

TOIMILUPAPÄÄTÖS DIGITAALISTA MAANPÄÄLLISTÄ JOUKKOVIESTINTÄ- VERKKOA KOSKEVAN TOIMILUVAN MUUTTAMISESTA

9.9.2010

Diaarinumero LVM/1193/07/2010

TOIMILUVAN HALTIJA

Anvia Oyj

PÄÄTÖKSEN KOHTEENA OLEVA TOIMILUPA

Valtioneuvoston 8.4.2010 myöntämä toimilupa verkkopalvelun tarjoamiseen alueellisen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipussa HD3.

HAKEMUS

Valtioneuvosto myönsi 8.4.2010 Anvia Oyj:lle toimiluvan verkkopalvelun tarjoamiseen alueellisen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipussa HD3.

Toimiluvan mukainen maantieteellinen toimialue on osoitettu toimilupapäätöksen liitteenä olevassa kartassa. Toimialue ulottuu alueelle, jota karkeasti kuvaten rajaa lännessä Hanko, Salon itäpuoli, pohjoisessa Hyvinkää, Mäntsälä ja idässä Porvoo. Toimiluvan haltija on velvollinen rakentamaan toimiluvan mukaisen verkon siten, että se kattaa vuoden 2011 loppuun mennessä 95 prosenttia toimilupa-alueen väestöstä.

Toimilupa on voimassa 1.6.2010 – 31.12.2016. Toimiluvan haltijan on aloitettava toimiluvan mukainen toiminta viimeistään 1.3.2011, ellei liikenne- ja viestintäministeriö erityisistä syistä luvanhaltijan hakemuksesta toisin määrää.

Toimiluvan haltijan on käytettävä lähetyksissä MPEG4-pakkaustekniikkaa ja DVB-T2-lähetystekniikkaa.

Anvia Oyj pyytää 14.5.2010 päivätyssä hakemuksessaan toimiluvan muuttamista siten, että verkossa sallittaisiin jaettavaksi teräväpiirtolähetysten (HD-sisältöjen) lisäksi standardilähetystyyppejä (SD-sisältöä).

Hakemuksensa perusteluissa Anvia Oyj toteaa, että sille kanavanippuun HD3 myönnetty toimilupa sallii tällä hetkellä ainoastaan HD-sisältöjen jakelun. Anvia Oyj toivoo, että kanavanipun sisältötoimijat voisivat hakea ohjelmistotoimilupaa halutessaan myös SD-sisällöille, mikä mahdollistaisi myös pääkaupunkiseudun alueellisen SD-sisältöjen tarjonnan uusilla teknologioilla. Anvia Oyj myös huomauttaa, että tällä hetkellä F-kanavanipun toimiluvan ehtoissa sallitaan HD-kanavien lisäksi myös SD-kanavien välittäminen ja että DNA Oy on hakenut vastaavaa muutosta kanavanippujen HD1 ja HD2 verkkotoimilupiinsa. Myös Digita on hakenut vastaavantyyppisiä muutoksia verkkotoimilupiinsa.

ASIAN KÄSITTELY

Viestintämarkkinalain 118 §:n mukaisesti liikenne- ja viestintäministeriö varasi teleyrityksiä ja käyttäjiä edustaville tahoille tilaisuuden lausua toimilupaehtojen muuttamisesta ja lähetti 18.5.2010 lausuntokierrokselle Anvia Oyj:n verkkotoimilupaehtojen muutoshakemuksen. Lausuntopyyntö lähetettiin lausunnolle 32 taholle. Lisäksi asia oli kommentoitavana ministeriön verkkosivuilla. Määräaikaan mennessä lausuntoja vastaanotettiin 10. Lausunnon toimittivat Kilpailuvirasto, Kuluttajavirasto, Viestintävirasto, Digita Oy, Digi TV Plus Oy, Discovery Communications Europe, Family Channel Oy, MTV Media, Suomen Kuluttajaliitto ry ja Turner Entertainment Networks Ltd.

Valtaosa lausunnonantajista kannatti Anvia Oyj:n muutoshakemusta, eikä yksikään taho suhtautunut siihen torjuvasti. Muutosehdotuksen myönteisimpinä vaikutuksina pidettiin verkkooperaattoreiden välisen kilpailun kasvua ja tarjonnan monipuolistumista. Huolenaiheita olivat puolestaan mm. HD-kapasiteetin ja -tarjonnan riittävyys sekä kuluttajille tiedottaminen.

PÄÄTÖS

Anvia Oyj:lle 8.4.2010 myönnettyä toimilupaa verkkopalvelun tarjoamiseen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipussa HD3 muutetaan, hyläten hakemus enemmälti, toimilupien haltijan hakemuksesta tämän päätöksen liitteen mukaiseksi.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Viestintämarkkinalain (393/2003) 10 §:n mukaan toimiluvassa on määriteltävä teleyrityksen maantieteellinen toimialue. Lisäksi toimilupaan voidaan liittää viestintämarkkinalain tavoitteita edistäviä ehtoja ja viestintäverkon ja viestintäpalvelun laatuvaatimuksia koskevia ehtoja sekä lain 129 §:ssä tarkoitettuja Viestintäviraston teknisiä määräyksiä täydentäviä ehtoja, jotka koskevat viestintäverkkojen teknisiä ominaisuuksia tai taajuuksien tehokasta käyttöä.

Lain 11 §:n mukaan toimilupaa voidaan muuttaa toimiluvan voimassaoloaikana toimiluvanhaltijan suostumuksella ja muutoinkin, jos se on teknisestä kehityksestä tai luvanvaraisen toiminnan toimintaedellytyksissä tapahtuvasta olennaisesta muutoksesta johtuvasta erityisestä syystä välttämätöntä.

Anvia Oyj hakee valtioneuvostolta toimilupa muutoksia, jotka on selostettu hakemusta selostavassa kohdassa.

Anvia Oyj:lle on myönnetty toimilupa verkkopalvelun tarjoamiseen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipussa HD3. Anvia Oyj:llä on oikeus harjoittaa toimiluvan mukaista toimintaa radiotaajuuksien käytöstä ja taajuussuunnitelmasta annetussa valtioneuvoston asetuksessa (1169/2009) määrättyllä taajuusalueella.

Viestintämarkkinalain tavoitteiden mukaisesti myönnetyn toimiluvan tavoitteena on edistää palvelujen tarjontaa ja käyttöä viestintäverkoissa. Toimiluvalla on siten tarkoitus edistää viestintäverkkojen tasapainoista kehitystä ja lisätä kilpailua maanpäällisten televisioverkkojen tarjonnassa. Valtioneuvoston julistaessa nyt käsiteltävän toimiluvan haettavaksi se totesi, että kanavanippu on varattu teräväpiirtolähetyksille.

Anvia Oyj:lle myönnettiin 8.4.2010 toimilupa verkkopalvelun tarjoamiseen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipussa F. Päätöksen mukaan kanavanipussa voidaan lähettää se-

kä standardi- että teräväpiirtolähetyksiä. DNA Oy:lle puolestaan myönnettiin 25.6.2009 toimiluvat digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanippuihin HD1 ja HD2. Liikenne- ja viestintäministeriö esittää, että myös niitä muutettaisiin sallien niin ikään sekä standardi- että teräväpiirtolähetykset. Sallimalla molemmat resoluutiot edistetään kapasiteetin tehokasta käyttöä. Tämä puoltaa vastaavaa muutosta myös kanavanipussa HD3. Televisioverkkomarkkinoiden kilpailuolosuhteiden kannalta on puolestaan tärkeää taata kilpaileville verkko-operaattoreille tasavertaiset mahdollisuudet eri teknologioiden hyödyntämisessä.

Muuttamalla toimilupamääräyksiä siten, että Anvia Oyj:llä on lupa tarjota verkkopalvelua HD-resoluution lisäksi myös SD-resoluutiolla, tuetaan kapasiteetin tehokasta käyttöä kanavanipussa HD3 sekä edistetään kilpailua maanpäällisten televisioverkkojen tarjonnassa. Muutoksen kannalta on kuitenkin erittäin tärkeää, että verkkotoimiluvanhaltija tekee ratkaisunsa yhteistyössä ohjelmistoluovanhaltijoiden kanssa. Toimilupaan lisätään tätä koskeva ehto.

Teräväpiirtolähetyksen sujuvan käynnistymisen ja jatkamisen kannalta on erittäin tärkeää huomioida kuluttajien asema. Mikäli verkossa sallitaan sekä standardi- että teräväpiirtolähetykset, kuluttajien tulee olla tietoisia molempien saatavilla olosta. Tiedotuksella tuleekin pyrkiä estämään tilanne, jossa kuluttaja esimerkiksi erehtyy luulemaan SD-lähetystä HD-lähetykseksi. Anvia Oyj:lle myönnetyn toimiluvan ehtoissa on kohta, joka velvoittaa yhtiön huolehtimaan siitä, että kuluttajille järjestetään riittävä neuvonta- ja opastuspalvelu vastaanottoantenneihin sekä muihin vastaanoton kannalta tarpeellisiin teknisiin ratkaisuihin liittyvissä asioissa. Koska myös vastaanottimiin liittyvä tiedotus on ensiarvoisen tärkeää, ehtoon lisätään tätä koskeva vaatimus. Ehtoa tulee toimiluvan muuttamisen jälkeen tulkita niin, että neuvonta- ja opastuspalveluissa otetaan aktiivisesti huomioon edellä mainitut huolenaiheet.

LAINKOHDAT

Viestintämarkkinalain 10 ja 11 §

LIITE 1

Valtioneuvoston myöntämä alueellisen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon toimilupa teräväpiirtolähetyksiin kanavanipussa HD3

Luvanhaltija

Anvia Oyj

Verkkopalvelu

Toimiluvan haltijalla on oikeus tarjota verkkopalvelua digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipussa HD3.

Taajuudet

Luvanhaltijalla on oikeus harjoittaa toimiluvan mukaista toimintaa radiotaajuuksien käytöstä ja taajuussuunnitelmasta annetussa valtioneuvoston asetuksessa määrätyllä taajuusalueella.

Radiolähettimen käyttöön tarvittavan radioluvan myöntää Viestintävirasto.

Maantieteellinen toimialue

Toimiluvan haltijan maantieteellinen toimialue on esitetty toimiluvan liitteenä olevassa kartassa.

Voimassaoloaika

Toimilupa on voimassa 9.9.2010 – 31.12.2016.

Rakentamisvelvoite

Luvanhaltija on velvollinen rakentamaan toimiluvan mukaisen verkon siten, että se kattaa vuoden 2011 loppuun mennessä 95 prosenttia toimilupa-alueen väestöstä.

Toiminnan aloittaminen

Toimiluvan haltijan on aloitettava toimiluvan mukainen toiminta viimeistään 1.3.2011, ellei liikenne- ja viestintäministeriö erityisistä syistä luvanhaltijan hakemuksesta toisin määrää.

Toimiluvan peruuttamisesta toimilupaehtoja koskevan laiminlyönnin perusteella säädetään viestintämarkkinalain 12 §:ssä.

Käytettävä pakkaustekniikka

Toimiluvan haltijan on käytettävä lähetyksissä MPEG4-pakkaustekniikkaa.

Käytettävä jakelutekniikka

Toimiluvan haltijan on käytettävä DVB-T2-tekniikka.

Käytettävä resoluutio

Verkossa sallitaan teräväpiirtolähetyksen (HD-sisältöjen) lisäksi standardilähetyksen (SD-sisällön) jakaminen. Resoluution valinta tulee tehdä yhdessä ohjelmistoluvan haltijoiden kanssa.

Verkon avoimuus

Toimiluvan haltija on velvollinen tarjoamaan verkkopalveluja tasapuolisin ja syrjimättömin ehdoin kaikille palveluyrityksille.

Tiedottaminen kuluttajille

Toimiluvan haltija on velvollinen huolehtimaan siitä, että kuluttajille järjestetään riittävä neuvonta- ja opastuspalvelu vastaanottoantenneihin, vastaanottimiin sekä muihin vastaanoton kannalta tarpeellisiin teknisiin ratkaisuihin liittyvissä asioissa. Lisäksi toimiluvan haltijan on tiedotettava kuluttajille alueellisesti verkon rakentamisesta ja kuluttajien antenniratkaisuille asetettavista vaatimuksista.

Selvitys Viestintävirastolle

Toimiluvan haltijan on vuosittain 30.4. mennessä laadittava Viestintävirastolle selvitys koeverkon rakentamisesta, jakelun tasalaatuisuudesta, kuvan laadusta, kapasiteetin käytöstä sekä arvio verkkopalvelun kysynnästä ja muista koeverkkotoiminnan kannalta merkityksellisistä asioista. Toimiluvan haltijan tulee testi- tai muilla toimenpiteillä edistää lähetyksen ja lähetyksen vastaanottamiseen tarkoitettujen päätelaitteiden yhteentoimivuutta. Myös näistä toimenpiteistä tulee raportoida Viestintävirastolle edellä mainitun selvityksen yhteydessä.

Lisäksi toimiluvan haltijan on toimitettava 1.10.2010 mennessä Viestintävirastolle selvitys lähetyksen peittoalueesta sekä toimenpiteistä toimiluvassa edellytetyn peittoalueen toteuttamiseksi.

Muut ehdot

Toimiluvan haltijan on omalta osaltaan huolehdittava siitä, että Yleisradio Oy ja televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain (744/1998) 7 §:n 1 momentissa tarkoitetun ohjelmistoluvan haltija saavat käytettäväkseen toiminnan harjoittamiseen tarvittavan kapasiteetin.

Muilta osin luvan haltijan oikeuksista ja velvollisuuksista on voimassa mitä viestintämarkkinalaissa (393/2003) säädetään.

Helsingissä 9 päivänä syyskuuta 2010

Allekirjoitukset

Liite Valitusosoitus

Tiedoksi Viestintävirasto

VALITUSOSOITUS

Minne valitetaan (valitusviranomainen)

Liikenne- ja viestintäministeriön päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen**.

Miten valitus tehdään

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava korkeimmalle hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- liikenne- ja viestintäministeriön päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin muutosta haetaan ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelämä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vaatimuksensa tueksi vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jollei asiamies ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus on liitettävä valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä (7.) päivänä kirjeen postituspäivästä, jollei muuta näytetä.
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena (3.) päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jolloin virastoissa ei työskennellä, valituksen saa toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Miten valitus toimitetaan perille

Valituskirjelämä on toimitettava valitusajassa korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille korkeimpaan hallinto-oikeuteen viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä viraston aukioloaikana.

Postiosoite:

KORKEIN HALLINTO-OIKEUS

PL 180

00131 Helsinki

Käyntiosoite:

KORKEIN HALLINTO-OIKEUS

Unioninkatu 16

00130 Helsinki

Valituksen käsittelyn maksullisuudesta saa tietoa valitusviranomaiselta eli korkeimmalta hallinto-oikeudelta.