

VALTIONEUVOSTON DIGITAALISTA MAANPÄÄLLISTÄ JOUKKOVIESTINTÄ- VERKKOA KOSKEVA TOIMILUPAPÄÄTÖS

Päivämäärä 8.10.2009

Diaarinumero 632/35/2009

HAKIJAT

Digita Oy (Digita)

Teracom AB (Teracom)

PÄÄTÖKSEN KOHTEEN OLEVAT TOIMILUVAT

Toimiluvat verkkopalvelun tarjoamiseen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipuissa A, B ja C.

TIIVISTELMÄ PÄÄTÖKSEN SISÄLLÖSTÄ

Toimiluvat myönnetään jäljempänä kerrotuin perustein ja ehdoin Digita Oy:lle.

VALTIONEUVOSTON digitaalista maanpäällistä joukkoviestintäverkkoa koskeva TOIMILUPAPÄÄTÖS	1
HAKIJAT	1
PÄÄTÖKSEN KOHTEEN OLEVAT TOIMILUVAT	1
TIIVISTELMÄ PÄÄTÖKSEN SISÄLLÖSTÄ	1
PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT	3
1. Taustatiedot	3
1.1. Johdanto ja päätöksen rakenne	3
1.2. Siirtyminen digitaaliseen televisioon	3
1.2.1. Taustaa	3
1.2.2. Maanpäällisten lähetyksen kanavaniput	3
1.2.3. Digitaalisen television seuraavana vaiheena teräväpiirtotelevisio	4
1.3. Verkkokilpailun edistäminen	4
1.4. Toimilupien myöntäminen samalle hakijalle	5
2. Asian käsittely	5
2.1. Toimilupien julistaminen haettaviksi	5
2.2. Toimilupailmoituksessa annetut tiedot	6
2.3. Toimilupailmoituksessa pyydyt tiedot	6
3. Hakemukset	7
3.1. Digita	7
3.1.1. Yhtiön taustatiedot	7
3.1.2. Ehdotettu verkkopalvelu ja muut suunnitelmat	7
3.1.3. Hakijan oma tiivistelmä hakemuksen olennaisesta sisällöstä	8
3.2. Teracom	9
3.2.1. Yhtiön taustatiedot	9
3.2.2. Ehdotettu verkkopalvelu ja muut suunnitelmat	10
3.2.3. Hakijan oma tiivistelmä hakemuksen olennaisesta sisällöstä	10
4. Sovellettavat säännökset	11
5. Yleisten edellytysten arviointi (VML 9,1 §)	13
5.1. Taloudelliset voimavarat	13
5.2. Perusteltu epäily lainvastaisesta toiminnasta	13
6. Hakijoiden vertailu (VML 9,3 §)	14
6.1. Johdanto	14
6.2. Keskinäinen kilpailu	14
6.3. Hintojen edullisuus	14
6.4. Kehittynyt tekniikka ja hyvä laatu	15
6.5. Toimintavarmuus ja turvallisuus	15
6.6. Käyttäjien kohtuulliset tarpeet	15
6.7. Yhteenveto ja johtopäätökset	16
7. Toimilupaehdot	17
PÄÄTÖKSEN LOPPUTULOS	18
LIITE 1 Valtioneuvoston myöntämä digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon toimilupa kanavanipussa A	19
LIITE 2 Valtioneuvoston myöntämä digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon toimilupa kanavanipussa C	21
LIITE 3 Valitusosoitus	23

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

1. Taustatiedot

1.1. Johdanto ja päätöksen rakenne

Tällä päätöksellä myönnetään kolme verkkolupaa verkkopalvelun tarjoamiseen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipuissa A, B ja C yhdelle hakijalle.

Toimilupien tavoitteena on edistää palvelujen tarjontaa ja käyttöä viestintäverkoissa. Myönnettävillä toimiluvilla on tarkoitus siten edistää viestintäverkkojen tasapainoista kehitystä.

Päätöksessä ratkaistaan, kumpi kahdesta hakijayrityksestä parhaiten täyttää viestintämarkkina-alaissa säädetyt toimiluvan myöntämisen edellytykset. Päätöksen alkuosassa kuvataan lyhyesti digitaaliseen televisioon siirtymisen taustaa, nykytilaa sekä tulevaisuuden näkymiä. Taustatiedoissa selvitetään lyhyesti Suomen siirtymistä kokonaan digitaaliseen televisiotoimintaan, verkkokilpailun edistämistä televisiolähetysverkoissa sekä digitaalisen television tulevaisuutta. Asian käsittelyä koskevassa osassa kuvataan hakumenettelyn eri vaiheet. Hakemuksia koskevassa osassa selostetaan hakijayrityksen arviointiin liittyviä seikkoja sekä verkkopalvelun tarjontaan liittyviä suunnitelmia. Lisäksi siinä selostetaan hakemusten sisältöä sellaisena kuin hakijat ovat itse laatimassaan hakemustiivistelmässä sitä kuvanneet lukuun ottamatta kohtia, jotka hakija on ilmoittanut liikesalaisuuden piiriin kuuluviksi. Sovellettavia säännöksiä koskevassa osassa selostetaan voimassa olevan oikeuden sisältö. Tämän jälkeen selostetaan säännösten soveltaminen hakijoihin ja perustellaan ratkaisun lopputulos.

1.2. Siirtyminen digitaaliseen televisioon

1.2.1. Taustaa

Hallitus teki periaatepäätöksen digitaaliseen televisiotoimintaan siirtymisestä toukokuussa 1996. Televisiolähetysten digitalisoinnin katsottiin takaavan katsojille paremman kuvan laadun ja palvelut sekä tehostavan niukkojen taajuusvarantojen käyttöä. Tällöin päätettiin, että suomalainen televisiotoiminta perustuu jatkossakin maanpäällisten televisioverkkojen käyttöön. Koska lähes puolet suomalaisista vastaanottaa televisiolähetykset maanpäällisen verkon kautta, tilannetta ei kuluttajan kannalta haluttu muuttaa. Maanpäälliset lähetykset sopivat myös Suomen maantieteelliseen sijaintiin.

Digitaaliset televisiolähetysten kokeilut satelliitti- ja kaapelivastaanottimiin alkoivat jo vuonna 1996. Yleisradio Oy aloitti maanpäälliset digitaaliset koelähetyksensä syksyllä 1997. Nämä koelähetykset olivat maailmanlaajuisestikin ensimmäisten joukossa. Toimilupien haltijat aloittivat digitaaliset televisiolähetykset kolmessa lähetysverkossa elokuussa 2001. Näin Suomi oli Euroopan ensimmäisiä maita, joissa aloitettiin maanpäällinen digitaalinen televisiotoiminta.

Valtioneuvoston maaliskuussa 2004 tekemän periaatepäätöksen mukaisesti Suomessa siirryttiin maanpäällisissä lähetysverkoissa kokonaan digitaaliseen televisiotoimintaan ja analogiset lähetysverkot suljettiin elokuussa 2007. Kaapelitelesioverkoissa jatkettiin analogista lähetystoimintaa vielä 29.2.2008 saakka.

1.2.2. Maanpäällisten lähetysverkon kanavaniput

Digitaalista televisiotoimintaa harjoitetaan neljässä kanavanipussa (A, B, C ja E). Valtioneuvosto myönsi ensimmäiset digitaalisten televisiolähetysverkkojen toimitukset Digitalille marraskuussa 2002. Kesäkuussa 2005 Digitalille myönnettiin toimitus vielä yhden maanpäällisen televisioverkon rakentamiseen (kanavanippu E). Yhtiöllä on myös mobiilitelevisioverkon toimitus (kanavanippu D).

Digital vastaa pitkälti televisio- ja radiolähetysten jakelusta Suomessa. Viestintäviraston päätöksen mukaisesti yhtiö on niin sanottu huomattavan markkinavoiman yritys digitaalisten televisiolähetyspalvelujen markkinoilla.

Anvia Oy:llä on alueellista digitaalista kanavanippua koskeva toimitus, joka myönnettiin tammi-kuussa 2007, Vaasan seudulle.

DNA Oy:lle myönnettiin verkkotoimitus verkkopalvelun tarjoamiseen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipuissa HD1 ja HD2 kesäkuussa 2009. Yhtiön tulee aloittaa toimiluvan mukainen toiminta viimeistään 31.12.2010.

Suomessa digitaaliset lähetykset toteutetaan eurooppalaisen DVB (Digital Video Broadcasting) standardin mukaisesti. DVB-standardi jakautuu osaltaan kolmeen alaryhmään eri jakeluteiden erityisominaisuuksien pohjalta: DVB-T eli maanpäällinen jakelu, DVB-C eli kaapelijakelu ja DVB-S eli satelliittijakelu.

DNA Oy:lle myönnettyjen kanavanippuja HD1 ja HD2 koskevissa toimituvissa edellytetään, että yhtiö käyttää edistysellisempää DVB-T2-jakelutekniikkaa.

1.2.3. Digitaalisen television seuraavana vaiheena teräväpiirtotelevisio

Teräväpiirtotelevisio on nähtävä ensisijaisesti nykyistä tarjontaa täydentävänä palveluna – lisäarvona – jota kohti siirrytään vähitellen voimistuvan kysynnän ja tekniikan kehittyessä. Keskeinen lähtökohta on, että nykyisillä päätelaitteilla vastaanotettava ohjelmatoiminta jatkuu ainakin vuoden 2016 loppuun asti. Tulevaisuuteen on kuitenkin varauduttava huolehtimalla maanpäällisen verkon kilpailukykyä ja kansalaisten tasapuolisesta palvelusta. Maanpäällinen verkko kilpailee sekä sisällöllisesti että laadultaan satelliitti- ja kaapeliverkon sekä tulevaisuudessa valokuitu- ja suurnopeuksisten langattomien laajakaistaverkkojen kanssa.

Digitalisoinnin myötä jakelukapasiteetti on kasvanut ja sitä kautta voidaan jakaa suurempi määrä kanavia. Tässä kehityksessä teräväpiirtotelevisio on seuraava kehitysaskel. Nyt kanavanippuihin A, B ja C myönnettävien toimitusten lisäksi televisiolähetysille on varattu vielä yksi uusi valtakunnallinen kanavanippu sekä kaksi pääkaupunkiseudun kanavanippua. Näiden kanavanippujen julistamisesta haettaviksi tehtäen ratkaisut vuoden 2009 syksyn aikana.

1.3. Verkkokilpailun edistäminen

Suomessa harjoitettu viestintäpolitiikka on jo parin vuosikymmenen ajan tähdännyt kilpailun edellytysten luomiseen viestintäverkkojen ja -palveluiden tarjonnassa. Kilpailulla on saavutettu merkittäviä etuja, kuten uusia ja monipuolisia palveluita sekä edullisia hintoja. Kansainvälisesti arvioituna suomalainen telemarkkina tuottaa palveluiden käyttäjille kilpailutuja, edullisia, korkealaatuisia ja laajalti saavutettavia palveluita. Keskipitkän aikavälin tavoitteena myös televisiomarkkinoilla tulisi olla kilpailun lisääntyminen muun muassa maanpäällisissä televisioverkoissa. Maanpäällinen televi-

sioverkko kilpailee sekä sisällöllisesti että laadultaan satelliittilähetysten ja kaapelitelevisioverkon sekä tulevaisuudessa valokuitu- ja suurnopeuksisten langattomien laajakaistaverkkojen kanssa.

Tällä hetkellä koko maan kattavaa maanpäällistä televisiolähetystoimintaa harjoittaa yksi yritys, joka välittää Yleisradio Oy:n ja ohjelmistotoimilupien haltijoiden lähetyksiä. Valtioneuvoston kesäkuussa 2009 tekemän päätöksen myötä maanpäällisen televisiolähetystoimintaan on saatu uusi toimija. DNA Oy:lle maanpäällisen joukkoviestintäverkon teräväpiirtolähetyksiin myönnetty toimitulivat tulivat voimaan 1 syyskuuta 2009. Yhtiön tulee aloittaa toimituluvan mukainen toiminta viimeistään 31 joulukuuta 2010.

Aikataulutamalla nyt valitulla tavalla kaikkien verkko- ja ohjelmistotoimilupien päättyminen vuoteen 2016 voidaan samanaikaisesti myöntää ohjelmisto- ja verkkotoimituluvat Yleisradio Oy:n käytössä olevan kanavanipun lisäksi kaikkiaan viidelle valtakunnalliselle ja kolmelle alueelliselle televisiokanavanipulle. Tämä mahdollistaisi koko televisiomarkkinan tulevaisuuden uudelleen arvioinnin puhtaalta pöydältä etenkin verkkokilpailun avaamisen näkökulmasta. Kilpailutilanteen arviointiin liittyy olennaisesti myös maanpäällisten televisioverkkojen kanssa kilpailevien verkkojen, kuten nopeiden langattomien laajakaistaverkkojen ja valokuituverkkojen, saatavuuden kehitys vuoteen 2015 mennessä. Toisaalta televisionmarkkinan arvoketjujen muodostaminen vaatii aikaa.

Kokonaan digitaalisiin televisiolähetyksiin siirtyminen saatiin päätökseen Suomessa vain kaksi vuotta sitten. Nyt myönnettävien toimitulujen kannalta on merkityksellistä erityisesti se, että katsojille taataan muuttumaton ja häiriötön perustason televisiolähetysten vastaanotto ainakin vuoteen 2016 asti. Kanavanippujen A, B ja C toimitulua koskevassa hakuilmoituksessa ei tästä syystä tuotu erityisesti esiin kilpailun edistämisenäkökohtaa.

1.4. Toimitulujen myöntäminen samalle hakijalle

Molemmat hakijat hakevat kaikkia toimitulua.

Käyttäjien eli kotitalouksien kannalta selkein ja paras vaihtoehto on myöntää kaikki toimituluvat samalle hakijalle. Tällöin minimoidaan riskit, joita liittyy siihen, että toimituluvat myönnettäisiin molemmille hakijoille. Näin voidaan varmistaa, ettei televisiolähetysten seuraaminen edellytä kotitalouksilta antenni- tai muita muutoksia eikä aiheuta lisäkustannuksia.

Kyseessä olevat kanavaniput muodostavat monisäikeisen taajuuskokonaisuuden, jonka mahdollisimman tehokasta käyttöä edistää kokonaisuuden säilyttäminen eheänä. Kanavanippujen erottaminen eri toimijoille johtaisi siihen, että liiketoiminnallisesti mielekkään kokonaisuuden muodostaminen olisi erittäin haasteellista.

Valtioneuvosto katsoo siten, että on tarkoituksenmukaista myöntää kaikki toimituluvat samalle hakijalle.

2. Asian käsittely

2.1. Toimitulujen julistaminen haettaviksi

Toimituluvat julistettiin haettaviksi julkaisemalla sitä koskeva ilmoitus Helsingin Sanomissa 23.6.2009, Hufvudstadsbladetissa 23.6.2009, Virallisessa lehdessä 26.6.2009 sekä Euroopan Yhteisöjen virallisessa lehdessä. Lisäksi hakuilmoitus ja lisätietoja koskeva ilmoitus julkaistiin liikenne- ja viestintäministeriön internetsivuilla 22.6.2009. Hakuaika päättyi 17.8.2009 kello 16.15.

Valtioneuvosto päätti 23.9.2009 päätöksellään pidentää viestintämarkkinalain 8 §:n 2 momentin nojalla päätöksen tekemiselle säädettyä määräaikaan neljällä viikolla.

2.2. Toimilupailmoituksessa annetut tiedot

Toimilupia koskevassa ilmoituksessa kerrottiin, että toimilupien tavoitteena on viestintämarkkinalain mukaisesti edistää palvelujen tarjontaa ja käyttöä viestintäverkoissa. Lisäksi ilmoitettiin, että myönnettävillä toimiluvilla on siten tarkoitus edistää viestintäverkkojen tasapainoista kehitystä.

Myönnettävien verkkotoimilupien toimialue on koko maa lukuun ottamatta Ahvenanmaan maakuntaa. Toimilupakausi on 1.9.2010 – 31.12.2016.

Toimiluvan haltijan on verkon toteutuksessa käytettävä DVB-T-standardin mukaista tekniikkaa. Lisäksi toimilupailmoituksessa todettiin, että lähetyksissä tulee käyttää MPEG2-pakkaustekniikkaa.

Toimiluvan mukainen verkko on rakennettava siten, että kanavaniput A ja B kattavat 1.9.2010 alkaen Manner-Suomen väestöstä vähintään 99,96 prosenttia. Kanavanipun C on katettava 1.9.2010 alkaen Manner-Suomen väestöstä vähintään 90,0 prosenttia. Toimiluvan mukaisen väestöpeiton laskennassa huomioidaan vakinaiset asunnot. Väestöpeiton tulee toteutua rakennuksen alueelle sijoitettulla 10 metrin korkeudella olevalla ja lähetykselle suunnatulla vastaanottoantennilla, jonka antennivahvistus on vähintään 17 dB. Toimilupaan liitetään lisäksi välttämättömät tekniset laskentaehdot väestöpeittovaatimuksen mukaisen verkon vähimmäisnäkyvyyden määrittämiseksi.

Toimiluvan haltijan on annettava Viestintävirastolle 1.5.2010 mennessä selvitys lähetyksiverkon peittoalueesta sekä toimenpiteistä toimiluvassa edellytetyn peittoalueen toteuttamiseksi.

Toimiluvan haltijan on aloitettava toimiluvan mukainen toiminta viimeistään 1.9.2010, ellei liikenne- ja viestintäministeriö erityisistä syistä toimiluvan haltijan hakemuksesta toisin määrää.

2.3. Toimilupailmoituksessa pyydyt tiedot

Toimilupahakemuksessa tuli ilmoittaa seuraavat tiedot ja selvitykset:

1. Hakijan yhteystiedot
Hakijan tuli ilmoittaa yksi prosessiosoite, johon toimilupaa koskevat lisäselvityspyynnöt, ilmoitukset ja muut asiakirjat voidaan lähettää. Tavanomaisten yhteystietojen lisäksi oli ilmoitettava sähköpostiosoite.
2. Kaupparekisteriote tai vastaava selvitys hakijasta
3. Selvitys hakijan omistussuhteista
Hakijan omistussuhteista koskevasta selvityksestä oli ilmentävä hakemuksen ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot yrityksistä ja henkilöistä, jotka omistavat hakijan, ja yrityksistä, jotka hakija omistaa.
4. Kuvaus suunnitellusta verkkopalvelusta
Kuvauksen oli oltava riittävän yksityiskohtainen.
5. Toimialue
6. Viestintäverkkoa koskeva kuvaus tai suunnitelma
Selvityksen tuli kattaa ajanjakso 2010–2014.
7. Arvio toiminnan vaatimista investoinneista ja niiden rahoituksesta
Arvion tuli kattaa ajanjakso 2010–2014.

8. Arvio liiketoiminnan kehityksestä
Arvion tuli kattaa ajanjakso 2010–2014.
9. Jäljennös hakijan viimeksi vahvistetusta tilinpäätöksestä
10. Tilintarkastajien lausunto hakijan tämänhetkisestä taloudellisesta tilanteesta
11. Muut toimiluvan edellytyksiä arvioitaessa tarvittavat tiedot
12. Tiivistelmä hakemuksen keskeisestä sisällöstä.

3. Hakemukset

3.1. Digita

3.1.1 Yhtiön taustatiedot

Hakijayhtiö on TDF-konserniin kuuluvan TDF Nordic Oy:n kokonaan omistama suomalainen tytäryhtiö. TDF-konserniin kuuluu yhtiöitä Ranskassa sekä muualla Euroopassa. Konserni ylläpitää muun ohessa matkaviestinverkkoja sekä maanpäällisiä televisio- ja radioverkkoja. Hakijalla itsellään ei ole merkityksellisiä omistuksia. Yhtiöllä on erilaisten televisio- ja radioverkkojen rakentajana ja ylläpitäjänä pitkä historia, joka ulottuu Yleisradio Oy:n jakelutekniikan aikana aina 1930-luvulle saakka. Hakija on merkittävin Suomen valtakunnallisista radio- ja televisioverkoista vastaava verkko-operaattori. Hakija on rakentanut kaksi täysin valtakunnallista ja kaksi yli 90 prosentin väestöpeiton omaavaa televisioverkkoa.

Yhtiö ei osallistu operoimiinsa verkkoihin liittyvään päätelaiteliiketoimintaan.

Vuonna 2008 hakijan liikevaihto oli 90 miljoonaa euroa ja liikevoitto 36,3 miljoonaa euroa. Yhtiön oma pääoma oli 109,3 miljoonaa euroa.

3.1.2 Ehdotettu verkkopalvelu ja muut suunnitelmat

Digita hakee kaikkia kolmea verkkolupaa. Yhtiöllä on nyt haettavana olevien verkkojen infrastruktuuri valmiina. Verkkoja on rakennettu vuodesta 1999. Kanavanipuissa A ja B on käytössä 36 päälähetysasemaa ja 149 täytelähetinasemaa. Kanavanipussa C on vastaavasti 20 päälähetysasemaa ja 11 täytelähetinasemaa. Verkkoinfrastruktuuri mahdollistaa myös alueelliset lähetykset. Näiden verkkojen suunnittelun lähtökohtana ovat olleet verkon tietoturvallisuus ja toimintavarmuus. Vuonna 2008 verkkojen käytettävyydestilastojen mukaan päälähetysasemien käytettävyys oli keskimäärin 99,99 prosenttia ajasta.

Hakija tarjoaa palveluinaan DVB-T-verkon kapasiteettia ja lisäksi tiettyjä lisäpalveluja. Kapasiteettia voidaan käyttää televisio-, radio- ja datapalvelujen välittämiseen kyseisessä verkossa. DVB-T-kapasiteetti voi olla valtakunnallista tai alueellista. Se muodostuu seuraavista palvelukomponenteista: multipleksointi eli kanavanipun koostaminen, ohjelmansiirto, lähettäminen, ohjelmatietojen generointi eli ohjelmainformaation muuttaminen multipleksointijärjestelmään ja tekniseen kanavanippuun sopivaan muotoon sekä järjestelmäoperointi ja verkon valvonta. Lisäpalveluina hakija tarjoaa enkoodauspalvelun, sisääntuloyhteydet ja satelliittialasoton, salausoperoinnin sekä playout-palvelun eli televisioyhtiöiden tuottamien ja koostamien televisiosisältöjen vastaanottamisen ja lähettämisen.

Hakija toimii puhtaasti verkko-operaattoriroolissa tarjoten ydinpalveluna verkkokapasiteettia. Hakija tarjoaa verkkokapasiteettia tasapuolisesti kaikille osapuolille rajoittamatta ja suosimatta erilaisia liiketoimintamalleja. Digita ei kilpaile verkon asiakkaiden kanssa osallistumalla loppuasiakas- tai sisältöliiketoimintaa, eikä se tuota maksutelevisio-operaattorin rooliin kuuluvia palveluita, kuten

asiakashallintaa tai laskutusta. Hakija ei osallistu operoimiinsa verkkoihin liittyvään päätelaitetointaan. Hakija toimii jaetun infrastruktuurin periaatteella eli mitä enemmän kanavanippuja rakennetaan, sitä kustannustehokkaammaksi maanpäällinen lähettäminen Digitan asiakkaille tulee.

Hakija on esittänyt suunnitelmat toimenpiteistä verkkopalveluiden kehittämiseksi entistä paremmin asiakkaiden ja katsojien tarpeita vastaaviksi. Esitykset liittyvät muun muassa televisioverkkojen valvonnan kehittämiseen, täytelähtimien ylläpitoluokkien harmonisointiin sekä häiriöpuhelinpalveluun. Lisäksi hakija ilmoittaa sitoutuvansa kanavanippu C:n peittoalueen parantamiseen 92 uudella täytelähtimellä. Hakija järjestäisi myös valtakunnallisten kanavanippujen näkyvyyden sellaisille uusille katvealueille, joilla on yli 50 asukasta.

3.1.3 Hakijan oma tiivistelmä hakemuksen olennaisesta sisällöstä

Digita on ylläpitänyt ja operoinut digitaalisia joukkoviestintäverkkoja Suomessa jo vuosikymmenen ajan ja pystynyt tänä aikana rakentamaan verkkojen luotettavuuden erittäin korkealle tasolle. Hakija on rakentanut noin seitsemän vuoden aikana kaksi täysin valtakunnallista sekä kaksi televisioverkkoa, joilla on yli 90 prosentin väestöpeitto. Nämä verkot muodostavat tällä hetkellä suomalaisen televisiokatselun selkärangan, jota myös paikalliset kaapeliverkot hyödyntävät omassa toiminnassaan. Lisäksi kokemus analogisten lähetysten lopettamiseen liittyneestä massiivisesta viestintähaasteesta on kasvattanut Digitassa ymmärrystä niistä haasteista, joita tavallinen televisionkatsoja joutuu digitaalisen television aikana kohtaamaan.

Digita on ollut keskeisessä roolissa digitaalisten televisiolähetysten tuomisessa Suomeen. Vuonna 1999 Digita alkoi rakentaa operatiivisia verkkoja siten, että lähetykset voitiin käynnistää kolmessa kanavanipussa 10 lähetyksasemalta elokuussa 2001. Verkkoja laajennettiin vaiheittain siten, että verkkojen viimeiset täytelähtimet valmistuivat alkuvuodesta 2008. Tällöin kanavanippujen A ja B väestöpeitto saavutti nykyisen tasonsa 99,96 prosenttia Manner-Suomen väestöstä. Kanavanipussa C vastaava luku on n. 90 prosenttia. Laajennusten lisäksi Digita toteutti ennen analogisten lähetysten lopetusta kaikkiin kanavanippuihin.

Varsinaisen verkon rakentamisen ja verkkopalveluiden tarjoamisen lisäksi hakijalla on ollut keskeinen rooli standardoinnissa, kansainvälisissä ja kansallisissa yhteistyöryhmissä, sidosryhmäyhteistyötä rakennettaessa sekä digisiirtymästä informoimisessa tiedotusvälineille.

Hakija on rakentanut määrätietoisesti yhteistyötä vastaanotinlaitemarkkinan kanssa. Tästä esimerkkinä ovat yhteistyö laitemaahantuojaisten kanssa, suorat kontaktit laitteiden valmistajiin, aktiivinen toiminta NorDig-yhteistyöryhmässä josta viimeisimpänä esimerkkinä puheenjohtajuus NorDigin DVB-T2-vastaanotinsuositukselta valmistelevalle työryhmässä sekä Antenna Ready -vastaanotinsertifikaatin valmistelu yhteistyössä laajasti eri toimijoiden kanssa.

Verkkotoimilupiin asetettavaan peittoaluevelvoitteeseen liittyen Digita on suunnitellut toimenpiteitä, jolla nykyisten verkkojen näkyvyyttä ja sitä kautta kuluttajien ja televisioyhtiöiden tyytyväisyyttä maanpäällisen verkon toimivuuteen voidaan parantaa. Digita näkee verkko-operaattorin aktiivisen roolin peittoalueen kehittäjänä maanpäällisen verkon kilpailukykyyn kannalta oleellisena.

Digitalla on nyt haettavana olevien verkkojen infrastruktuuri valmiina. Verkko on rakennettu asiakkaiden tarpeisiin perustuen, optimoiden verkon peittoalue siten, että Suomen väestö on saatu katettua optimaalisella määrällä lähetyksasemia.

Nyt haettavissa olevien kanavanippujen osalta korostuvat viestintämarkkinalain 1 § edellytyksistä turvallisuus ja toimintavarmuus. Näissä kanavanipuissa lähetetään televisiokanavat, jotka edustavat katselualjaltaan noin 91 prosenttia suomalaisesta televisiokatselusta.

Digita on ensimmäisen digi-tv-toimilupakautensa aikana kerännyt kokemuksia ja palautetta verkkojensa ja asiakkaille tarjottavien verkkopalveluiden ominaisuuksista. Tähän kokemukseensa ja saamaansa palautteeseen perustuen Digita on tehnyt alustavat suunnitelmat lukuisista toimenpiteistä, joilla verkkopalveluita voidaan kehittää entistä paremmin asiakkaiden ja katsojien tarpeita vastaaviksi.

Digita on tehnyt historiansa aikana merkittäviä panostuksia loppukäyttäjaviestintään. Näistä mainittavimpia ovat DigiTV Info joka nykyisin tunnetaan Digita Infona, digitv.fi -Internet-palvelu sekä DigitaPRO Antenniasentaja -verkosto. Lisäksi Digita huolehtii kaikessa toiminnassaan siitä, että kuluttajat ja erilaiset sidosryhmät ovat tietoisia televisioverkkoihin liittyvistä tapahtumista kuten huolto- ja muutostöistä sekä mahdollisista häiriöistä.

Digitalla on käytössään kaikki se tietotaito, jota kansainvälinen TDF-ryhmä tarjoaa. TDF:n tuotekehityspanokset ovat ryhmätasolla suuret, mistä on suoraa hyötyä myös Digitalle erilaisten tutkimushankkeiden ja -tulosten muodossa. Digitalilla on käytössään myös käytännön kokemusta muista televisiomarkkinoista, joka on kertynyt yhteistyössä muiden TDF-ryhmän yritysten kanssa. Hakijan vakavaraisuuden lisäksi kansainvälinen omistus tuo Digitalle paitsi tarvittavia taloudellisia voimavaroja, myös kustannusetua verkkojen laitehankintoja tehtäessä. Nämä tekijät yhdessä tarkoittavat, että Digita pystyy rakentamaan televisio- ja radioverkoja Suomeen nopeasti ja kustannustehokkaasti sekä takaa toiminnan jatkuvuuden.

Digitalla on vuosien kokemus palveluiden tarjoamisesta maanpäällisessä verkossa. Kokemuksen myötä hioutunut palvelurakenne on selkeä ja vastaa hyvin niihin tarpeisiin jotka televisioyhtiöillä on uskoessaan osan omasta arvoketjustaan Digitan huolehdittavaksi.

Lopuksi hakija toteaa vielä, että televisiolähetysten digitalisointi oli toimialalle sekä kuluttajille haastava projekti. Muutoksella oli vaikutusta koko yhteiskuntaan. Muutos aiheutti kuluttajille investointeja, jotka johtuivat paitsi vastaanotinlaitteiden uusimisesta, myös maanpäällisen verkon osalta antennijärjestelmiin liittyvistä investoinneista. Nämä investoinnit koskivat paitsi pientaloja myös yhteisantennikiinteistöjä.

Hakijan mielestä nyt jaettavana olevien kanavanippujen osalta on erityisen tärkeää lähetysten vastaanotto-olosuhteiden säilyminen vastaanottajille mahdollisimman muuttumattomina. Verkkotoimilupien myöntämisestä ei saa aiheutua vastaanottajille kustannuksia tai muutostarpeita vastaanottojärjestelmiin. Maanpäällisen television kilpailukyky suhteessa muihin jakelumuotoihin heikkenee merkittävästi, mikäli vastaanottajat joutuvat toimilupakierroksen johdosta tekemään heidän näkökulmastaan turhia investointeja vastaanottojärjestelmiin. Tämä ja muut hakemuksessa esitetyt seikat huomioden, verkkotoimilupien myöntäminen Digitalle on kuluttajien näkökulmasta paras ratkaisu.

3.2. Teracom

3.2.1 Yhtiön taustatiedot

Hakija on Ruotsin valtion täysin omistama osakeyhtiö. Hakija omistaa maksutelevisio-operaattori Boxer TV-Access AB:n Ruotsissa ja Boxer TV A/S:n Tanskassa. Suomessa hakija omistaa enem-

mistön maksutelevisio-operaattori Digi TV Plus Oy:n osakkeista. Lisäksi hakija omistaa Comet Networks – nimisen yrityksen, joka tarjoaa avointa laajakaistaverkkopalvelua. Hakija on vuodesta 1996 kehittänyt ja ylläpitänyt ruotsalaista maanpäällistä digitaalisen television jakeluverkkoa. Tällä hetkellä verkko koostuu viidestä koko maan kattavasta kanavanipusta. Suunnitelmissa on vielä uusien kuudennen ja seitsemännen kanavanipun rakentaminen.

Vuonna 2008 hakijan liikevaihto oli 301 miljoonaa euroa ja liikevoitto 54 miljoonaa euroa. Yhtiön oma pääoma oli 158 miljoonaa euroa.

3.2.2 Ehdotettu verkkopalvelu ja muut suunnitelmat

Teracom hakee kaikkia kolmea verkkolupaa. Kanavanippujen peittoalueet Manner-Suomen alueella olisivat vaaditut 99,96 prosenttia kanavanipuissa A ja B sekä vähintään 90 prosenttia kanavanipussa C. Lähtökohtana on käyttää olemassa olevaa Digitan verkkoinfrastruktuuria. Mahdolliset verkon täydentämistarpeet kartoitetaan ja toteutetaan ennen 1 syyskuuta 2010, jotta luvattu peitto saavutetaan.

Hakijan tavoitteena on käytettävän MPEG-pakkaustekniikan päivittäminen käytössä olevan kapasiteetin ja taajuusalueen parhaan mahdollisen teknisen käytettävyyden varmistamiseksi. Hakija suunnittelee monikanava-äänien ja muiden katsojan kokemuksia parantavien muutosten käyttöönottoa. Hakija varmistaa yhteentoimivuuden muiden kanavanippujen kanssa. Hakija korostaa hakemuksessaan sitä, ettei katsojia turhaan rasiteta muutoksilla tai muuten hankaloiteta television katsomista.

Alueelliset televisiolähetykset toteutetaan yhteisymmärryksessä ohjelmistoyhtiöiden kanssa.

Lisäksi hakija ilmoittaa tarjoavansa vastaanottimien päivityksiä lähetyssignaalin kautta (DVB-SSU eli System Software Update). Ohjelmistoyhtiöiden kanssa sovitaan erillisillä sopimuksilla käytettävyydestä ja toimintavarmuudesta. Palvelujen toteutumista valvotaan keskeytyksettä (24/7). Myös verkon jatkuvaan tehostamiseen panostetaan ja uutta tekniikkaa otetaan käyttöön tässä tarkoituksessa.

Viestintäverkko koostuu signaalin siirrosta ohjelmistoyhtiöiltä Head-End –järjestelmään, jossa tapahtuu sisällön koodaus, kanavanipun koostaminen ja esimerkiksi ohjelmatietojen lisääminen järjestelmään. Lisäksi verkkoon kuuluu ohjelmansiirtoverkko, josta kanavanipuksi koostettu signaali lähetetään suurimmille lähetysasemille. Hakija ilmoittaa, että tarkempi verkkosuunnitelma hakuilmoituksessa esitetyn mukaisesti ennen 1.5.2010.

Hakija korostaa maksutelevisio-operaattorin kanssa tehtävän yhteistyön tärkeyttä. Esimerkkeinä onnistuneesta yhteistyöstä hakija kertoo Teracomin ja Boxerin välisestä yhteistyöstä vastaanottimien testauksen järjestämisessä. Hakijalla on Ruotsissa tähän tarkoitukseen oma laboratorio sekä valmiit toimintamallit vastaanottimien testaukselle.

Hakijan näkemyksen mukaan siirtymisen edistyneemmän tekniikan käyttöön tulee tapahtua markkinavetoisesti sen sijaan, että hallinto ohjaisi muutosta. Hakijan mukaan toimiluvan haltijan on aktiivisesti yhdessä ohjelmistoyhtiöiden ja maksutelevisio-operaattoreiden kanssa valmistauduttava toimilupakauden jälkeen tapahtuviin muutoksiin.

3.2.3 Hakijan oma tiivistelmä hakemuksen olennaisesta sisällöstä

Teracom omistaa ja ylläpitää Ruotsin television ja radion lähetyverkkoa ja sillä on pitkä kokemus digitaalisesta televisiosta. Teracom-konserniin kuuluvat maksutelevisio-operaattori Boxer, jolla on toimintaa Ruotsissa ja Tanskassa sekä Suomen maksutelevisio-operaattori PlusTV. Teracomin omistaa Ruotsin valtio. Hakijalla on merkittävää teknistä ja kaupallista osaamista sekä erittäin hyvä taloudellinen asema.

Hakija hakee toimilupia digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanippuihin A, B ja C. Toiminta kanavanipuissa rakentuisi Digitan olemassa olevaan verkkoinfrastruktuuriin ja Teracomin omaan osaamiseen. Kanavanippujen tekninen toteutus toimilupakauden aikana on määritelty ennalta, mutta hakija aikoo annettujen määritysten rajoissa tarkistaa nykyiset ratkaisut ja toimintamallit ja mikäli tarpeen toteuttaa parannuksia käyttäen uusimpia tekniikoita lähetyksen koodaukseen statistiseen kanavanipun koostamiseen. Hakija ilmoittaa myös toteuttavansa sekä äänen että kuvan laadun parannuksia alueellisten lähetyksen laajennuksia ohjelmistotoimijoiden niin toivoessa. Yhdessä maksutelevisio-operaattorien kanssa toteutetaan suomalaisilla markkinoilla myytävien vastaanottimien testauksia.

Teracom tulee valmistautumaan aktiivisesti yhteistyössä ohjelmistoyritysten ja maksutelevisio-operaattoreiden kanssa tuleviin tekniikkamuutoksiin. Tekniikan muutosten tulisi olla markkinalähtöistä siten, että katsojat vapaaehtoisesti investoisivat uuteen teknologiaan ostaessaan uusia palveluja. Yhteistyö ohjelmistoyhtiöiden ja maksutelevisio-operaattoreiden kanssa koskisi myös uusia ja parempia palveluja. Hakija näkee erittäin arvokkaana sitä, että digitaalisten maanpäällisten verkkojen tulevaisuuden kehitys toteutuisi yhteen sovitetusti kaikissa Pohjoismaissa. Mikäli toimiluvat myönnetään hakijalle, Suomessa tehtävä kehitystyö toteutettaisiin osana pohjoismaista kehitystä. Pohjoismaat ovat pitkällä digitaalisen television eturintamassa ja tämä asema on turvattava.

4. Sovellettavat säännökset

Digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon verkkotoimiluvan myöntämisen edellytyksistä säädetään viestintämarkkinalain 9 §:ssä.

Pykälän 1 momentin mukaan toimilupa on myönnettävä, jos hakijalla on riittävät taloudelliset voimavarat huolehtia verkkoyrityksen velvollisuuksista eikä lupaviranomaisella ole perusteltua syytä epäillä hakijan rikkovan viestintämarkkinalain, radiolain (1015/2001, nykyisin laki radiotaajuuksista ja telelaitteista), sähköisen viestinnän tietosuojalain (516/2004) tai muun teletoimintaa koskevan lain säännöksiä.

Pykälän 2 momentissa on viranomaisverkkoa koskeva säännös, jonka sisällöllä ei ole nyt käsillä olevan asian kannalta merkitystä.

Pykälän 3 momentin mukaan toimilupa on myönnettävä niille hakijoille, joiden toiminta parhaiten edistää viestintämarkkinalain 1 §:ssä säädettyjä tavoitteita, jos toimilupaa ei voida radiotaajuuksien niukkuuden vuoksi myöntää kaikille hakijoille.

Edellä mainitussa momentissa viitatus viestintämarkkinalain 1 §:n mukaan lain tavoitteena on edistää palvelujen tarjontaa ja käyttöä viestintäverkoissa sekä varmistaa, että viestintäverkkoja ja viestintäpalveluita on kohtuullisin ehdoin kaikkien teleyritysten ja käyttäjien saatavilla koko maassa. Lain tavoitteena on lisäksi huolehtia siitä, että Suomessa saatavilla olevat mahdollisuudet televisioviestintään ovat käyttäjien kohtuullisten tarpeiden mukaisia, keskenään kilpailevia, teknisesti kehittyneitä, laadultaan hyviä, toimintavarmoja ja turvallisia sekä hinnaltaan edullisia.

Viestintämarkkinalain edellytysharkinta tapahtuu kahdessa päävaiheessa, jotka ovat luonteeltaan osin erilaisia.

Ensin lain 9 §:n 1 momentin nojalla ratkaistaan hakijan yleinen kelpoisuus toimia verkko-operaattorina. Jos hakija ei täytä näitä edellytyksiä, hakemus hylätään tällä perusteella. Lain 9 §:n 3 momentissa säädettyjä edellytyksiä ei silloin harkita. Hakemus voidaan hylätä 9 §:n 1 momentin nojalla silloinkin, kun hakijoita on vain yksi. Sääntelyn tarkoituksena on estää toimiluvan myöntäminen hakijalle, jolla ei ole esitetyn selvityksen perusteella lainkaan edellytyksiä hoitaa asianmukaisesti verkko-operaattoritoimintaa. Jos hakija täyttää lain 9 §:n 1 momentin mukaiset edellytykset eikä muita hakijoita ole, toimilupa on myönnettävä. Jos 9 §:n 1 momentin edellytykset täyttäviä hakijoita on enemmän kuin myönnettävissä olevia toimilupia, hakemuksia on arvioitava lain 9 §:n 3 momentissa säädettyjen edellytysten kannalta.

Lain 9 §:n 1 momentissa edellytetään ensinnäkin riittäviä taloudellisia voimavaroja huolehtia verkkoyrityksen velvollisuuksista. Toimiluvan haltijalla ei synny toimiluvan nojalla ainoastaan oikeus rakentaa verkko, vaan se luo samalla myös velvollisuuden verkon rakentamiseen ja ylläpitämiseen. Verkkoyrityksen velvollisuuksilla tarkoitetaan säännöksessä juuri tätä velvollisuutta. Tämän vuoksi arvioitaessa hakijan taloudellisten voimavarojen riittävyyttä arvioinnissa on otettava huomioon muiden seikkojen ohessa erityisesti myönnettävän toimiluvan kohteena olevan verkon rakentamisesta aiheutuvat kustannukset. Taloudellisilla voimavaroilla tarkoitetaan säännöksessä hakijan omissa varoissa lisäksi myös hakijan mahdollisuuksia saada ulkopuolista rahoitusta. Sillä, minkälaista ulkopuolinen rahoitus on, ei ole merkitystä asiaa ratkaistaessa. Rahoitus voi perustua tavanomaiseen pankkilainaan, osakepääoman korotukseen, yhteiskunnan tukeen tai muuhun rahoitusvälineeseen. Olennaista asiaa ratkaistaessa on hakijan esittämät suunnitelmat ja selvitykset sekä erityisesti arvio niiden uskottavuudesta. Arvioon saattavat vaikuttaa hakijan maksuvalmiuden lisäksi esimerkiksi tiedot hakijan luottokelpoisuudesta ja myönnettävän toimiluvan hakijan taloudellista asemaa parantava vaikutus sekä toimiluvan mahdollistaman toiminnan aikana tuoma tulorahoitus. Arvioon sisältyy epävarmuustekijöitä ja säännöstä on sovellettava tämän vuoksi varovaisesti. Säännöksen merkitys vaihtelee käytännössä tapauskohtaisesti. Jos hakijana on uusi yritys, joka ei ole aiemmin toiminut suomalaisilla viestintämarkkinoilla, edellytyksen täytyminen on tutkittava huolellisesti. Alalla pitkään toimineen pörssiyhtiön osalta edellytyksen voidaan katsoa täyttyvän, jos mitään erityisiä syitä epäillä taloudellisten voimavarojen riittävyyttä ei ilmene.

Toinen lain 9 §:n 1 momentin edellytyksistä liittyy arvioon hakijan moitteettomasta käyttäytymisestä tulevaisuudessa. Mikä hyvänsä epäasiallinen käytös ei riitä hylkäysperusteeksi, vaan epäilyn kohteena on oltava lain säännösten vastainen teko tai laiminlyönti. Lisäksi kyseeseen tulevan lain on oltava joko säännöksessä nimetty tai muu teletoimintaa sääntelevä laki. Säännöksessä on kyse tulevaisuudessa tapahtuvan lainvastaisen teon todennäköisyysarviosta. Mikä hyvänsä epäily ei riitä hakemuksen hylkäämiseen, vaan epäilyn täytyy olla järkevä ja perustua johonkin ulkoisesti havaittaviin tosiasioihin. Esimerkkinä tällaisesta seikasta voisi tulla kyseeseen hakijan tiedossa olevat aikaisemmat lainvastaiset menettelyt ja niiden perusteella tehtävä arvio hakijan tulevasta käyttäytymisestä.

Lain 9 § 3 momentissa on säännös, jonka nojalla yleiset edellytykset täyttäneistä hakijoista valitaan tilanteesta riippuen joko yksi tai useampi hakija, jolle toimilupa myönnetään. Valintatapa on luonteeltaan kilpailu, jossa hakijat asetetaan säännöksessä olevien kriteerien avulla paremmuusjärjestykseen. Valintakriteeri on säännöksessä kytketty lain tavoitteiden edistämiseen. Valintakriteerin todellinen sisältö määräytyy siten lain 1 §:ssä olevan yksityiskohtaisen tavoiteluettelon kautta.

Tavoiteluettelon ensimmäinen osa, jonka mukaan lain tavoitteena on edistää palvelujen tarjontaa ja käyttöä viestintäverkoissa sekä varmistaa, että viestintäverkkoja ja viestintäpalveluita on kohtuullisin ehdoin kaikkien teleyritysten ja käyttäjien saatavilla koko maassa, on sanamuodoltaan yleinen. Tämän vuoksi se voidaan nähdä lukijaa ohjaavana johdantosäännöksenä lain yleisiin tavoitteisiin. Tämän lisäksi sillä on itsenäinen merkitys arvioitaessa tavoiteluettelon toisen osan yksityiskohtaisemmin ilmaistuja osatavoitteita. Toimilupapäätöksen perustelemisen kannalta tärkeä on myös tavoiteluettelon toisen osan ensimmäinen kohta, jonka mukaan tavoitteena on huolehtia siitä, että Suomessa saatavilla olevat mahdollisuudet televiestintään ovat käyttäjien kohtuullisten tarpeiden mukaisia, keskenään kilpailevia, teknisesti kehittyneitä, laadultaan hyviä, toimintavarmoja ja turvallisia sekä hinnaltaan edullisia. Palvelujen keskinäisen kilpailun tulisi olla käyttäjiä hyödyttävää. Kilpailuun kannustavan toimilupapolitiikan tulee olla oikeassa suhteessa sillä tavoiteltavaan päämäärään nähden.

Myös loput luettelon tavoitteet ovat tärkeitä, mutta ne ovat osittain myös päällekkäisiä edellä kerrotun tavoitteen kanssa. On selvää, että edullinen hinta on myös käyttäjän kohtuullinen tarve. Loput tavoitteet ovat myös keskenään osin päällekkäisiä, kuten kehittynyt tekniikka ja hyvä laatu sekä osin ristiriitaisia kuten hyvä laatu ja halpa hinta. Tavoiteluettelo onkin tältä osin nähtävä enemmän esimerkkiluettelona niistä seikoista, johon pitää kiinnittää huomiota käyttäjän etua arvioitaessa kuin luettelona, jonka jokaisen kohdan hakijan tulee mahdollisimman hyvin täyttää voittaakseen kilpailun.

Toimilupaan sisällytettävistä määräyksistä säädetään viestintämarkkinalain 10 §:ssä. Sen mukaan toimilupaan voidaan liittää laissa erikseen todettuja säännöksiä tai Viestintäviraston teknisiä määräyksiä täydentäviä ehtoja, jotka koskevat viestintäverkkojen teknisiä ominaisuuksia tai taajuuksien tehokasta käyttöä.

Toimilupaviranomaisen on huolehdittava siitä, että Yleisradio Oy:lle laissa säädetyt oikeudet toteutuvat.

Toimilupaan voidaan liittää muun muassa televisiolähetysten laadun varmistamiseksi ehtoja, jotka koskevat ohjelmistoluvan haltijalle varattavan kapasiteetin määrää tai ohjelmistoluvan haltijoiden yhteistyötä kapasiteetin jakoon tai sähköiseen ohjelmaoppaaseen liittyvissä kysymyksissä.

5. Yleisten edellytysten arviointi (VML 9,1 §)

5.1. Taloudelliset voimavarat

Viestintämarkkinalain 9 §:n 1 momentin mukaan toimiluvan myöntäminen edellyttää, että hakijalla on riittävät taloudelliset voimavarat huolehtia verkkoyrityksen velvollisuuksista. Sovellettavaa säännöstä on selostettu tarkemmin kohdassa 4.

Molempien hakijoiden omat taloudelliset voimavarat ovat laissa tarkoitettulla tavalla riittävät.

5.2. Perusteltu epäily lainvastaisesta toiminnasta

Viestintämarkkinalain 9 §:n 1 momentin mukaan toimiluvan myöntäminen edellyttää sitä, ettei lupaviranomaisella ole perusteltua syytä epäillä hakijan rikkovan viestintämarkkinalain, radiolain (nykyisin laki radiotaajuuksista ja telelaitteista), sähköisen viestinnän tietosuojalain tai muun teletoimintaa koskevan lain säännöksiä. Sovellettavaa säännöstä on selostettu tarkemmin kohdassa 4.

Lupaviranomaisella ei ole kummankaan hakijan osalta perusteltua syytä epäillä säännöksessä tarkoitettua lainvastaista menettelyä.

Molemmat hakijat täyttävät edellytyksen.

6. Hakijoiden vertailu (VML 9,3 §)

6.1. Johdanto

Koska molemmat hakijat täyttävät viestintämarkkinalain 9 §:n 1 momentin mukaiset edellytykset, 9 §:n 3 momentin mukainen vertailu tehdään molempien hakijoiden kesken. Sovellettavia säännöksiä on selostettu tarkemmin kohdassa 4.

6.2. Keskinäinen kilpailu

Viestintämarkkinalain 9 §:n 3 momentin ja siinä viitatus 1 §:n mukaan toimilupaharkinnassa on otettava huomioon se kuinka hyvin hakijan toiminta edistäisi sitä, että Suomessa saatavilla olevat mahdollisuudet televiestintään ovat keskenään kilpailevia.

Teleyritysten keskinäisellä kilpailulla pyritään varmistamaan televerkkojen tehokas toiminta, korkealaatuiset palvelut ja edulliset hinnat. Kilpailu on väline, jonka tarkoituksena on edistää käyttäjien etua. Tämän vuoksi kriteeri liittyy kiinteästi kaikkiin muihin kriteereihin. Kilpailua voidaan edistää lähinnä vaikuttamalla siihen, että alalla toimii riittävästi tasavahvoja ja toisistaan riippumattomia yrityksiä.

Teracom on Suomen markkinoilla täysin uusi ja riippumaton toimija. Teracomilla ei ole Suomessa verkko-operaattoritoimintaa. Digitaalisen aseman nykyisillä televisiolähetystoiminnan markkinoilla on selvästi vahvempi kuin Teracomilla.

Kilpailun edistämistä koskevan edellytyksen osalta Digita ei täytä edellytyksen vaatimuksia niin hyvin kuin Teracom.

6.3. Hintojen edullisuus

Viestintämarkkinalain 9 §:n 3 momentin ja siinä viitatus 1 §:n mukaan toimilupaharkinnassa on otettava huomioon se kuinka hyvin hakijan toiminta edistäisi sitä, että Suomessa saatavilla olevat mahdollisuudet televiestintään ovat hinnaltaan edullisia.

Toimilupa myönnetään verkkopalvelun tarjontaan, ei maanpäällisen digitaalisen joukkoviestintäverkon kautta loppukäyttäjille tarjottuihin palveluihin. Tämä on otettava huomioon hintojen edullisuutta arvioitaessa. Hintojen edullisuudella tarkoitetaan tässä yhteydessä toimiluvan haltijan ja ohjelmistoluovan haltijan välistä hinnoittelua.

Hakijoiden esittämät hinnoittelua koskevat tiedot ovat varsin yleisluonteisia ja niihin liittyy epävarmuustekijöitä. Tämän vuoksi arvio on perustettava yleisempiin kriteereihin. Kilpailu on tärkein hintoihin vaikuttava yksittäinen tekijä. Tämän lisäksi hintoihin vaikuttaa se, kuinka tehokkaasti verkkoyritys pystyy verkon rakentamaan ja ylläpitämään. Tehokkuuteen vaikuttavia tekijöitä ovat ainakin yrityksen verkon rakentamista koskeva osaaminen ja kokemus sekä mahdollisuus käyttää yrityksen hallinnassa jo olevia perusrakenteita kuten mastoja ja siirtoverkkoja hyväksi rakennustoi-

minnassa. Toisaalta täysin uuden toimijan etuna voi tässä suhteessa toimia se, että yrityksellä ei ole muusta toiminnasta aiheutuvia rasitteita. Tiivistäen voidaan kuitenkin arvioida, että alalla toimivilla yrityksillä on tehokkuusetu suhteessa uusiin yrittäjiin.

Digita on merkittävä toimija Suomen viestintämarkkinoilla ja sillä on haettavana olevien verkkojen infrastruktuuri valmiina. Teracom ei toimi suomalaisilla viestintämarkkinoilla verkkopalvelujen tarjoajana, vaan hakija tulisi toiminnassaan käyttämään Digitan infratruktuuria. Molemmilla on laaja kokemus ja osaaminen valtakunnallisen viestintäverkon rakentamisesta ja verkko-operaattoritoiminnasta.

Hintojen edullisuutta koskevan edellytyksen osalta Teracom ei täytä edellytyksen vaatimuksia niin hyvin kuin Digita.

6.4. Kehittynyt tekniikka ja hyvä laatu

Viestintämarkkinalain 9 §:n 3 momentin ja siinä viitatus 1 §:n mukaan toimitilulaharkinnassa on otettava huomioon se, kuinka hyvin hakijan toiminta edistäisi sitä, että Suomessa saatavilla olevat mahdollisuudet televiestintään ovat teknisesti kehittyneitä ja laadultaan hyviä.

Palvelun tekninen kehittyneisyys näyttäytyy käyttäjälle parempana laatuna. Toimitiluvan tavoitteena on edistää palveluiden tarjontaa ja käyttöä viestintäverkoissa sekä siten edistää viestintäverkkojen tasapainoista kehitystä. Tekniikan kehittyneisyyttä on arvioitava näistä lähtökohdista käsin.

Molemmat hakijat ilmoittavat käyttävänsä verkon toteutuksessa tekniikkaa, joka on ilmoitettu toimitilulaharkinnassa. Molemmat hakijat ilmoittava myös panostavansa uuteen tekniikkaan varautumiseen sekä nykyisen tekniikan edistyksempien sovellutusten käyttöön.

6.5. Toimintavarmuus ja turvallisuus

Viestintämarkkinalain 9 §:n 3 momentin ja siinä viitatus 1 §:n mukaan toimitilulaharkinnassa on otettava huomioon se, kuinka hyvin hakijan toiminta edistäisi sitä, että Suomessa saatavilla olevat mahdollisuudet televiestintään ovat toimintavarmoja ja turvallisia.

Toimintavarmuuteen vaikuttaa teknisen ratkaisun lisäksi se, kuinka hyvin teleyritys pystyy verkon rakentamaan ja ylläpitämään. Tähän vaikuttavia tekijöitä ovat ainakin yrityksen verkon rakentamista ja ylläpitoa koskeva osaaminen ja kokemus.

Digita on merkittävä valtakunnallinen toimija Suomen viestintämarkkinoilla. Sekä Digitalla että Teracomille on laaja kokemus viestintäverkon rakentamisesta ja verkko-operaattoritoiminnasta ja siihen liittyvästä verkon varmistamisesta, laadun valvontaan sekä vika- ja häiriötilanteisiin varautumisesta.

6.6. Käyttäjien kohtuulliset tarpeet

Viestintämarkkinalain 9 §:n 3 momentin ja siinä viitatus 1 §:n mukaan toimitilulaharkinnassa on otettava huomioon se, kuinka hyvin hakijan toiminta edistäisi sitä, että Suomessa saatavilla olevat mahdollisuudet televiestintään ovat käyttäjien kohtuullisten tarpeiden mukaisia.

Kuten edellä kohdassa 4 on todettu, tämä edellytys on osin päällekkäinen edellä käsiteltyjen edellytysten kanssa. Näitä käyttäjien kohtuullisiin tarpeisiin lomittuvia tavoitteita on jo käsitelty edellä.

Keskinäisen kilpailun, hintojen edullisuuden, kehittyneen tekniikan, hyvän laadun, toimintavarmuuden ja turvallisuuden osalta viitataan aiemmissa kohdissa sanottuun.

Hakijoiden rakentamissuunnitelmat ja aikataulu ovat sidoksissa hakuilmoituksessa ilmoitettuun verkon peittovaatimukseen sekä toiminnan aloittamisajankohtaan. Rakentamissuunnitelmat ovat siinänsä tärkeä osa valintamenettelyä.

Digita on hakemuksessaan sitoutunut kanavanipun C näkyvyysalueen parantamiseen 92 uudella täydelähettimellä. Lisäksi hakija on ilmoittanut sitoutuvansa järjestämään valtakunnallisten kanavanippujen näkyvyyden uusille yli 50 asukkaan katvealueille. Olemassa olevan infrastruktuurin haltijana Digita voi jatkaa verkkopalvelun tarjontaa toimilupakauden alkaessa ilman, että vastaanottajille eli katsojille aiheutuu uudesta toimilupakaudesta kustannuksia tai muutostarpeita vastaanottojärjestelmiin.

Teracom on käyttämänsä verkkokapasiteetin osalta riippuvainen Digitan verkosta. Tämä johtaa siihen, ettei voida saavuttaa täyttä varmuutta siitä, että käyttäjien kohtuulliset tarpeet eli lähetyksen vastaanoton turvaaminen kaikkien kanavanippujen osalta ilman kustannuksia tai muutostarpeita vastaanottojärjestelmiin toteutuisi, jos toimilupa myönnettäisiin Teracomille. Tämän riskin minimointi puoltaa myös kaikkien toimilupien myöntämistä samalle hakijalle.

Digita on merkittävä valtakunnallisia toimija Suomen viestintämarkkinoilla ja sillä on valmiina toimilupien kohteena oleva verkkoinfrastruktuuri.

Käyttäjien kohtuullisia tarpeita koskevan edellytyksen osalta Teracom ei täytä edellytyksen vaatimuksia niin hyvin kuin Digita.

6.7. Yhteenveto ja johtopäätökset

Valtioneuvoston päätös perustuu molempien hakemusten vertailuun. Edellä kuvatun viestintämarkkinalain 9 §:n 3 momentin ja siinä viitatus 1 §:n mukaisia edellytyksiä koskevan tarkastelun jälkeen hakijoista voidaan yhteenvetona todeta seuraavaa:

Digita ja Teracom ovat siinä määrin tasaväkisiä kehittyntä tekniikkaa, hyvää laatua, toimintavarmuutta ja turvallisuutta koskevilla perusteilla mitattuna, ettei merkittäviä eroja voida osoittaa.

Kilpailuun liittyvän edellytyksen osalta on ensin kiinnitettävä huomiota siihen, että Digita toimii televisiolähetystoiminnan markkinoilla. Teracom olisi Suomen markkinoilla täysin uusi toimija. Viimeksi mainitulla on merkitystä myös hintojen edullisuutta koskevan edellytyksen osalta.

Digita voi olemassa olevan infrastruktuurin haltijana jatkaa verkkopalvelun tarjontaa toimilupakauden alkaessa ilman, että vastaanottajille eli katsojille aiheutuu uudesta toimilupakaudesta kustannuksia tai muutostarpeita vastaanottojärjestelmiin.

Viestintämarkkinalain 1 §:n ensimmäisen virkkeen mukaan lain tavoitteena on edistää palvelujen tarjontaa ja käyttöä viestintäverkoissa sekä varmistaa, että viestintäverkkoja ja viestintäpalveluita on kohtuullisin ehdoin kaikkien teleyritysten ja käyttäjien saatavilla koko maassa. Lisäksi lain tavoitteena on huolehtia muiden tavoitteiden ohessa siitä, että Suomessa saatavilla olevat mahdollisuudet televiestintään ovat käyttäjien kohtuullisten tarpeiden mukaisia, keskenään kilpailevia, teknisesti kehittyneitä, laadultaan hyviä, toimintavarmoja ja turvallisia sekä hinnaltaan edullisia.

Valtioneuvosto katsoo, että toimiluvat on tarkoituksenmukaista myöntää Digitalle, koska sen toiminta on parhaiten sopusoinnussa edellä kerrottujen lain tavoitteiden kanssa.

Näillä perusteilla on valtioneuvosto katsoo, että Digitan toiminta edistää asiaan vaikuttavia eri seikkoja kokonaisuutena harkittaessa hakijoista parhaiten viestintämarkkinalain 1 §:ssä säädettyjä tavoitteita.

7. Toimilupaehdot

Päätökseen liitetään kaksi toimilupaluonnosta, johon liitettävistä määräyksistä säädetään viestintämarkkinalain 10 §:ssä. Kaikkiin kanavanippuihin myönnetään oma lupa. Toimiluvat ovat kanavanippua lukuun ottamatta identtisiä kanavanipuissa A ja B. Kanavanipuissa A ja B on väestöpeittovaatimuksena 99,96 prosenttia Manner-Suomen väestöstä. Kanavanipussa C väestöpeittovaatimuksena on 90 prosenttia Manner-Suomen väestöstä. Toimilupien väestöpeittovaatimukset vastaavat kanavanippujen nykyisiä väestöpeittoja. Uusina määräyksinä toimilupiin liitetään hakijan hakemuksessaan ilmoittamalla tavalla määräykset yli 50 asukkaan uusien katvealueiden rakentamisesta ja lisäksi kanavanippu C:n toimilupaan lisätään määräys kanavanipun nykyisen näkyvyyden parantamisesta.

Toimilupiin liitetään välttämättömät tekniset laskentaehdot väestöpeittovaatimuksen mukaisen verkon vähimmäiskyvyn määrittämiseksi.

Toimiluvan haltijan on omalta osaltaan huolehdittava siitä, että Yleisradio Oy ja televisio- ja radio-toiminnasta annetun lain 7 §:n 1 momentissa tarkoitettujen ohjelmistoluvan haltija saavat kustannussuuntautuneeseen hintaan käytettäväkseen toiminnan harjoittamiseen tarvittavan kapasiteetin. Yleisradio Oy:llä on televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 7 a §:n 2 momentin mukaan oikeus harjoittaa digitaalista julkisen palvelun televisio- ja radiotoimintaa ilman toimilupaa. Valtioneuvoston velvollisuutena on huolehtia siitä, että yhtiö saa käyttöönsä tässä toiminnassa tarvitsemansa määrän maanpäällisen televisio- ja radioverkon kapasiteettia ja että yhtiö voi käyttää sitä tarkoituksenmukaisesti. Viestintämarkkinalain 10 §:n 3 momentin mukaan toimilupa, joka koskee verkkopalvelun tarjontaa maanpäällisessä joukkoviestintäverkossa, voidaan myöntää sillä ehdolla, että toimiluvan haltija omalta osaltaan huolehtii siitä, että Yleisradio Oy sekä ohjelmistoluvan haltija saavat kustannussuuntautuneeseen hintaan käytettäväkseen toiminnan harjoittamiseen tarvittavan kapasiteetin. Lain mukaan toimilupaviranomaisen on edellä mainituilla lupaehdoilla huolehdittava siitä, että mainitut televisio- ja radiotoiminnan harjoittajat saavat kaikissa tilanteissa käytettäväkseen toiminnan harjoittamiseen tarvittavan kapasiteetin.

Viestintämarkkinalain 10 §:n 1 momentin mukaan toimilupaan voidaan liittää lain 1 ja 128 §:n säännöksiä tai 129 §:ssä tarkoitettuja Viestintäviraston teknisiä määräyksiä koskevia ehtoja, jotka koskevat viestintäverkkojen teknisiä ominaisuuksia tai taajuuksien tehokasta käyttöä. Riittävän, alueittain suunnatun ja oikein ajoitetun kuluttajaneuvonnan varmistamiseksi, toimiluvan haltijan on huolehdittava siitä, että kuluttajille järjestetään riittävä neuvonta- ja opastuspalvelu vastaanottoantenneihin liittyvissä asioissa. Lisäksi toimiluvan haltijan on tiedotettava kuluttajille alueellisesti verkon rakentamisesta ja kuluttajien antenniratkaisuille asetettavista vaatimuksista.

Verkon rakentamisen toteutumisen seuraamiseksi ja mahdollisiin puutteisiin kohdistuvien valvontatoimien käynnistämisen turvaamiseksi toimiluvan haltijan on toimitettava 1.5.2010 mennessä Viestintävirastolle selvitys lähetysverkon peittoalueesta sekä toimenpiteistä toimiluvassa edellytetyn peittoalueen toteuttamiseksi.

Muita toimilupaehtoja on selostettu aiemmin päätöksessä.

PÄÄTÖKSEN LOPPUTULOS

Edellä kerrotuilla perusteilla toimiluvat myönnetään Digita Oy:lle tämän päätöksen liitteinä (liite 1 ja 2) olevasta toimiluvista ilmenevin ehdoin ja Teracom Oy:n hakemus hylätään.

LIITTEET

- 1 Toimilupaluonnos kanavanippuun A
- 2 Toimilupaluonnos kanavanippuun C
- 3 Valitusosoitus

LIITE 1 Valtioneuvoston myöntämä digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon toimilupa kanavanipussa A

Luvanhaltija

Digita Oy

Verkkopalvelu

Toimiluvan haltijalla on oikeus tarjota verkkopalvelua digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipussa A.

Taajuudet

Luvanhaltijalla on oikeus harjoittaa toimiluvan mukaista toimintaa televisio- ja radiotoimintaan sekä toimiluvanvaraiseen teletoimintaan määrättyjen taajuusalueiden käyttösuunnitelmasta annetussa valtioneuvoston asetuksessa määrättyllä taajuusalueella.

Radiolähettimen käyttöön tarvittavan radioluvan myöntää Viestintävirasto.

Maantieteellinen toimialue

Toimiluvan haltijan maantieteellinen toimialue on koko maa lukuun ottamatta Ahvenanmaan maakuntaa.

Voimassaoloaika

Toimilupa on voimassa 1.9.2010 – 31.12.2016.

Rakentamisvelvoite

Luvanhaltija on velvollinen rakentamaan toimiluvan mukaisen verkon siten, että se kattaa 1.9.2010 mennessä 99,96 prosenttia Manner-Suomen väestöstä. Väestöpeiton laskennassa huomioidaan vakituiset asunnot.

Väestöpeiton laskennassa käytetään tuoreinta saatavissa olevaa Tilastokeskuksen julkaisemaa koko toimilupa-alueen kattavaa rasteripohjaista väestöaineistoa, jonka ruutukoko on enintään 250 m x 250 m. Kunkin ruudun asukasmäärä lasketaan mukaan väestöpeittoon, mikäli ruutu kokonaisuudessaan sijaitsee alueella, jolla ITU-R:n suosituksen P.1546 mukaisella radioaaltojen etenemismallilla ennustettava kentänvoimakkuus ylittää ennalta asetetun minimikentänvoimakkuuden aikatodennäköisyydellä 50 prosenttia. Minimikentänvoimakkuulle käytetään arvoa 56 dB(uV/m), johon lisätään vielä taajuuskorjaus $20\log(f/650)$, missä f on käytössä olevan televisiokanavan mukainen keskitaajuus megahertseinä.

Verkkosuunnittelussa katsojan voidaan edellyttää tarvittaessa käyttävän vastaanottoantennia, jonka antennivahvistus on vähintään 17 dB ja joka vastaanottoaikan välittömässä läheisyydessä on sijoitettavissa vähintään 10 metrin korkeuteen maan pinnasta.

Toimiluvan haltija on velvollinen rakentamaan toimiluvan mukaisen verkon uusille yli 50 asukkaan katvealueille. Epäyhtenäisten katvealueiden asukasmäärät lasketaan yhteen, mikäli kyseiset katvealueet jäävät saman, halkaisijaltaan 20 kilometriä olevan, ympyrän sisään eli olisivat peitettävissä yhdellä tavanomaisella täyteläheittimellä.

Toiminnan aloittaminen

Toimiluvan haltijan on aloitettava toimiluvan mukainen toiminta 1.9.2010, ellei liikenne- ja viestintäministeriö erityisistä syistä luvanhaltijan hakemuksesta toisin määrää.

Toimiluvan peruuttamisesta toimilupaehtoja koskevan laiminlyönnin perusteella säädetään viestintämarkkinain 12 §:ssä.

Käytettävä pakkaustekniikka

Toimiluvan haltijan on käytettävä lähetyksissä MPEG2-pakkaustekniikkaa.

Käytettävä jakelutekniikka

Toimiluvan haltijan on käytettävä DVB-T-standardin mukaista tekniikka.

Verkon avoimuus

Toimiluvan haltija on velvollinen tarjoamaan verkkopalveluja tasapuolisin ja syrjimättömin ehdoin kaikille palveluyrityksille.

Tiedottaminen kuluttajille

Toimiluvan haltija on velvollinen huolehtimaan siitä, että kuluttajille järjestetään riittävä neuvonta- ja opastuspalvelu vastaanottoantenneihin liittyvissä asioissa. Lisäksi toimiluvan haltijan on tiedotettava kuluttajille alueellisesti verkon rakentamisesta ja kuluttajien antenniratkaisuille asetettavista vaatimuksista.

Selvitys Viestintävirastolle

Toimiluvan haltijan on toimitettava 1.5.2010 mennessä Viestintävirastolle selvitys lähetyksen peittoalueesta sekä toimenpiteistä toimiluvassa edellytetyn peittoalueen toteuttamiseksi.

Muut ehdot

Toimiluvan haltijan on omalta osaltaan huolehdittava siitä, että Yleisradio Oy ja televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain (744/1998) 7 §:n 1 momentissa tarkoitetun ohjelmistoluvan haltija saavat kustannussuuntautuneeseen hintaan käytettäväkseen toiminnan harjoittamiseen tarvittavan kapasiteetin.

Muilta osin luvanhaltijan oikeuksista ja velvollisuuksista on voimassa mitä viestintämarkkinalaissa (393/2003) säädetään.

Helsingissä 8 päivänä lokakuuta 2009

Allekirjoitukset

LIITE 2 Valtioneuvoston myöntämä digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon toimilupa kanavanipussa C

Luvanhaltija

Digita Oy

Verkkopalvelu

Toimiluvan haltijalla on oikeus tarjota verkkopalvelua digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipussa C.

Taajuudet

Luvanhaltijalla on oikeus harjoittaa toimiluvan mukaista toimintaa televisio- ja radiotoimintaan sekä toimiluvanvaraiseen teletoimintaan määrättyjen taajuusalueiden käyttösuunnitelmasta annetussa valtioneuvoston asetuksessa määrättyllä taajuusalueella.

Radiolähettimen käyttöön tarvittavan radioluvan myöntää Viestintävirasto.

Maantieteellinen toimialue

Toimiluvan haltijan maantieteellinen toimialue on koko maa lukuun ottamatta Ahvenanmaan maakuntaa.

Voimassaoloaika

Toimilupa on voimassa 1.9.2010 – 31.12.2016.

Rakentamisvelvoite

Toimiluvan haltija on velvollinen rakentamaan toimiluvan mukaisen verkon siten, että se kattaa 1.9.2010 mennessä 90 prosenttia Manner-Suomen väestöstä. Väestöpeiton laskennassa huomioidaan vakituiset asunnot. Lisäksi joukkoviestintäverkon kanavanipussa on 31.12.2010 mennessä oltava käytössä vähintään 103 katvealueiden peittoon tarkoitettua täytelähetintä.

Väestöpeiton laskennassa käytetään tuoreinta saatavissa olevaa Tilastokeskuksen julkaisemaa koko toimilupa-alueen kattavaa rasteripohjaista väestöaineistoa, jonka ruutukoko on enintään 250 m x 250 m. Kunkin ruudun asukasmäärä lasketaan mukaan väestöpeittoon, mikäli ruutu kokonaisuudessaan sijaitsee alueella, jolla ITU-R:n suosituksen P.1546 mukaisella radioaaltojen etenemismallilla ennustettava kentänvoimakkuus ylittää ennalta asetetun minimikentänvoimakkuuden aikatodennäköisyydellä 50 prosenttia. Minimikentänvoimakkuulle käytetään arvoa 56 dB(uV/m), johon lisätään vielä taajuuskorjaus $20\log(f/650)$, missä f on käytössä olevan televisiokanavan mukainen keskitaajuus megahertseinä.

Verkkosuunnittelussa katsojan voidaan edellyttää tarvittaessa käyttävän vastaanottoantennia, jonka antennivahvistus on vähintään 17 dB ja joka vastaanottopaikan välittömässä läheisyydessä on sijoitettavissa vähintään 10 metrin korkeuteen maan pinnasta.

Toimiluvan haltija on velvollinen rakentamaan toimiluvan mukaisen verkon uusille yli 50 asukkaan katvealueille. Epäyhtenäisten katvealueiden asukasmäärät lasketaan yhteen, mikäli kyseiset katvealueet jäävät saman, halkaisijaltaan 20 kilometriä olevan, ympyrän sisään eli olisivat peitettävissä yhdellä tavanomaisella täytelähettimellä.

Toiminnan aloittaminen

Toimiluvan haltijan on aloitettava toimiluvan mukainen toiminta 1.9.2010, ellei liikenne- ja viestintäministeriö erityisistä syistä luvanhaltijan hakemuksesta toisin määrää.

Toimiluvan peruuttamisesta toimilupaehtoja koskevan laiminlyönnin perusteella säädetään viestintämarkkinalain 12 §:ssä.

Käytettävä pakkaustekniikka

Toimiluvan haltijan on käytettävä lähetyksissä MPEG2-pakkaustekniikkaa.

Käytettävä jakelutekniikka

Toimiluvan haltijan on käytettävä DVB-T-standardin mukaista tekniikka.

Verkon avoimuus

Toimiluvan haltija on velvollinen tarjoamaan verkkopalveluja tasapuolisin ja syrjimättömin ehdoin kaikille palveluyrityksille.

Tiedottaminen kuluttajille

Toimiluvan haltija on velvollinen huolehtimaan siitä, että kuluttajille järjestetään riittävä neuvonta- ja opastuspalvelu vastaanottoantenneihin liittyvissä asioissa. Lisäksi toimiluvan haltijan on tiedotettava kuluttajille alueellisesti verkon rakentamisesta ja kuluttajien antenniratkaisuille asetettavista vaatimuksista.

Selvitys Viestintävirastolle

Toimiluvan haltijan on toimitettava 1.5.2010 mennessä Viestintävirastolle selvitys lähetyksen peittoalueesta sekä toimenpiteistä toimiluvassa edellytetyn peittoalueen toteuttamisesta.

Muut ehdot

Toimiluvan haltijan on omalta osaltaan huolehdittava siitä, että Yleisradio Oy ja televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain (744/1998) 7 §:n 1 momentissa tarkoitetun ohjelmistoluvan haltija saavat kustannussuuntautuneeseen hintaan käytettäväkseen toiminnan harjoittamiseen tarvittavan kapasiteetin.

Muilta osin luvanhaltijan oikeuksista ja velvollisuuksista on voimassa mitä viestintämarkkinalaissa (393/2003) säädetään.

Helsingissä 8 päivänä lokakuuta 2009

Allekirjoitukset

LIITE 3 Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Minne valitetaan (valitusviranomainen)

Liikenne- ja viestintäministeriön päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen**.

Miten valitus tehdään

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava korkeimmalle hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- liikenne- ja viestintäministeriön päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin muutosta haetaan ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelämä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vaatimuksensa tueksi vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jollei asiamies ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus on liitettävä valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä (7.) päivänä kirjeen postituspäivästä, jollei muuta näytetä.
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena (3.) päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jolloin virastoissa ei työskennellä, valituksen saa toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Miten valitus toimitetaan perille

Valituskirjelämä on toimitettava valitusajassa korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille korkeimpaan hallinto-oikeuteen viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä viraston aukioloaikana.

Postiosoite:

KORKEIN HALLINTO-OIKEUS
PL 180
00131 Helsinki

Käyntiosoite:

KORKEIN HALLINTO-OIKEUS
Unioninkatu 16
00130 Helsinki

Valituksen käsittelyn maksullisuudesta saa tietoja valitusviranomaiselta eli korkeimmalta hallinto-oikeudelta.