

Liikenne- ja viestintäministeriö
Viestintäverkot@mintc.fi
kirjaamo@mintc.fi

Lausuntomme koskien
**TIETOYHTEISKUNTAKAARTA ELI SÄHKÖISEN VIESTINNÄN
LAINSÄÄDÄNNÖN KOKONAISUUDISTUSTA**

Sisältö

1. Yleistä
2. Verkko- ja ohjelmistotoimiluvat
3. Maksu-tv-operaattorin ilmoitusvelvollisuus
4. Pääsy verkkoon ja hinnoittelun valvonta
5. Yhden kortin -sääntely

1. Yleistä

PlusTV kiittää mahdollisuudesta esittää näkemyksensä Liikenne- ja viestintäministeriössä valmisteltuun, monista erillisistä sähköiseen mediaan ja viestintään liittyvistä laista koostettuun Tietoyhteiskuntakaareen.

Keskitymme lausunnossamme erityisesti niihin säännöksiin, jotka ilmentävät niitä sähköisen median viestintäpoliittisen ohjelman kohtia, joita olemme jo aikaisimmissa lausunnoissamme kommentoineet ja joilla on suora tai välillinen vaikutus antenniverkon ja maksu-tv-markkinan tulevaisuuteen ja sitä koko televisioalan hyvinvointiin Suomessa, sekä ovat suomalaisten TV:n katsojien kannalta erittäin merkityksellisiä.

PlusTV pitää tulevaisuuden TV-maiseman suunnittelua ja kattavan sääntelykokonaisuuden valmistelua erittäin positiivisena asiana. Selkeä sääntely-ympäristö luo edellytykset markkinoiden pitkäjänteiseen kehitykseen ja investointeihin ja siten luo edellytykset myös parhaaseen TV-tarjontaan ja kehittyville palveluille.

LVM:n laatimassa Tietoyhteiskuntakaareessa tavoitteena on iloksemme kuluttajien huomioiminen jatkuvan muutoksen tilanteessa siten, että heille halutaan turvata mahdollisimman monipuolinen ja moniarvoinen TV -sisältö mahdollisimman helpolla tavalla kaikkialla Suomessa. Tähän liittyy oleellisesti antenniverkon kilpailukyvyyn säilyttäminen kustannustehokkaana ja kattavana jakelualustana. Mm. huutokaupoista luopuminen on mielestämme osoitus edellä mainittujen seikkojen huomioonottamisesta.

Ongelmallista televisiotoimialan osalta on, että ohjelma samalla kertaa tavoittelee kuluttajille laadukkaita ja turvallisia palveluja ja koko maan kattavaa tarjontaa ja pyrkii kaikin mahdollisin keinoin edistämään kilpailua. Tappiollinen televisioala ei kykene samalla sekä investoimaan laadukkaaseen sisältöön, uuteen teknologiaan ja kattavaan lähetyspeittoon että hintakilpailuun. Uskomme, että kilpailua edistävät toimenpiteet antenniverkossa koituvat loppukäyttäjän haitaksi tilanteessa, jossa kilpailulle ei ole todellisia edellytyksiä, ja markkinat ovat jo lähtökohtaisesti epätasapainossa arvoketjun eri toimijoiden välillä.

Kiinnitämme myös huomiota siihen, että ohjelmassa mainittu vaihtoehtoisten jakeluteiden edistäminen siten, että niitä ei aseteta lainsäädännöllisesti samalle viivalle antenniverkon toimijoiden kanssa, saattaa mielestämme antenniverkon toimijat kilpailullisesti eriarvoiseen asemaan.

Luonnostekstistä puuttuu kappale elinkeinovapaudesta.

2. Toimiluvat

PlusTV kannattaa uutta laissa esitettyä toimilupakäytäntöä sekä verkko- että ohjelmistotoimilupien osalta.

Verkkotoimiluvat myöntäisi edelleen valtioneuvosto vertailevalla menettelyllä, eikä huutokauppanemettelyä sovelleta televisiotoimintaan käytettäviin taajuuksiin mittakaava- tai kilpailutilannesyistä. Pykälässä 9 todettu käsittelyaika 6 viikkoa on myös taajuuksien tehokkaan käytön ja joustavan toiminnan kannalta kannatettava linjaus. PlusTV kannattaa tätä näkemystä.

Mitä tulee uuteen lakiesitykseen ohjelmistotoimiluvista, PlusTV kannattaa uutta linjausta, jonka mukaan ohjelmistotoimilupa digitaaliseen televisio- ja radiotoimintaan haetaan Viestintävirastolta. Laissa oleva lähetykskapasiteetin niukkuuteen liittyvä poikkeus, jolloin ohjelmistotoimiluvan myöntää valtioneuvosto, on tarpeen. Hieman epäselväksi jää, menevätkö kaikki toimiluvat uuteen käsittelyyn, mikäli niukkuutta ilmenee. Tällainen olisi varmasti sekä tv-yhtiöiden ja operaattoreiden kannalta epätoivottavaa, sillä investoinnit kanavan lanseeraukseen ja asiakkaiden kanssa sopimusten tekemiseen ovat suuret, eikä epävarmuus kanavien toiminnan jatkumisesta voi olla toimijoiden kannalta hyvä asia.

Mikäli laissa esitetty toinen poikkeus tarkoittaa esimerkiksi sitä, että yhden toimijan mahdollisuuksia saada useampia ohjelmistotoimilupia rajoitetaan, ei se PlusTV:n näkemyksen mukaan ole tarpeen.

3. Maksu-tv-operaattorin ilmoitusvelvollisuus

PlusTV kannattaa uudistusta, jonka mukaan myös maksutelevisiopalveluita tarjoavilla yrityksillä on ilmoitusvelvollisuus. Perusteena ilmoitettu maksu-tv-toiminnan suuri merkitys koko televisiotoimialalle tukee PlusTV:n aikaisempia lausuntoja. Kiinnitämme kuitenkin huomiota siihen, että Suomessa eri toimijoiden tulisi saada samanlainen kohtelu.

4. Pääsy verkkoon sekä hinnoittelun valvonta

PlusTV kannattaa tietoyhteiskuntakaassa olevaa huomattavan markkina-aseman yrityksen sääntelyä silloin, kun se on tarpeen kilpailun esteiden poistamiseksi tai kilpailun edistämiseksi televisiomarkkinoilla.

On selvää, että tällä hetkellä antenniverkon verkko-operaattorin (UHF) perimä verkkovuokra ei edistä kilpailun syntymistä antenniverkossa. Lähetykskustannukset eivät nykyisin edistä kilpailua, tekevät antenniverkossa palvelujen tarjoamisen kuluttajille kohtuuttoman kalliiksi eivätkä edesauta uuteen teknologiaan siirtymistä.

PlusTV kannattaa lakiesityksessä olevaa linjausta siitä, että Viestintävirasto voi asettaa huomattavan markkinavoiman yritykselle velvollisuuden noudattaa laissa määriteltyjä kustannussuuntautunutta, vähittäishinnasta tehtävään vähennykseen perustuvaa tai oikeudenmukaista ja kohtuullista hinnoittelua. Antenniverkon UHF-alueella toimivalla verkko-operaattorilla ei ole kilpailupainetta eikä näin ollen tarvetta tehostaa toimintaansa eikä yrityksen omiin kustannuksiin perustuva sääntely kaikissa tilanteissa johda kilpailtujen markkinoiden hintatasoon. Verkkoa vuokraavan yrityksen on kohtuutonta maksaa tuottoa huomattavan markkina-aseman yrityksen tehottomille investoinneille tai verkon ajan myötä tarpeettomiksi muodostuneille osille. Muutos aiheutuneiden kustannusten tarkastelusta tehokkaan toimijan kustannusten tarkasteluun on tervetullut.

Kohtuuttoman hinnoittelun tehokas estäminen tulevaisuudessa tuo aitoa kilpailumahdollisuutta antenniverkkoon. PlusTV pitää näin ollen välttämättömänä, että viranomaisilla on mahdollisuus puuttua antenniverkon hinnoitteluun myös siinä tapauksessa, että kyseessä ei olisi huomattavan markkinavoiman yritys ja että hinnoittelun valvontakeinot laajennetaan ulottumaan myös Digitaan.

5. Yhden kortin sääntely

PlusTV suhtautuu erittäin kriittisesti mahdolliseen ohjelmakortin tiukempaan sääntelyyn. Sääntelyssä esitetään että operaattoreiden tulisi voida jakaa ohjelmakortti.

PlusTV:llä ei ole mitään sellaista järjestelmää vastaan, jolla helpotetaan asiakkaan pääsyä laajaan TV-kanavavalikoimaan. Ohjelmassa suunniteltu ohjelmakortin sääntely on kuitenkin käsityksemme mukaan vastoin EU-direktiivejä.

Korttisääntelystä määrättäessä on otettava huomioon liiketoiminnalliset ja kaupalliset näkökulmat. PlusTV on investoinut huomattavasti operaattoritoimintaan ja asiakaskannan kasvattamiseen. Ohjelmakortin hallinnointi on keskeinen osa asiakassuhdetta, johon maksu-tv-operaattori investoi. Vahva asiakassuhde on operaattorin tärkein omaisuus ja kilpailukeino. Tätä silmällä pitäen suhtaudumme kriittisesti sellaiseen tiukkaan ohjelmakortin sääntelyyn, joka antaisi mahdollisuuden toiselle operaattorille hyödyntää kaiken sen taloudellisen panostuksen ja lisäarvon, mitä PlusTV on rakentanut useiden vuosien ajan.

Ohjelmakortin sääntely rikkoo myös omistusoikeudellista peruseriaatetta vastaan (perustuslainsäädäntö) ja käytännössä tappaa kaiken kiinnostuksen tuleviin investointeihin. Tämä on erityisen huomionarvoista, kun arvioidaan siirtymän toteuttamista ja sen edellyttämiä operaattorin laitesubventiota asiakkailleen.

Edelleen, jotta siirtymä uudelle T2-alustalle saadaan parhaiten motivoitua kuluttajille, on teräväpiirtotarjonnan lisäksi tärkeää hyödyntää palveluiden paketoinnissa uusia lisäarvopalveluita, kuten videovuokraus- ja ohjelmakirjastopalveluita. Tällaisten uusien lisäarvopalveluiden kehitys tapahtuu aina tiiviissä yhteistyössä laitevalmistajien kanssa ja



ne ovat aina vahvasti integroituja ja operaattorikohtaisia (vrt. Elisa Viihde ja Sonera KotiTV). Teknistä tarvetta ohjelmakortin säätelylle ei ole olemassa, sillä useamman operaattorin tarjoamien palveluiden samanaikainen käyttö onnistuu helposti jo tänä päivänä valitsemalla TV:n kaukosäätimellä oikea signaalilähde palveluille. Kuluttaja voi halutessaan helposti hankkia laitteistot, joiden avulla useamman operaattorin palveluiden käyttäminen on mahdollista. Ehdotetussa muodossa ohjelmakortin säätely ei myöskään poista kuluttajan tarvetta hankkia useampia ohjelmakortteja silloin, kun kuluttaja haluaa käyttää eri alustojen kautta tarjottavia maksu-tv-palveluita (antenni, satelliitti, kaapeli, IPTV). Yhdellä laitteella ja kortilla tapahtuvan katselun todellinen kysyntä on hyvin vähäistä. Kun uudet, lineaaristen TV-kanavien ja lisäarvopalveluiden parhaat puolet yhdistyvät ja integroidut palvelut yleistyvät, näkee PlusTV jo nyt minimaalisen kysynnän useamman operaattorin palveluiden käytölle vähentyvän edelleen.

PlusTV on tuonut esiin näkemyksensä ja perustelut aikaisemmissa lausunnoissaan sekä haluaa liittää tähän lausuntoon yhden kortin säätelystä pyydetyn oikeudellisen arvioinnin (liitteenä).

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Jyri Ratia".

Jyri Ratia

Toimitusjohtaja
Digi TV Plus Oy