



Pohjois-Satakunnan
SEUTUVERKKO OY

Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n lausunto Laajakaista kaikille 2015 –hankkeen toisen väliarvioinnin keskustelumuistiosta

Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy (jäljempänä PSSV) kiittää mahdollisuudesta lausunnon antamiseen Laajakaista kaikille 2015 –hankkeen toisen väliarvioinnin keskustelumuistioon liittyen ja tuo esiin seuraavaa:

PSSV pitää Laajakaista kaikille 2015 –hanketta edelleen hyvänä ja välttämättömänä toimena nopeiden tietoliikenneyhteyksien kehittämiseksi haja-asutusalueilla. Viime vuosien aikana on osoittautunut, että ilman julkisen tuen kanavointia laajakaistarakentamiselle tehokkaat ja häiriöttömät yhteydet eivät harvaanasutulle maaseudulle eivätkä pienempiin kuntakeskuksiin rakennu.

PSSV katsoo Valtioneuvoston periaatepäätöksen linjausten 3.5.2012 ja niiden pohjalta tehdyn lakimuutoksen 2.11.2012 olleen oikeansuuntaisia Laajakaista kaikille 2015 –hankkeen toteutuksen kehittämisessä.

Kuntaomisteisten verkkoyhtiöiden rahoitus

Lakimuutoksen yhtenä kohtana muun muassa pienten alkavien, usein kuntaomisteisten verkkoyhtiöiden rahoituksen järjestämistä helpotettiin mahdollistamalla muiden julkista tukea sisältävien rahoitusinstrumenttien käyttö ja korottamalla hankkeen tuki-intensiteetti 90 prosenttiin tukikelpoisista kustannuksista.

Monien alkavien pienten verkkoyhtiöiden tavoin PSSV:llä valokuituhankkeen toteutuksen aikajänne on ollut pitkä vuoden 2009 ensimmäisestä esiselvityksestä vuoden 2013 syksyn käynnistyväksi suunniteltuun rakentamiseen. Tällä aikavälillä toteutui mainittu lakimuutos, joka ei kuitenkaan nykyisellään koske PSSV:n hanketta sen jätettyä hankehakemuksensa hieman vajaa vuosi ennen lain voimaantuloa. PSSV katsoo, että lakimuutoksen rahoitusta koskevat helpotukset tulisi saattaa takautuvasti koskemaan myös PSSV:tä ja muita sellaisia verkonrakentajia, joilla verkon rakentaminen tosiasiallisesti tapahtuu lakimuutoksen voimaantulon jälkeen.

Kuntien omistamia uusia valokuituverkkoyhtiöitä on perustettu tarpeeseen tilanteessa, jossa on nähty, että markkinaehtoisesti toimivien operaattoreiden toimesta valokuituverkkoja ei alueelle rakennu, eivätkä mobiiliverkkojen tarjoamat yhteydet haja-asutusalueilla tosiasiallisesti täytä niitä vaatimuksia, joita kehittyneiltä yhteyksiltä nyt ja tulevaisuudessa vaaditaan. PSSV ja sen kaltaiset yritykset on perustettu siis markkinapuutetilanteeseen. Uusilla verkkoyhtiöillä verkonrakentaminen vaatii merkittäviä määriä pääomaa. Verkkoyhtiön rahoitus on järjestettävä sellaisella tavalla, että edellytykset kannattavalle liiketoiminnalle ovat olemassa. Käytännössä tämä tarkoittaa siten myös omistajien riittävän suuruisia pääomasijoituksia yhtiöön. PSSV katsoo, että kuntien pääomasijoituksia omistamaansa yhtiöön ei tulisi nähdä julkisena tukena yhtiölle vaan markkinaehtoisena sijoituksena yhtiöön. Usein kuntaomisteiset yhtiöt pyrkivät rakentamaan verkkonsa siten, että kaikille kansalaisille hyvän tietoliikenneyhteyden hankkiminen olisi mahdollista. Tällöin yhtiö sitoutuu paljon suurempaan investointiin, kuin tukikäsittelyssä voidaan huomioida. Kuntien mahdolliset pääomasijoitukset tulisikin katsoa siis koskevaksi ainoastaan tukikelvottoman alueen rakentamista eikä niitä huomioitaisi ollenkaan tukikelpoisen alueen tarkastelussa.



Pohjois-Satakunnan
SEUTUVERKKO OY

Vaikkakin yhtiöt rakentavat myös tukikelvottomille alueille ei yhtiöiden tavoitteena kuitenkaan ole kilpailla olemassa olevan tarjonnan kanssa vaan pääteemana on varmistaa kansalaisten tasapuolisuus.

Markkinapuutetilanteessa verkonrakentamiseen mukaan tulleiden kuntaomisteisten yhtiöiden kohdalla julkisen investoinnin markkinaehtoisuutta tarkasteltaessa PSSV katsoo, että investoinnin positiivisen kannattavuuden tulisi riittää eikä edellyttää kuntien pääomasijoituksille korkeampaa tuottoa. Kuntien omistamassa yhtiössä ei niinkään tavoitella voittoa omistajille vaan hyvien ja kohtuuhintaisten tietoliikennesyhteyksien mahdollistamista ja edelleen kehittämistä alueella. Toki yhtiön pitää pystyä toimimaan kannattavasti ja suoriutumaan taloudellisista velvoitteistaan sekä tuottamaan myös kasvavaa arvoa omistajilleen.

Tukikelpoisten alueiden kriteeristöstä ja markkina-analyysistä

PSSV katsoo, että tuen myöntämisen kriteeristö on tarpeettoman tiukka ja monimutkainen. Tuen poissulkevuuden monopoliisuus ei erityisesti kannusta hakijaa hankkeeseen ryhtymiseksi. Esimerkiksi seutuverkkoseminaarin työpajatyöskentelyssä esillä ollutta 2 kilometrin säännön poistamista PSSV pitää toteutuskelpoisena ja hyvänä askeleena tukiehtojen yksinkertaistamiseksi.

Tukikriteeristössä ns. mustat ympyrät merkitsevät, että alueelle on jo rakennettu verkko, josta on saatavilla edistykseksiä tietoliikennesyhteyksiä. PSSV katsoo, että alueelle kohdistuvien verkonrakentamisen kustannusten tukikelvottomuuden tulisi edellyttää, että mainitusta jo olemassa olevasta verkosta tosiasiallisesti tarjotaan nopeita yhteyksiä, ja että nämä tarjottavat nopeudet todennetaan mittauksin. Pelkän teknisen mahdollisuuden nopeisiin yhteyksiin ei tulisi vielä rajata aluetta tuen ulkopuolelle. Teksti: ”tukea maksetaan vaan niille hankkeille, jotka eivät kaupallisesti toteudu” pitäisi mieluummin olla muotoa ”Tukea maksetaan vaan niille alueille, johon nykyiset toimijat eivät (esim) kolmen vuoden aikavälillä sitoudu niitä kaupallisesti toteuttamaan.

PSSV katsoo, että tukipäätösten hakemisen tarkkuus on liian tiukka, sillä nykyisellään jo ennen rakennusvaihetta vaaditaan tiedot, mitkä todellisuudessa ovat tiedossa vasta rakentamisen loppuvaiheissa. Täten myös mahdolliset lisäkustannukset rakennusvaiheessa jäävät ainoastaan rakennuttajan vastuulle. Tämä koskee niin uusien liittyjien tuloa mukaan kuin esim mahdollisia uusia vero- tai lupamaksuja (esim. Kaapeleiden sijoitusmaksut). Tällä hetkellä määritellään tuen maksimitaso jo alkuvaiheessa ja se tulisi kaikkien edun mukaan määritellä vasta maksatusvaiheessa tällöin kaksinkertainen kustannustarkastelu poistuisi ja se vähentäisi myös tukipäätöksiin liittyvää kaksinkertaista työtä.

Yhteistyöterveisin,

Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy
Torsti Ruokoski
Toimitusjohtaja