

21.8.2015

LIVI/3108/00.03.02.2015  
Julkinen

Oikeus ja hankinta

Liikenne- ja viestintäministeriö  
Kirjaamo

Liikenne- ja viestintäministeriön lausuntopyyntö LVM/1114/03/2014

**Lausunto luonnoksesta (15.6.2015) hallituksen esitykseksi yhteisrakentamis- ja yhteiskäyttölaiksi**

Lausuntonaan viitekohdassa mainittuun lausuntopyyntöön Liikennevirasto esittää kunnioittavasti seuraavaa.

Liikennevirasto esittää, että lain nimikettä tarkennettaisiin siten, että siitä paremmin ilmeni, mistä yhteisrakentamisesta ja yhteiskäytöstä on kysymys. Lain nimike voisi olla esimerkiksi "Infrastruktuuriverkkojen yhteisrakentamis- ja yhteiskäyttölaki". Tämä muotoilu ilmenee esityksen pääasiallinen sisältö -kohdan ensimmäisestä kappaleesta.

Lakiehdotuksen mukaan verkkotoimijalla olisi oikeus varata osa käyttämättömästä verkkoinfrastruktuurista kohtuulliseen tulevaan tarpeeseen. Kohtuullisen tulevan tarpeen käsitteestä olisi hyvä esittää jonkinlaisia peruseriaatteita, vaikka sen tarkka määrittely lieneekin vaikeaa.

Liikennevirasto esittää, että kansallisessa lainsäädännössä hyödynnettäisiin direktiivin 4 artiklan 7 kohdan sallima tiedon toimittamispoikkeus teknisen soveltumattomuuden sekä kriittisen infrastruktuurin osalta. Julkisen valaistuksen osalta Liikennevirasto ehdottaa myös, että hallituksen esityksen perusteluihin lisättäisiin huomautus siitä, että tiensuuntaisiin pylväisiin ei voida rakentaa yhteistä fyysistä infrastruktuuria, koska kolaritilanteissa pylväiden johdotukset usein rikkoontuvat.

Liikenneviraston käsityksen mukaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilla ei ole kaikilta osin tarkkoja tietoja siitä, missä putkitusten alku- ja loppupäät ovat esimerkiksi silloissa ja maanteilla. Rakennustyöt on suoritettu eri ajankohtina ja dokumentoitu eri tavoin. Siltojen osalta tiedot on noin 30 prosentin osalta silloista, mutta teiden osalta tietoja on vähemmän. Tiealueilla olevat suojaputket eivät ole Liikenneviraston tai elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten omaisuutta. Niihin kohdistuvat veloitteet kuuluvat muulle verkkotoimijalle kuten esimerkiksi teleoperaattorille. Liikennevirastolle kuuluvat siltojen sekä teiden rakennusaikaiset suojaputkitukset.

Rautateiden ohjausjärjestelmien osalta Liikennevirasto huomauttaa, että ne eivät sovellu yhteiskäyttöön eikä yhteisrakentamiseen eikä esimerkiksi laajakaistaoperaattoreita saa päästää edes samoihin tiloihin. Hallituksen esitysluonnoksen sivulta 10 pitäisi poistaa toteamus, jonka mukaan "Turvallisuusmääräykset huomioiden rata-alueen ulkolaitoja voi-

21.8.2015

LIVI/3108/00.03.02.2015  
Julkinen

daan kuitenkin hyödyntää sekä yhteiskäytössä että yhteisrakentamisessa". Liikenneviraston näkemyksen mukaan rata-alueen ulkolaidat eivät lähtökohtaisesti sovellu kyseiseen tarkoitukseen. Ratojen varsilla työskennellään raskaiden työkoneiden kanssa ja jos kunnostus- ja huoltotöiden yhteydessä teleoperaattorin kaapeli katkeaa, vikakohtaan paikallistaminen voi olla vaikeaa, minkä lisäksi liikennöinti radalla joudutaan keskeyttämään vian korjauksen ajaksi.

Tiedonantovelvollisuutta koskevan 6 §:n 1 momentin mukaan verkkotoimijan on annettava tietopalvelun kautta saataville tiedot myös olemassa olevasta infrastruktuurista ilman aiheutonta viivytystä. Tätä vaatimusta ei liene mahdollista toteuttaa niissä tilanteissa, kun Liikennevirastolla tai elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilla ei itselläänkään ole tietoa (esimerkiksi kun tie tai silta on rakennettu ennen 2000-lukua eikä tarkkaa tietoa esimerkiksi suojaputkituksista ole). Yksityiskohtaisissa perusteluissa pitäisi tarkentaa, mitä "suunnitellulla rakennustyöllä" tarkoitetaan.

Lakiesityksen 4 §:n yksityiskohtaisissa perusteluissa (s. 44, neljäs kappale) ei ole riittävästi määritelty mitä tarkoitetaan rakennustyön vähäisyydellä. Liikennevirasto esittää, että rakennustyön vähäisyys, millä perusteella verkkotoimija voi kieltäytyä yhteisrakentamista koskevasta pyynnöstä, määriteltäisiin. Kuten Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on huomauttaa, hankepituuudet voivat olla 50 m, 100 m, 300 m, 460 m, 1300 m, 4000 m, 10 000 m, 5700 m, 8000 m ja 150 000 metriä. Näiden keskiarvo on 17991 metriä. Vähäisyyskriteerin päättäminen riidanratkaisussa ei olisi Liikenneviraston mielestä järkevää, koska jonkinlaiset suuntaviivat pitäisi päättää jo lain voimaansaattamista ennen. Hallituksen esityksen yksityiskohtaisissa perusteluissa pitäisi mainita harkinnan perusteena olevia seikkoja esimerkiksi rakennustyön pituuden, arvioidun rahallisen arvon, sijainnin (kaupunkialue vai maaseutu) ja muiden erityispiirteiden kuten esimerkiksi silta-alueen osalta.

Johtaja

  
Laura Kuistio

Lakimies

  
Pekka Kouhia

Liitteet

Jakelu

Liikenne- ja viestintäministeriö

Tiedoksi

Liikennevirasto, kirjaamo  
Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Jakelussa mainitut

## Lausuntopyyntö yhteisrakentamis- ja yhteiskäyttölaista

Liikenne- ja viestintäministeriö pyytää lausuntoa hallituksen esitys - luonnoksesta yhteisrakentamis- ja yhteiskäyttölain säätämiseksi. Esitysluonnos löytyy ministeriön kotisivuilta: [www.lvm.fi/lausuntopyynnöt](http://www.lvm.fi/lausuntopyynnöt).

Hallituksen esitysluonnoksessa ehdotetaan säädettäväksi yhteiskunnan toiminnan kannalta keskeisiä infrastruktuuriverkkoja koskeva yhteisrakentamis- ja yhteiskäyttölaki sekä muutettavaksi tietoyhteiskuntakaarta. Ehdotetulla lainsäädännöllä pantaisiin täytäntöön Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/61/EU toimenpiteistä nopeiden sähköisten viestintäverkkojen käyttöönoton kustannusten vähentämiseksi. Direktiivin tarkoituksena on alentaa laajakaistaverkkojen rakentamiskustannuksia. Kustannusten alentamiseen pyritään verkkotoimijoiden yhteistyötä lisäämällä. Ehdotettua lainsäädäntöä sovellettaisiin vain tilanteissa, joissa viestintäverkot ovat vähintään toisena yhteistyön osapuolena.

Ehdotettu lainsäädäntö velvoittaisi tietyin edellytyksin viestintä-, energia-, vesihuolto- ja liikenneverkkojen verkkotoimijat suostumaan toisen verkkotoimijan kohtuulliseen, verkkoihin kuuluvien rakenteiden ja rakennelmien yhteiskäyttöpyyntöön. Verkon rakentanut verkkotoimija saisi yhteiskäytöstä kohtuulliseksi katsottavan korvauksen. Lisäksi Verkkotoimijan olisi tietyin edellytyksin suostuttava toisen verkkotoimijan kohtuulliseen verkkojen yhteisrakentamispyyntöön. Edellytyksenä yhteisrakentamiselle olisi, että kaikkien osapuolten kustannukset alentuivat erillisrakentamiseen verrattuna. Viestintävirasto vastaisi yhteistoimintaa koskevasta riidanratkaisusta.

Yhteiskäytön ja -rakentamisen edistämiseksi esitykseen sisältyy myös verkkotoimijoihin ja viranomaisiin kohdistuva velvoite toimittaa hallussaan olevat verkkotiedot sekä tulevia verkkohankkeita koskevat tiedot keskitetyn tietopalvelun kautta verkkotoimijoiden ja muiden tietoja tarvitsevien saataville. Esityksessä ehdotetaan, että tietopisteenä toimisi valtion kokonaan omistama Johtotieto Oy. Lisäksi esityksen mukaan uusiin ja peruskorjattaviin rakennuksiin on jatkossa rakennettava nopeita laajakaistayhteyksiä tukeva sisäinen viestintäverkko. Velvoitetta ei kuitenkaan sovelleta esim. omakotitaloihin ja vapaa-ajan asuntoihin ja julkisyhteisöjen omistamiin ja niiden pääosin käyttämiin rakennuksiin.

Lausunnot pyydetään toimittamaan sähköpostilla liikenne- ja viestintäministeriön kirjaamoon ([kirjaamo@lvm.fi](mailto:kirjaamo@lvm.fi)) **viimeistään**

**10.8.2015.** Suositeltavia tiedostomuotoja ovat word ja rtf. Ministeriö toivoo, että lausunnonantajat eivät lähetä lausuntoa sähköpostiversion ohella myös postitse. Lausunnot julkaistaan ministeriön kotisivuilla.

Lisätietoja asiasta antavat hallitussihteeri Janne Mänttari, puh. 0295 34 2569 ja ylitarkastaja Tanja Müller, puh. 0295 34 2071.

Juhapekka Ristola  
Ylijohtaja

Janne Mänttari  
Hallitussihteeri

## Jakelu

### Viranomaiset

Viestintävirasto  
Energiavirasto  
Liikennevirasto  
Kilpailu- ja kuluttajavirasto  
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset  
Aluehallintovirastot  
Maanmittauslaitos  
Liikenteen turvallisuusvirasto  
Suomen ympäristökeskus  
Tietosuojavaltuutetun toimisto

### Muut

Teleyritykset  
Helsingin kaupunki  
Espoon kaupunki  
Tampereen kaupunki  
Vantaan kaupunki  
Oulun kaupunki  
Turun kaupunki  
Jyväskylän kaupunki  
Kuopion kaupunki  
Lahden kaupunki  
Suomen Erillisverkot Oy  
Fingrid Oyj  
Leijonaverkot Oy  
Suomen Turvallisuusverkko Oy  
Johtotieto Oy  
Suomen tieyhdistys ry  
Finavia Oyj

Suomen Asunto-osakkeenomistajat ry  
Vuokralaiset VKL ry  
Suomen Omakotiliitto ry  
Suomen Kiinteistöliitto  
Suomen Isännöintiiliitto  
Kuluttajaliitto ry  
Rakennustarkastusyhdistys RTY ry  
Satamaoperaattorit ry  
Suomen Satamaliitto  
Finnet-liitto  
Fortum Oyj  
Neste Oil Oyj  
Gasum Oyj  
Motiva Oyj  
VR-Yhtymä Oy  
ITS Finland  
Ficom ry  
Teknologiateollisuus ry  
Elinkeinoelämän keskusliitto ry  
Suomen Kuntaliitto  
Suomen Yrittäjät  
Keskuskauppakamari  
HSL  
OKF Finland  
Kuluttajatutkimuskeskus  
KONE  
Huoltovarmuuskeskus  
Energiateollisuus ry  
Suomen Seutuverkot ry  
Viestinnän Keskusliitto ry  
Tieto- ja tekniikka-alojen työnantajaliitto TIKLI ry (Palta)  
Anvia Oyj  
Corenet Oy  
Digita Oy  
Funet ry  
Helsingin Energia  
Keypro Oy  
Vesilaitosyhdistys ry  
Relacom Oy  
Infra ry  
Vattenfall  
Rakennusliitto ry  
Rakennusteollisuus ry  
Raideammattilaisten yhteisjärjestö JHL ry  
Suunnittelu- ja konsultointiyrietykset SKOL ry  
Suomen Varustamot  
Suomen Liikenneliitto  
Koneyrittäjien liitto  
Suomen antenniurakoitsijoiden liitto  
Sähkö- ja teleurakoitsijaliitto STUL ry  
Suomen kaasuyhdistys  
Senaatti-kiinteistöt