

30.10.2015

Julkinen - Public

Liikenne- ja viestintäministeriö
PL 31
00023 Valtioneuvosto
kirjaamo@lvm.fi

Dnro LVM/1923/07/2015

Postitoimilupahakemukset Varsinais-Suomen Tietojakelu Oy, Lounais-Suomen Tietojakelu Oy, Kaleva Oy ja Kaakon Viestintä Oy

Liikenne- ja viestintäministeriö on 15.10.2015 pyytänyt Posti Oy:ltä (jäsenenä "Posti") lausuntoa otsikossa mainittujen yritysten postitoimilupaa koskevista hakemuksista. Posti lausuu asiasta seuraavaa.

Lausunnolla olevien hakemusten mukaan hakijat eivät tule tarjoamaan yleispalvelun kaltaista, kaikille kuluttajille vapaasti tarjolla olevaa postipalvelua, vaan palvelua tarjotaan ainoastaan sopimusasiakkaille sopimushinnoin. Posti toteaa, että hakemusta käsiteltäessä on otettava huomioon, miten postilain 40 §:n mukainen postiyrityksen velvollisuus vastaanottaa ja välittää jokaisen sitä haluavan kirjelähetys toimilupansa ja toimitusehtojensa mukaisesti tulisi hakiyrityksen toimesta toteutumaan.

Hakemuksissa toimilupa-alueet on määritelty kuntakohtaisesti, mikä vastaa postilain 7 §:n vaatimusta siitä, että toimilupa-alue on hallinnollisesti ja toiminnallisesti yhtenäinen. Kuitenkin Kaakon Viestintä Oy ja Kaleva Oy ilmoittavat, että kirjelähetysten jakelu toteutetaan yrityksiin ja kotitalouksiin niiden varhaisjakelualueella. Kaakon Viestintä Oy:n varhaisjakeluverkko kattaa taajamissa 78 % kotitalouksista ja haja-asutusalueella 6 % kotitalouksista. Kaleva Oy:n varhaisjakeluverkossa on taajamissa 83 % ja haja-asutusalueilla 7 % kotitalouksista. Posti katsoo, että ministeriön tulisi selvittää tarkemmin, onko hakijoiden tarkoitus harjoittaa toimilupahakemusten mukaista toimintaa todellisuudessa lain edellyttämällä tavalla hallinnollisesti ja toiminnallisesti yhtenäisellä alueella.

Palveluvelvoitteista

Yleispalvelun rahoitustarpeeseen vaikuttavat palveluvelvoitteet; toisaalta yleispalveluvelvoitteen laajuus ja toisaalta kilpaileville toimijoille asetetut velvoitteet. Täysin rajoituksettomana kilpailun seurauksena nykyinen taajamista maaseudulle siirtyvä rahoitus poistunee huomattavilta osin. Tämän arvioinnin suhteen toimilupaviranomainen on postilain nojalla olennaisessa asemassa. Postilaki mahdollistaa sen, että palvelujen laatua, saatavuutta ja tehokkuutta koskevia vaatimuksia tarvittaessa asetetaan kaikille postiyrityksille, kunhan yleispalveluvelvoitteita ei aseteta muille kuin yleispalveluntarjoajalla eikä yleispalvelun kanssa rinnakkaisia laatuvaatimuksia aseteta samanaikaisesti rahoitusvelvoitteiden kanssa.

30.10.2015

Julkinen - Public

Posti viittaa lisäksi aiemmin toimilupahakemuksista antamiinsa lausuntoihin.

Posti katsoo, että jakeluvuoroitusten suhteen olennaista on, että kaikilla markkinoilla toimivilla yrityksillä on yhdenmukaiset ehdot, jotta toimilupaehdot eivät vääristä kilpailutilannetta.

Posti huomauttaa myös, että hakijoista Lounais-Suomen Tietojakelu Oy ja Varsinais-Suomen Tietojakelu Oy ovat ilmoittaneet, etteivät ne tulisi järjestämään osoitteenmuutos- ja jakelukeskeytyspalvelua toimiluvanalaisille kirjelähetyksille, vaan ainoastaan varhaisjakelulehdille. Tämä ei Postin näkemyksen mukaan täytä postilain 53 §:n 3 momentin mukaista vastaanottajan oikeutta määrätä hänelle osoitettujen lähetysten edelleen lähettämisestä tai jakelun keskeytyksestä. Kaakon Viestintä Oy ja Kaleva Oy puolestaan ilmoittavat hakemuksissaan, että niiden osoitetietojärjestelmä perustuu sähköiseen jakokirjaan ja osoitteita päivitetään sitä kautta. Epäselväksi jää, miten päivitetään niin postinsaajien osoitteita, jotka eivät ole lehden tilaajia.

Kaikissa lausunnolla olevissa hakemuksissa viitataan myös postilain 54 § 2 momenttiin ja todetaan, että lähetysten toimittamisesta on tarkoitus sopia postiyhtiön ja lähettäjän kesken. Postilain 54 § koskee postiyhtiön velvollisuutta toimittaa lähetys vastaanottajalla ja perillesaamattomien lähetysten käsittelyä. Säännöksen toisen momentin mukaan, jos vastaanottaja on tehnyt voimassa olevan osoitteenmuutoksen tai sopimuksen edelleen lähettämisestä, kirjelähetys tai postipaketti on toimitettava sen mukaiseen uuteen osoitteeseen, *ellei postiyhtiö ole lähettäjän kanssa toisin sopinut*. Tämän lainkohdan perustelujen mukaan tarkoituksena on ollut, että osoiteselvittely tehdään valtaosalle lähetyksistä ja tämän tyyppisiä sopimusehtoja käytetään vain silloin, kun osoiteselvittelylle ei selkeästi ole tarvetta vastaanottajan ja lähettäjän oikeuksien kannalta.

Lopuksi

Postin lähtökohtana on se, että emme vastusta kilpailun syntymistä postimarkkinoille. Katsomme kuitenkin, että postimarkkinasta ei tule käytännössä toimivaa kokonaisuutta, mikäli toimijoiden velvoitteet ja oikeudet eivät ole tasapainossa ja yrityksille asetetut ehdot ovat erilaiset samankaltaisille palveluille.

Kunnioitavasti

Posti Oy
Postipalvelut



Jani Jolkkonen
Senior Vice President