

9.3.2016

Dnro:
158/04/2016

Liikenne- ja viestintäministeriö

Lausuntopyyntö 19.2.2016 LVM/1675/03/2015

Hallituksen esitysluonnos tietoyhteiskuntakaaren muuttamisesta

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt Viestintävirastolta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi tietoyhteiskuntakaaren ja eräitä tuoteryhmiä koskevien ilmoitettujen laitosten hyväksymis- ja ilmoitusmenettelystä annetun lain muuttamisesta. Hallituksen esitysluonnos on ollut aiemmin lausuttavana 25.9.2015 päivätyllä lausuntopyynnöllä. Tietoyhteiskuntakaareen päätettiin tämän jälkeen vielä tehdä muutoksia verkon neutraliteetin, radioviestinnän luottamuksellisuuden ja ilmoitettuja laitoksia koskevien säännöksiä osalta. Ministeriö pyytää lausuntoa vain seuraavista tietoyhteiskuntakaaren pykälästä ja niiden perusteluista: 3 §, 108 §, 110 §, 136 § ja 304 §. Lisäksi ministeriö pyytää lausuntoa eräitä tuoteryhmiä koskevien ilmoitettujen laitosten hyväksymis- ja ilmoitusmenettelystä annetun lain muuttamisesta ja sen perusteluista.

Viestintävirasto lausuu hallituksen esitysluonnoksesta seuraavaa:

Suhde muuhun lainsäädäntöön

Eduskunnan käsiteltäväksi on vastikään toimitettu työ- ja elinkeinoministeriön (TEM) valmisteleva hallituksen esitys laiksi eräitä tuoteryhmiä koskevista ilmoitetuista laitoksista. Lausuntopyynnön kohteena olevassa muutosesityksessä on tarpeen ottaa huomioon TEM:n valmistelevaan hallituksen esitykseen lausuntokierroksen jälkeen tehdyt muutokset, jotka eivät vielä tätä esitystä valmisteltaessa ole olleet tiedossa. Muutokset liittyvät erityisesti lain soveltamisalaan ja toimivaltaisiin viranomaisiin.

Verkkoneutraliteettia koskevat säännökset

Hallituksen esityksessä ehdotetaan tietoyhteiskuntakaarta muutettavaksi verkon neutraliteettia koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2015/2120 johdosta. Asetuksen tavoitteena on turvata Euroopan unionin laajuisesti käyttäjien ja palveluntarjoajien mahdollisuudet välittää internetyhteyspalvelunsa kautta tietoa ja sisältöjä sekä käyttää ja tarjota valitsemiaan internetin sovelluksia ja palveluja. Asetus on Suomessa suoraan sovellettavaa oikeutta. Esitetyllä lailla kumottaisiin asetuksen kanssa päällekkäiset kansalliset verkkoneutraliteetin turvaamiseen liittyvät säännökset.

Esityksessä ehdotetaan, että Viestintävirastolla olisi mahdollisuus antaa määräyksiä asetuksessa säädettyjen velvoitteiden valvontaa ja täytäntöönpanoa varten, jotta asetuksessa tarkoitettu korkea verkon neutraliteetin taso voidaan varmistaa asetuksen edellyttämällä tavalla. Viestintävirasto kannattaa ehdotettuja muutoksia määräyksenantovaltuuksiin. Määräyksenantovaltuuksien nimenomainen ulottaminen asetuksessa säänneltyihin asioihin tekee asetuksen valvonnasta ja asetuksen edellyttämästä sääntelystä joustavaa ja sidosryhmien kannalta ennakoitavaa. Lisäksi ehdotettu määräyksenantovaltuus mahdollistaa olemassa olevassa määräyssääntelyssä teleyrityksille asetettujen velvoitteiden hyödyntämisen ja kehittämisen asetuksen valvontaan sopiviksi, jolloin tarve nimenomaan asetuksen valvontaa varten annettavien määräysten antamiselle pienenee.

Viestintävirasto pitää verkkoneutraliteettia koskevia kansallisen lainsäädännön kumoamis- ja muutostarpeita kokonaisuudessaan oikeina ja perusteltuina. Viestintävirastolla ei ole huomauttamista ehdotettuihin muutoksiin.

Radioviestinnän luottamuksellisuus

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi radioviestinnän luottamuksellisuutta koskevan sääntelyä siten, että oikeutta käsitellä ja hyödyntää radioviestinnän anonymisoituja välitystietoja laajennettaisiin nykyisestä. Sääntely on tarkoitus toteuttaa rajattuna kokeiluna. Kokeilun tarkoituksena on mahdollistaa uudenlaista, radioviestinnän anonymisoitujen välitystietojen käsitteilyyn perustuvaa liiketoimintaa. Viestintävirasto kannattaa luottamuksellisuutta koskevien säännösten laajentamista ehdotetulla tavalla. Säännöksen tarpeellisuutta tukee myös Viestintävirastolle tulleet yhteydenotot, joissa on kiinnitetty huomiota rajoituksiin hyödyntää radioviestinnän välitystietoja liiketoiminnallisiin tarkoituksiin.

Voimaantulosäännökset

Hallituksen esitysluonnoksen mukaan laki ehdotetaan tulevaksi voimaan verkkoneutraliteettia koskevien säännösten osalta 30 päivänä huhtikuuta 2016 ja muilta osin 13 päivästä kesäkuuta 2016 alkaen. Viestintävirasto muistuttaa, että EU:n sähköisen viestinnän sisämarkkina-asetus, joka tulee sovellettavaksi 30

päivänä huhtikuuta 2016, sisältää myös verkkovierailua koskevia säännöksiä, joiden valvonta kuuluu Viestintäviraston tehtäviin. Tämän vuoksi Viestintäviraston erityisiä tehtäviä koskeva TYK 304 §:n 2 momentti tulisi olla muutoksineen voimassa 30. huhtikuuta alkaen, mikä tulisi huomioida lain voimaantulosäännöksessä.



Kirsi Karlamaa
Pääjohtaja



Päivi-Maria Virta
Erityisasiantuntija