AVA ja MTV3 Scifi. Molemmat kanavat välitettäisiin maksutelevisiopalveluna.

MTV3 AVA tarjoaa pääosin naisille suunnattua ohjelmaa. Ohjelmisto sisältää draamaa, viihdettä, ajankohtaismakasiineja ja lifestyle-ohjelmia. Kotimaisen ohjelmiston osuuden hakija on ilmoittanut olevan alkuvaiheessa noin 5 prosenttia lähetysajasta. Osuutta on tarkoitus pitkällä aikavälillä kasvattaa 15 prosenttiin. Kanavan päivittäinen lähetysaika on arkisin noin 18,5 tuntia ja viikonloppuisin 19 tuntia.

MTV3 AVA on tällä hetkellä saatavilla kaapeli- ja satelliittijakeluna. Kanava on myös toiminut lyhytaikaisella toimiluvalla antenniverkossa noin kolmen kuukauden ajan keväällä 2009.

MTV3 Scifi on teemakanava, jonka ohjelmisto koostuu laajasta kirjosta tieteissarjoja ja –elokuvia. Kohderyhmänä ovat tämän lajityypin harrastajat. Ohjelmisto on lähes täysin kansainvälistä tuotantoa. MTV3 Scifi on tällä hetkellä saatavilla kaapeli- ja satelliittijakeluna.

MTV Oy:n omistaa täysin Nordic Broadcasting Oy, jonka omistaja puolestaan on ruotsalainen mediayritys Bonnier Ab. Hakijan muut televisiokanavat maanpäällisessä televisioverkossa ovat va-

paasti vastaanotettava MTV3 sekä maksukanavat MTV3 Max ja MTV3 Fakta. Lisäksi hakijan kokonaan omistama SubTV Oy harjoittaa televisiotoimintaa vapaasti vastaanotettavalla kanavallaan SubTV ja maksullisella kanavallaan SubTV Juniori. Hakija omistaa lisäksi noin 17 prosentin osuuden televisiotoimintaa harjoittavasta Suomen Urheilutelevisio Oy:stä (Urheilukanava ja Urheilu+kanava). Konserniin kuuluva Oy Suomen Uutisradio Ab harjoittaa radiotoimintaa kanavallaan Radio Nova. Samaan mediakonserniin kuuluu myös Canal+, jolla on maanpäällisessä televisioverkossa tarjolla neljä kanavaa.

MTV Networks Europe

MTV Networks Europe on hakenut nykyisen toimiluvan laajennusta MTV Nordic (Finland) -kanavalleen. Valtioneuvosto on myöntänyt hakijalle 1.9.2007 voimaan tulleen toimiluvan, jonka nojalla kanava voi olla nähtävissä päivittäin enintään 18 tuntia. Hakijan tytäryhtiö Nickelodeon International Ltd saa saman toimiluvan nojalla lähettää ohjelmistoa, joka on nähtävissä päivittäin vähintään kuusi tuntia. Hakija hakee nyt toimiluvan laajennusta siten, että ohjelmisto voisi olla nähtävissä 24 tuntia vuorokaudessa. Hakija edellyttää, että tytäryhtiön nykyinen kuuden tunnin toimilupa säilyisi muutoksesta huolimatta.

MTV on musiikki- ja viihdekanava, jonka kohderyhmänä ovat nuoret, erityisesti 15 – 24-vuotiaat. MTV Nordic (Finland) on kanavan Suomeen sovitettu versio, joka sisältää kansainvälisen sisällön lisäksi paikallista musiikkia ja viihdettä. Musiikkivideot ja –esitykset muodostavat noin 40 % kanavan sisällöstä ja pidemmät ohjelmat 60 %.

Kanava välitettäisiin maksutelevisiopalveluna. Tällä hetkellä kanava on saatavilla suomalaisten jakelijoiden enemmistön valikoimissa.

MTV Networks Europe on yhteisö (partnership), jonka muodostavat MTV Networks Europe Inc ja Viacom Networks Europe Inc. Kyseiset yhtiöt omistaa kokonaan Viacom International Inc. Konsernin emoyhtiö on Viacom Inc.

Parsifal International AB

Parsifal International AB on hakenut toimilupaa uudelle kanavalle, jonka työnimenä on URHÖtv/TVSverige. Kanavan ohjelmisto koostuisi urheilusta ja ruotsalaisesta televisioviitteestä. Kanavan urheilutarjonta sisältäisi jääkiekon SM-Liigan pelejä ja muita urheiluohjelmia. Urheilulähetysten lisäksi ohjelmisto sisältäisi ruotsalaisilta televisio- ja tuotantoyhtiöiltä hankittuja ruotsalaisia ohjelmia. Hakija käy neuvotteluja Sveriges Television Ab:n (SVT) kanssa SVT:n lastenohjelmien oikeuksista. Muita SVT:n sisältöjä ohjelmistoon ei hakemuksen mukaan sisältyisi.

Kanavalla tarjottaisiin ohjelmistoa 24 tuntia vuorokaudessa.

URHÖtv/TVSverige -kanava välitettäisiin maksutelevisiopalveluna. Hakijan mukaan kanava tuotaisiin tarjolle maanpäällisen jakelun lisäksi kaapeliverkon ja satelliitin kautta sekä IPTV:n ja Internet-television välityksellä.

Hakija on ruotsalainen yritys, jonka toimialaan kuuluu muun muassa mediakonsultointi ja investointineuvonta yrityksille. Hakija on ilmoittanut perustaneensa suomalaisen tytäryhtiön (Parsifal Sport Oy), joka on täysin hakijan omistuksessa ja jolla on suomalainen toimitusjohtaja. Hakijayritys on kokonaan ruotsalaisen yksityishenkilön Peter Ekelundin omistuksessa.

Sanoma Television Oy

Sanoma Television Oy on hakenut toimilupaa LIV-nimiselle kanavalle, jonka kohdeyleisönä ovat perheet ja erityisesti naiset. Kanavan ohjelmistossa pääteemoina ovat perhe ja ihmissuhteet, koti ja keittiö sekä kauneus, tyyli ja terveys. Hakija on esittänyt, että kotimainen ohjelmisto on kanavalla näkyvässä asemassa ja sen osuutta pyritään lisäämään. Kanavan päivittäinen lähetysaika on 17 tuntia klo 7 – 24. LIV on mainosrahoitteinen, vapaasti vastaanotettava kanava.

Kanava on tällä hetkellä saatavilla kaapelitelevisioverkoissa ja satelliitin kautta. Osa kanavan ohjelmistosta on lisäksi nähtävissä maanpäällisessä televisioverkossa päivisin kello 10 – 14. Kanava on lähes kokonaisuudessaan katsottavissa netti-tv:stä heti ohjelman lähetysajan jälkeen ns. catch up –palveluna. Hakijalla on valmiudet myös kanavan mobiilitelevisio-jakeluun DVB-H-verkon kautta.

Sanoma Television Oy:n omistaa suurimmaksi osaksi Sanoma Entertainment Oy, joka on Sanoma Oyj:n täysin omistama konsernin sähköisen viestinnän liiketoimintaryhmän emoyhtiö. Hakijan muut kanavat maanpäällisessä televisioverkossa ovat vapaasti vastaanotettavat Nelonen ja JIM sekä maksukanavana välitettävä KinoTV. Sanoma-konserni omistaa lisäksi noin 67 prosentin osuuden televisiotoimintaa harjoittavasta Suomen Urheilutelevisio Oy:stä (Urheilukanava ja Urheilu+kanava). Konserniin kuuluu myös kaksi kaupallista radioasemaa: Radio Aalto ja Radio Rock.

The Walt Disney Company Limited

The Walt Disney Company Limited on hakenut nykyisen toimiluvan laajennusta Disney Channel -kanavalleen. Valtioneuvosto on myöntänyt hakijalle 14.12.2006 toimiluvan, jonka nojalla hakija voi lähettää ohjelmistoa 12 tunnin ajan vuorokaudessa kello 6 – 18 kanavanipussa C. Hakija on nyt hakenut toimiluvan laajennusta siten, että ohjelmisto voisi olla nähtävissä 24 tuntia vuorokaudessa. Hakija on myös esittänyt, että voisi täyttää Disney Channel –kanavan 12 tunnin ohjelmapaikan kanavanipussa C Playhouse Disney –kanavan ohjelmistolla. Playhouse Disney –kanava on suunnattu esikouluikäisille lapsille ja heidän vanhemmilleen.

Disney Channel –kanavan ohjelmisto koostuu lapsille suunnatuista ohjelmista. Näistä osa on piirrettyjä ohjelmia ja osa viihdeohjelmia, kuten tilannekomedioita ja Disney-elokuvia. Tällä hetkellä kanavan piirretyistä ohjelmista 80 % on jälkiäänitetty suomeksi ja 20 % tekstitetty. Kanavan viihdeohjelmat on tekstitetty suomeksi. Hakija on ilmoittanut olevansa valmis edelleen lisäämään lokalisointia.

Kanava välitettäisiin maksutelevisiopalveluna. Tällä hetkellä kanava on saatavilla kaapeli- ja satelliittioperaattoreiden kautta. Maanpäällisessä jakelussa kanava on nähtävissä osan vuorokaudesta, kuten edellä on selvitetty. Turun seutu jää kanavan maanpäällisen jakelun ulkopuolelle.

Hakija on Walt Disney International Ltd:n kokonaan omistama tytäryhtiö. Konsernin emoyhtiö on USA:han sijoittautunut The Walt Disney Company.

5 Yleiset edellytykset

Televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 10 §:n 2 momentin mukaan toimilupa voidaan myöntää luonnolliselle henkilölle, yhteisölle tai säätiölle, joka on vakavarainen ja jolla on ilmeinen kyky

säännölliseen toimiluvan mukaiseen toimintaan. Sovellettavaa säännöstä on tarkemmin selvitetty kohdassa 3.

Hakijoista suurin osa harjoittaa televisiotoimintaa ja monet kuuluvat kansainvälisiin tai kotimaisiin mediaperheisiin. Vakiintunutta televisiotoimintaa harjoittavat yhtiöt - BBC World News Limited, Discovery Communications Europe Limited, Eurosport SA, MTV Oy, MTV Networks Europe, Sanoma Television Oy ja The Walt Disney Company Limited - ovat jo käytännössä osoittaneet kykynsä säännölliseen toimiluvan mukaiseen toimintaan.

Hakijoista kaksi, Family Channel Oy ja Parsifal International AB, taas eivät ole aiemmin harjoittaneet säännöllistä televisiotoimintaa. Parsifal International AB:llä ei ole ollut aikaisempaa televisiotoimintaa lainkaan. Sen sijaan Family Channel Oy on jo koeluontoisesti harjoittanut hakemuksensa ohjelmakartan mukaista toimintaa lyhytaikaisella toimiluvalla noin kuukauden ajan joulukuussa 2008. Lisäksi Family Channel Oy on lähettänyt teknisiä koelähettyksiä ennen tätä kahden kuukauden ajan. Koetoiminta osoittaa hakijalla olevan tekniset valmiudet toiminnan harjoittamiseen. Kumpikin yritys on vakavarainen eikä niiden kykyä säännölliseen toimiluvan mukaiseen toimintaan ole syytä epäillä.

6 Toimilupahakemusten muodostama kokonaisuus ja hakemusten vertailu

Televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 10 §:n 1 momentin mukaan julistaessaan haettavaksi ja myöntäessään toimilupia toimilupaviranomaisen tulee ottaa huomioon asianomaisella alueella harjoitettava televisio- ja radiotoiminta kokonaisuudessaan ja pyrkiä sananvapauden edistämiseen sekä turvaamaan ohjelmistotarjonnan monipuolisuus sekä yleisön erityisryhmien tarpeet. Arviossa on myös otettava huomioon perustuslakivaliokunnan kanta, jonka mukaan toimilupia myönnettäessä tulee kiinnittää huomiota siihen, ettei viestintä keskity tavalla, joka olisi omiaan vaarantamaan sananvapautta. Sääntelyä on selvitetty tarkemmin kohdassa 3.

Toimilupien myöntämiseksi on arvioitava, miten kunkin hakijan tarjoama ohjelmisto vastaisi laissa säädettyihin kriteereihin. Valtioneuvoston päätös perustuu siten kaikkien hakemusten vertailuun.

6.1. Sveriges Television Ab:n ohjelmistojen välittäminen

Valtioneuvosto on toimilupia haettavaksi julistaessaan ilmoittanut asettavansa etusijalle ne hakijat, joiden tarkoituksena on välittää Sveriges Television Ab:n (SVT:n) ohjelmistoja (SVT1, SVT2 tai vastaava). Hakijoille on lähetetty täydennyspyyntö, jossa erikseen pyydettiin hakijoita halutessaan ilmoittamaan, mitä SVT:n sisältöjä hakija lähettäisi, sekä se, miten SVT:n kanssa on sovittu asiasta.

Hakijoista viisi on vastannut täydennyspyyntöön. Discovery Communications Europe Limited on ilmoittanut, että yrittäisi päästä sopimukseen SVT:n kanssa yhtiön sisältöjen välittämisestä, jos sellainen toimilupaehto asetettaisiin. Family Channel Oy on ilmoittanut olevansa valmis varaamaan 2 - 4 tuntia päivittäistä lähetyssaikaa arkisin ja 2 tuntia viikonloppuisin SVT-kanavan ohjelmistolle prime time -ajan ulkopuolelle, jos SVT haluaa lähettää SuomiTV:n kanavapaikalla. Sanoma Television Oy puolestaan pitää mahdollisena SVT:n ohjelmien sijoittamista osaksi LIV-kanavan nykyistä ohjelmistoa, jos SVT:llä on esitysoikeudet myös Suomen osalta ja jos SVT kattaa kustannukset. The Walt Disney Company Limited on ilmoittanut, että voisi lähettää joitakin sellaisia muiden tuottamia ohjelmia, joita jo esitetty SVT:llä, tai voisi tuottaa jotain uusia ohjelmia SVT:n kanssa yhteistyössä. Yksikään mainituista hakijoista ei ollut neuvotellut mahdollisuuksista SVT:n kanssa.

Parsifal International AB puolestaan on hakemuksensa täydennyksessä ilmoittanut neuvottelevansa SVT:n lastenohjelmien oikeuksista. Parsifal International AB aikoo myös perustaa kanavansa urheilun ohella ruotsalaisille ohjelmille, joita yhtiö on ilmoittanut hankkivansa ruotsalaisilta televisioyhtiöiltä ja itsenäisiltä tuotantoyhtiöiltä.

Valtioneuvosto katsoo, että kukaan mainituista hakijoista ei ole suunnitellut välittävänsä SVT:n ohjelmistoja siinä määrin kuin hakuilmoituksessa on tarkoitettu. Yhdelläkään mainituista hakijoista ei ole tarkoitusta välittää kokonaisia ohjelmistoja. Hakijoista Discovery Communications Europe Limited, Family Channel Oy, Sanoma Television Oy ja The Walt Disney Company Limited ovat ilmoittaneet olevansa valmiit välittämään yksittäisiä SVT:n ohjelmia pienehköjä tai tarkemmin määrittelemättömiä määriä. Mainittujen hakijoiden suunnitelmia on pidettävä keskenään samanarvoisina, kun niitä arvioidaan hakuilmoituksessa mainitun etusijan suhteen.

Parsifal International AB on käynyt neuvotteluja SVT:n kanssa lastenohjelmien välittämisestä. Hakemuksesta ei kuitenkaan käy ilmi, että niillä olisi merkittävää osuutta suunnitellusta ohjelmistosta. Sen sijaan hakija on suunnitellut kanavan ohjelmiston sisältävän urheilulähetysten ohella ruotsalaisten televisioyhtiöiden ja itsenäisten tuotantoyhtiöiden tekemiä ohjelmia. Kun arvioidaan etusijan antamista hakijalle SVT:n ohjelmien välittämisen perusteella, muita kuin SVT:n ohjelmia ei voida ottaa huomioon. Parsifal International AB:n suunnittelemat ohjelmistot eivät myöskään sisällä siinä määrin SVT:n ohjelmia, että voitaisiin katsoa hakijan täyttävän hakuilmoituksessa määritellyn etusijan edellytykset.

Edellä selvitettyillä perusteilla valtioneuvosto katsoo, että kenellekään hakijoista ei voida antaa hakuilmoituksessa mainittua etusijaa SVT:n ohjelmistojen välittämisen perusteella.

6.2. Hakijoiden ja ohjelmistojen arviointi

Hakijoista suurin osa tarjoaa kaapeli- ja satelliittiverkkojen kautta niitä ohjelmistoja, joille ne nyt hakevat toimilupaa maanpäälliseen televisioverkkoon. Hakijoiden enemmistö, seitsemän yhdeksästä, tarjoaa jo nyt ohjelmistoja myös maanpäällisessä televisioverkossa. Kaksi hakijaa, Family Channel Oy ja Parsifal International AB, ovat kokonaan uusia toimijoita, jotka perustaisivat täysin uuden kanavan. Niistä kumpikaan ei ole aiemmin harjoittanut pitkäaikaista televisiotoimintaa. Toimilupien myöntäminen uusille tahoille monipuolistaisi televisiotoiminnan harjoittajien omistusrakennetta. Toisaalta toimilupien myöntämisen sellaiselle taholle, joka jo nyt harjoittaa televisiotoimintaa, ei voida nykyisen televisiotoiminnan laajuus ja monipuolisuus huomioon ottaen katsoa johtavan viestinnän keskittymiseen tavalla, joka olisi omiaan vaarantamaan sananvapautta.

Hakijoista monet ovat kansainvälisiä toimijoita, jotka tarjoavat hakemuksen mukaisia kanavia tai niiden eri versioita kansainväliseen levitykseen. Siksi huomiota on kiinnitettävä myös siihen, miten niiden ohjelmistot palvelisivat suomalaisia katsojia.

Hakijoiden tarjoamia ohjelmistoja on arvioitava lain mukaan paitsi monipuolisuuden myös sen välisessä, miten ne vastaavat erityisryhmien tarpeisiin. Erityisryhmien huomioon ottaminen on osin päällekkäistä ohjelmiston monipuolisuuden kanssa. Erityisryhmien huomioon ottamisessa kaikkia hakijoita on pidettävä tasaveroisina.

Hakijoista suuri osa on hakenut toimilupaa teemakanavalle, joka keskittyy johonkin aihealueeseen. Sisältöjä vertailtaessa on lain kriteerien mukaisesti keskityttävä siihen, miten kanava edistäisi oh-

jelmistotarjonnan monipuolisuutta. Arvioinnissa on otettava huomioon televisiotoiminnan kokonaisuus.

BBC World News Limited on hakenut toimilupaa uutiskanavalle, joka tarjoaisi uutis- ja ajankohtaisohjelmia. Erillistä uutiskanavaa ei tällä hetkellä sisälly suomalaisen maanpäällisen televisioverkon tarjontaan.

Discovery Communications Europe on hakenut toimilupaa Animal Planet –nimiselle teemakanavalle, jonka ohjelmistossa keskitytään eläinaiheiseen asiavihteeseen. Toista juuri eläinaiheisiin paneutuvaa teemakanavaa ei televisiotarjonnassa tällä hetkellä ole. Dokumentti- ja asiaohjelmiin keskittyvät kuitenkin myös hakijan Discovery Channel ja MTV3 Fakta.

Urheilukanavia koskevia toimilupahakemuksia on kaksi: Eurosport S.A. on hakenut toimilupaa Eurosport 2 –kanavalle ja Parsifal International AB URHOtv/TVSverige –kanavalle. Parsifal International AB:n hakemuksesta selviää, että prime time –ajan ohjelmisto koostuisi lähinnä urheilusta ja muu ohjelmisto ruotsalaisesta televisiovihteestä. Maanpäällisessä televisioverkossa on tällä hetkellä useita urheilukanavia: Eurosport S.A:n Eurosport kanavanipussa E, C More Entertainment Ab:n Canal+ Sport 1 ja Canal+ Sport 2 kanavanipussa C sekä Suomen Urheiluradio Oy:n vapaasti vastaanotettava Urheilukanava ja sen lisäkanavana maksullinen Urheilu+kanava kanavanipussa C.

Erityisesti naisille suunnattuja ohjelmistoja tarjoaisi kaksi hakijaa: MTV Oy kanavallaan MTV3 AVA ja Sanoma Television Oy kanavallaan LIV. Naisille suunnattuja ohjelmistoja ei ole tämänhetkessä televisiotarjonnassa. Sen sijaan sekä MTV Oy että Sanoma Entertainment Oy tarjoavat erityisesti miehille suunnattuja ohjelmistoja kanavillaan MTV3 Max sekä JIM, joita lähetetään kanavanipussa B.

MTV3 on hakenut toimilupaa myös Scifi-kanavalle, jonka ohjelmisto koostuu tieteissarjoista ja tieteiselokuvista. Vastaavaa kanavaa ei sisälly tämänhetkiseen maanpäällisen televisioverkon tarjontaan.

Family Channel Oy:n uusi kanava ei keskittyisi mihinkään erityisteemaan, vaan se olisi yleiskanava, joka sisältäisi erilaisia ohjelmatyyppejä, kuten uutis- ja ajankohtaisohjelmia, lasten ja nuorten ohjelmia sekä ulkomaista ja kotimaista viihdettä. Vastaavankaltaisia yleiskanavia ovat toimiluvanvaraisista toimijoista etenkin MTV Oy:n MTV3 ja Sanoma Television Oy:n Nelonen.

Hakijoista kaksi on hakenut nykyisen toimilupansa laajennusta siten, että ne voisivat lähettää ohjelmistoja nykyisen rajoitetun ajan sijasta läpi vuorokauden.

Lapsille suunnattua ohjelmistoa tarjoava The Walt Disney Company Limited on hakenut nykyisen Disney Channel –kanavansa toimiluvan laajennusta siten, että sitä voitaisiin lähettää 12 tunnin sijasta 24 tunnin ajan vuorokaudessa. Televisiotarjonnassa lapsille suunnattuja ohjelmistoja tarjoaa tällä hetkellä SubTV Oy SubTV Juniori –kanavallaan, jota lähetetään kanavanipussa B. Lapsille suunnattuja ohjelmia tarjotaan myös Nickelodeon International Ltd:n Nickelodeon-kanavalla, joka on nähtävissä kanavanipussa E kuuden tunnin ajan päivittäin.

Musiikkikanava MTV Nordicia tarjoava MTV Networks Europe on hakenut nykyisen toimilupansa laajennusta siten, että se saisi lähettää ohjelmistoja 24 tuntia vuorokaudessa. Voimassa olevan toimiluvan mukaan kanavan ohjelmistoja voidaan lähettää 18 tuntia vuorokaudessa. Nykyisessä televi-

siotarjonnassa nuorisolle suunnattua musiikkia ja viihdettä tarjoaa myös Voice TV, jota lähetetään kanavanipussa C.

Edellä esitetystä selviää, että useisiin hakemusten mukaisiin teemoihin keskittyviä kanavia on tarjolla monipuolisesti. Olemassa oleva televisiotarjonta sisältää dokumentti- ja asiaohjelmien teemakanavia, urheilukanavia sekä lasten ja nuorten kanavia. Hakijoista MTV Networks Europella ja The Walt Disney Company Limited –yhtiöllä on jo toimilupa hakemuksen mukaisten ohjelmistojen lähettämiseen. Parsifal International AB:n kanava lähettäisi prime time –aikana urheilua ja muuna aikana ruotsalaisia ohjelmia. Urheilukanavia on jo tarjolla varsin runsaasti, eikä kanavaa myöskään sen muun tarjonnan vuoksi voida pitää monipuolisuudeltaan muita hakijoita parempana.

BBC World News –kanavan kaltaista uutiskanavaa maanpäällisen televisioverkon tarjontaan ei sisälly. Valtioneuvosto katsoo kuitenkin, että tarjonnan monipuolisuuden kannalta hakijoista etusijalle on asetettava muu kuin ulkomainen, pääosin kansainvälisiin uutisiin ja ajankohtaisohjelmiin keskittyvä kanava. Myöskään tieteissarjoihin ja –elokuvaan keskittyvää MTV3 Scifi –kanavan kaltaista kanavaa ei ole maanpäällisessä televisioverkossa tarjolla. Valtioneuvosto katsoo kuitenkin, että tarjonnan monipuolisuuden kannalta hakijoista etusijalle on asetettava jokin muu kuin tieteiskanava, jonka kohderyhmä muodostuisi melko suppeaksi.

Valtioneuvosto katsoo, että televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 10 §:n 1 momentin mukaiset kriteerit täytyisivät parhaiten, jos toimilupa myönnettäisiin Family Channel Oy:lle ja Sanoma Television Oy:lle.

Family Channel Oy on uusi toimija, mikä on toiminnan omistusrakenteen monipuolisuuden kannalta myönteistä. Family Channel Oy:n SuomiTV olisi vapaasti vastaanotettava kanava, jonka ohjelmisto sisältäisi monipuolisesti erilaisia ohjelmatyyppejä, kuten uutisia ja ajankohtaisohjelmia, dokumentteja, ulkomaista ja kotimaista viihdettä, lasten ja nuorten ohjelmia ja elokuvia. Hakija on ilmoittanut, että kanavan prime time –aika painottuisi erityisesti kotimaisiin sisältöihin. Kanava ei olisi teemakanava, joka keskittyisi yhteen aihealueeseen. Kuvatun kaltaisena yleiskanavana SuomiTV:n voidaan katsoa tuovan maanpäällisen televisioverkon tarjontaan suomalaisia televisionkatsojia monipuolisesti palvelevia televisiosisältöjä.

Sanoma Television Oy:n LIV-kanavan kohderyhmänä olisivat erityisesti naiset. Tällä hetkellä maanpäällisen televisioverkon tarjontaan ei sisälly naisille suunnattua kanavaa. Sen sijaan miehille suunnattuja kanavia on kaksi, MTV3:n MTV3 Max ja Sanoma Television Oy:n JIM. Sekä Sanoma Television Oy että MTV3 ovat nyt hakeneet toimilupaa kanavalle, jonka ensisijainen kohderyhmä ovat naiset. Sanoma Television Oy:n LIV olisi vapaasti vastaanotettava mainosrahoitteinen kanava, kun taas MTV3:n AVA välitettäisiin maksutelevisiopalveluna. Molemmat kanavat sisältävät suurelta osin samankaltaisia ohjelmatyyppejä, mutta myös keskenään erilaisia sisältöjä. Vapaasti vastaanotettava kanava toisi naisille suunnatun ohjelmiston mahdollisimman laajan yleisön ulottuville. Myös televisiotoiminnan harjoittajien omistuspohjan monipuolisuuden kannalta toimiluvan myöntäminen Sanoma Television Oy:lle on valtioneuvoston näkemyksen mukaan perusteltua. MTV3:n kanavien määrä on suurempi, etenkin kun otetaan huomioon myös samaan konserniin kuuluvan Canal +:n kanavatarjonta. Mainituilla perusteilla toimiluvan myöntämisen Sanoma Television Oy:lle voidaan katsoa sananvapauden edistämisen kannalta vastaavan paremmin laissa määriteltyjä kriteereitä.

7 Toimilupaehdot

Päätökseen liitetään toimilupa, johon liitettävistä määräyksistä säädetään televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 11 §:ssä. Toimilupaviranomaisella on oikeus antaa toimilupiin liittyviä ohjelma-toimintaa koskevia, ohjelmiston monipuolisuuden ja yleisön erityisryhmien tarpeiden turvaamisen kannalta tarpeellisia määräyksiä. Toimilupaviranomaisella on oikeus antaa myös määräyksiä, jotka koskevat lähetysten alueellista kuuluvuutta tai näkyvyyttä, vuorokautista lähetyssaikaa ja lähetystekniikkaa ja siirtokapasiteettia.

Lähetystoimintaa koskevissa määräyksissä määritellään kanavanippu, jossa toimiluvanhaltijan on tarkoitus ensisijaisesti toimia. Toimiluvanhaltija voi harjoittaa televisiotointia myös muussa kanavanipussa, mikäli siitä voidaan sopia muiden ohjelmaluvanhaltijoiden ja verkkoluvanhaltijan kanssa. Tämä ei kuitenkaan rajoita valtioneuvoston oikeutta myöntää toimilupia.

Määräyksissä määritellään lisäksi vähimmäislähetyskapasiteetti, johon toimiluvanhaltija on oikeutettu. Toimiluvanhaltija voi saada käyttöönsä enemmänkin kapasiteettia, mikäli siitä voidaan sopia muiden ohjelmaluvanhaltijoiden ja verkkoluvanhaltijan kanssa. Tämä ei kuitenkaan rajoita valtioneuvoston oikeutta myöntää toimilupia.

Ohjelmistoa koskevissa määräyksissä määritellään, minkä tyyppistä ohjelmistoa toimiluvan nojalla voidaan harjoittaa. Määräysten tavoitteena on turvata ohjelmiston monipuolisuutta ja yleisön erityisryhmien tarpeita.

Televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 12 §:n mukaan toimilupa voidaan myöntää enintään kymmeneksi vuodeksi. Lain 14 §:n mukaan toimiluvanhaltijan on käynnistettävä toimiluvan mukainen toiminta viimeistään kuuden kuukauden kuluttua toimilupakauden alkamisesta. Toimilupaviranomainen voi myöntää luvan poiketa tästä, jos siihen on toiminnan edellytyksiin liittyvä erityisen painava syy.

Verkkotoimilupa kanavanippuun E on myönnetty Digita Oy:lle. Myöntäessään 14.12.2006 ohjelmistolupia kanavanippuun E toimilupakaudeksi 1.9.2007–31.12.2016 valtioneuvosto varasi lähetyskapasiteetin kahden Sveriges Television Ab:n ohjelmiston välittämiseen. Haettavina olevat toimiluvat myönnetään tämän vapaana olevan lähetyskapasiteetin puitteissa. Tällä hetkellä Sveriges Television Ab:n SVT Europa -nimistä ohjelmistoa välitetään kanavanipussa A Yleisradio Oy:lle myönnetyn, 31.8.2010 saakka voimassa olevan toimiluvan mukaisesti.

Myönnettävien toimilupien voimassaoloaika harkittaessa on otettava huomioon se, milloin olemassa olevien toimilupien voimassaoloaika umpeutuu. Kanavanipun E toimiluvat ovat voimassa 31.12.2016 saakka. Toukokuussa 2009 annetussa hallituksen esityksessä ehdotetaan valtioneuvostolle mahdollisuutta jatkaa myös kanavanippujen B ja C toimilupien kestoja siten, että ne voisivat olla voimassa enintään vuoden 2016 loppuun saakka. Tällä järjestelyllä mahdollistettaisiin toimilupien kokonaistarkastelu vuonna 2016. Myönnettävien toimilupien voimassaoloaika harkittaessa on otettava lisäksi huomioon se, että Yleisradio Oy:lle myönnetty toimilupa SVT:n ohjelmistojen välittämiseen on voimassa 31.8.2010 saakka.

Koska haettavina olevat toimiluvat myönnetään SVT:n ohjelmistojen välittämiseen varatun lähetyskapasiteetin puitteissa, valtioneuvosto pitää tarkoituksenmukaisena, että toinen toimiluvista on voimassa 31.8.2010 saakka. Tämä on yhdenmukaista SVT:n ohjelmiston välittämiseen myönnetyn toimiluvan voimassaoloajan kanssa. Toinen toimiluvista sen sijaan on syytä myöntää siten, että se on voimassa siihen ajankohtaan saakka, jolloin toimilupien kokonaisuutta on tarkoitus tarkastella uudelleen. Toimilupa on siten perusteltua myöntää olemaan voimassa 31.12.2016 saakka.

Valtioneuvosto katsoo, että pitempiaikainen toimilupa on syytä myöntää uuden kanavan perustavalle hakijalle, jotta toiminnan aloittamiseen on edellytyksiä. Uuden kanavan perustamisen ei voida odottaa olevan kannattavaa toimintaa alusta lähtien. Siten 31.12.2016 saakka voimassa oleva toimilupa myönnetään Family Channel Oy:lle. Lyhytaikaisemmaksi jäävä, 31.8.2010 saakka voimassa oleva toimilupa myönnetään näin ollen Sanoma Television Oy:lle.

PÄÄTÖKSEN LOPPUTULOS

Edellä kerrotuilla perusteilla toimiluvat myönnetään tämän päätöksen liitteinä olevista toimiluvista ilmenevin ehdoin seuraaville hakijoille. Muilta osin hakemukset hylätään.

Family Channel Oy
Sanoma Television Oy

toimilupa liite 1
toimilupa liite 2

Helsingissä 18 päivänä kesäkuuta 2009

Allekirjoitukset

LIITTEET	Liite 1 ja 2 Liite 3	Toimilupa Valitusosoitus
----------	-------------------------	-----------------------------

Liite 1**TOIMILUPA TELEVISIOTOIMINNAN HARJOITTAMISEKSI DIGITAALISESSA LÄHETYS-
VERKOSSA (OHJELMISTOLUPA)**

Luvanhaltija

Family Channel Oy

Lähetystoiminta

Luvanhaltijalla on oikeus harjoittaa valtakunnallista televisiotoimintaa digitaalisessa lähetysohjelmissa. Luvanhaltijalla on oikeus lähettää yhtä televisio-ohjelmistoa ensisijaisesti kanavanipussa E kyseistä kanavanippua hallinnoivan verkkoluvanhaltijan kanssa tekemänsä sopimuksen mukaisesti.

Luvanhaltijalla on oikeus saada käyttöönsä 3 Mbit/s siirtokapasiteettia tässä toimiluvassa tarkoitettuna televisio-ohjelmiston lähettämiseen.

Ohjelmisto

Toimiluvan nojalla lähetettävässä ohjelmistossa tulee ottaa huomioon eri väestöryhmien ja erityisesti perheiden tarpeet. Ohjelmistoon tulee sisältyä säännöllisesti päivittäin suomen- ja ruotsinkielisiä ohjelmia. Ohjelmiston tulee olla laadukasta ja monipuolista sekä sisältää uutis-, ajankohtais- ja ajanviiteohjelmia.

Ohjelmatoiminnassa tulee noudattaa hyvää journalistista tapaa.

Luvanhaltijan tulee toimittaa Viestintävirastolle vuosittain selvitys toteutuneesta ohjelmatoiminnasta.

Voimassaoloaika

Tämä toimilupa on voimassa 31.12.2016 saakka.

Televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 40 §:n nojalla valtioneuvosto määrää, että päätös on täytäntöönpanokelpoinen ennen kuin se on saanut lainvoiman.

Muut määräykset

Muilla osin luvanhaltijan oikeuksista ja velvollisuuksista on voimassa, mitä televisio- ja radiotoiminnasta annetussa laissa säädetään.

Televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 41 §:n mukaan liikenne- ja viestintäministeriöllä sekä Viestintävirastolla on oikeus saada televisiotoiminnan harjoittajilta televisio- ja radiotoiminnasta annetussa laissa säädettyjen tehtävien hoitamisen edellyttämiä tietoja sen estämättä, mitä salassapidosta muualla laissa säädetään.

Helsingissä 18 päivänä kesäkuuta 2009

Allekirjoitukset

Liite 2**TOIMILUPA TELEVISIOTOIMINNAN HARJOITTAMISEKSI DIGITAALISESSA LÄHETYS-
VERKOSSA (OHJELMISTOLUPA)**

Luvanhaltija

Sanoma Television Oy

Lähetystoiminta

Luvanhaltijalla on oikeus harjoittaa valtakunnallista televisiotoimintaa digitaalisessa lähetyksverkossa. Luvanhaltijalla on oikeus lähettää yhtä televisio-ohjelmistoa ensisijaisesti kanavanipussa E kyseistä kanavanippua hallinnoivan verkkoluvanhaltijan kanssa tekemänsä sopimuksen mukaisesti.

Luvanhaltijalla on oikeus saada käyttöönsä 3 Mbit/s siirtokapasiteettia tässä toimiluvassa tarkoitettun televisio-ohjelmiston lähettämiseen.

Ohjelmisto

Toimiluvan nojalla lähetettävän ohjelmiston tulee koostua perheille ja erityisesti naisille suunnatuista ohjelmista. Ohjelmistoon tulee sisältyä säännöllisesti viikoittain suomenkielisiä ohjelmia sekä säännöllisesti ruotsinkielisiä ohjelmia. Ohjelmiston tulee olla laadukasta ja monipuolista.

Ohjelmatoiminnassa tulee noudattaa hyvää journalistista tapaa.

Luvanhaltijan tulee toimittaa Viestintävirastolle vuosittain selvitys toteutuneesta ohjelmatoiminnasta.

Voimassaoloaika

Tämä toimilupa on voimassa 31.8.2010 saakka.

Televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 40 §:n nojalla valtioneuvosto määrää, että päätös on täytäntöönpanokelpoinen ennen kuin se on saanut lainvoiman.

Muut määräykset

Muilta osin luvanhaltijan oikeuksista ja velvollisuuksista on voimassa, mitä televisio- ja radiotoiminnasta annetussa laissa säädetään.

Televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 41 §:n mukaan liikenne- ja viestintäministeriöllä sekä Viestintävirastolla on oikeus saada televisiotoiminnan harjoittajilta televisio- ja radiotoiminnasta annetussa laissa säädettyjen tehtävien hoitamisen edellyttämiä tietoja sen estämättä, mitä salassapidosta muualla laissa säädetään.

Helsingissä 18 päivänä kesäkuuta 2009

Allekirjoitukset

VALITUSOSOITUS

Minne valitetaan (valitusviranomainen)

Liikenne- ja viestintäministeriön päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen**.

Miten valitus tehdään

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava korkeimmalle hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- liikenne- ja viestintäministeriön päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin muutosta haetaan ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vaatimuksensa tueksi vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jollei asiamies ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus on liitettävä valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä (7.) päivänä kirjeen postituspäivästä, jollei muuta näytetä.
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena (3.) päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jolloin virastoissa ei työskennellä, valituksen saa toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Miten valitus toimitetaan perille

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajassa korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille korkeimpaan hallinto-oikeuteen viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä viraston aukioloaikana.

Postiosoite:
KORKEIN HALLINTO-OIKEUS
PL 180
00131 Helsinki

Käyntiosoite:
KORKEIN HALLINTO-OIKEUS
Unioninkatu 16
00130 Helsinki

Valituksen käsittelyn maksullisuudesta saa tietoja valitusviranomaiselta eli korkeimmalta hallinto-oikeudelta.