

TOIMILUPAPÄÄTÖS DIGITAALISTA MAANPÄÄLLISTÄ JOUKKOViestintä- VERKKOA KOSKEVIEN TOIMILUPIEN MUUTTAMISESTA

9.9.2010

Diaarinumero LVM/886/07/2010

TOIMILUPIEN HALTIJA

DNA Oy

PÄÄTÖKSEN KOHTEENA OLEVAT TOIMILUVAT

Valtioneuvoston 25.6.2009 myöntämät toimitulvat verkkopalvelun tarjoamiseen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipuissa HD1 ja HD2.

HAKEMUS

Valtioneuvosto myönsi 25.6.2009 DNA Oy:lle kaksi toimitulvaa verkkopalvelun tarjoamiseen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipuissa HD1 ja HD2.

Toimitulvien mukainen maantieteellinen toimialue on koko maa lukuun ottamatta Ahvenanmaan maakuntaa. Toimitulvien haltija on velvollinen rakentamaan toimitulvien mukaisen verkon siten, että se kattaa vuoden 2011 loppuun mennessä 60 prosenttia Manner-Suomen väestöstä.

Toimitulvat ovat voimassa 1.9.2009 – 31.12.2016. Toimitulvien haltijan on aloitettava toimitulvien mukainen toiminta viimeistään 31.12.2010, ellei liikenne- ja viestintäministeriö erityisistä syistä luvanhaltijan hakemuksesta toisin määrää.

Toimitulvien haltijan on käytettävä lähetyksissä MPEG4-pakkaustekniikkaa ja DVB-T2-lähetystekniikkaa. Lisäksi 3.12.2009 annetun toimitulvan muuttamista koskevan päätöksen mukaan toimitulvan haltija voi käyttää kanavanipun HD1 lähetyksissä DVB-T-tekniikkaa 30.12.2010 saakka.

DNA Oy pyytää 9.4.2010 päivätyssä hakemuksessaan toimitulvien muuttamista siten, että verkoissa sallittaisiin jaettavaksi teräväpiirtolähetyksen (HD-sisältöjen) lisäksi standardilähetyksiä (SD-sisältöä).

Hakemuksensa perusteluissa DNA Oy toteaa, että sille kanavanippuihin HD1 ja HD2 myönnettyjen toimitulvien jälkeen hakuun tulleen F-kanavanipun toimitulvan ehtoissa sallitaan HD-kanavien lisäksi myös SD-kanavien välittäminen. DNA Oy katsoo, että vain teräväpiirtosisältöön rajoitettu sisältötarjonta ei tarjoaisi hyvää kilpailuasetelmaa muihin verkko-operaattoreihin verrattuna, koska muilla toimijoilla on oikeus jakaa verkossaan myös SD-kanavia. Lupa SD-jakeluun vähentäisi myös sitä riskiä, että DNA Oy:n verkkoon jäisi kapasiteettia vuokraamatta, ja mahdollistaisi verkossa toimiville palveluoperaattoreille niin kutsuttujen täyden palvelun maksutelevisiopakettien rakentamisen.

ASIAN KÄSITTELY

Viestintämarkkinalain 118 §:n mukaisesti liikenne- ja viestintäministeriö varasi teleyrityksiä ja käyttäjiä edustaville tahoille tilaisuuden lausua toimilupaehtojen muuttamisesta ja lähetti 12.4.2010 lausuntokierrokselle DNA Oy:n verkkotoimilupaehtojen muutoshakemuksen. Lausuntopyyntö lähetettiin lausuntokierrokselle 31 taholle. Lisäksi asia oli kommentoitavan ministeriön verkkosivuilla. Määräaikaan mennessä lausuntoja vastaanotettiin 10. Lausunnon toimittivat Kilpailuvirasto, Viestintävirasto, Digita Oy, Discovery Communications Europe, Family Channel Oy, MTV Media, Pro Radio Oy, Sanoma Entertainment, TV5 Finland Oy ja Oy Viasat Finland Oy.

Valtaosa lausunnonantajista puolsi DNA Oy:n muutoshakemusta, ja vain yksi toimija (Viasat) suhtautui toimiluvan ehtojen muuttamiseen yksiselitteisen torjuvasti. Muutosehdotuksen myönteisimpänä vaikutuksena pidettiin verkko-operaattoreiden välisen kilpailun kasvua. Huolenaiheita olivat puolestaan muun muassa HD-kapasiteetin ja -tarjonnan riittävyys sekä kuluttajille tiedottaminen.

PÄÄTÖS

DNA Oy:lle 25.6.2009 myönnettyjä toimilupia verkkopalvelun tarjoamiseen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipuissa HD1 ja HD2 muutetaan, hyläten hakemus enemmälti, toimilupien haltijan hakemuksesta tämän päätöksen liitteen mukaiseksi.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Viestintämarkkinalain (393/2003) 10 §:n mukaan toimiluvassa on määriteltävä teleyrityksen maantieteellinen toimialue. Lisäksi toimilupaan voidaan liittää viestintämarkkinalain tavoitteita edistäviä ehtoja ja viestintäverkon ja viestintäpalvelun laatuvaatimuksia koskevia ehtoja sekä lain 129 §:ssä tarkoitettuja Viestintäviraston teknisiä määräyksiä täydentäviä ehtoja, jotka koskevat viestintäverkkojen teknisiä ominaisuuksia tai taajuuksien tehokasta käyttöä.

Lain 11 §:n mukaan toimilupaa voidaan muuttaa toimiluvan voimassaoloaikana toimiluvanhaltijan suostumuksella ja muutoinkin, jos se on teknisestä kehityksestä tai luvanvaraisen toiminnan toimintaedellytyksissä tapahtuvasta olennaisesta muutoksesta johtuvasta erityisestä syystä välttämätöntä.

DNA Oy hakee valtioneuvostolta toimilupaan muutoksia, jotka on selostettu hakemusta selostavassa kohdassa.

DNA Oy:lle on myönnetty toimiluvat verkkopalvelun tarjoamiseen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipuissa HD1 ja HD2. DNA Oy:llä on oikeus harjoittaa toimilupien mukaista toimintaa televisio- ja radiotoimintaan sekä toimiluvanvaraiseen teletoimintaan määrättyjen taajuusalueiden käyttösuunnitelmasta annetussa valtioneuvoston asetuksessa määrättyllä taajuusalueella.

Valtioneuvoston julistaessa nyt käsiteltävät toimiluvat haettavaksi se totesi, että teräväpiirtolähetyksiin myönnettävien verkkotoimilupien tarkoituksena on mahdollistaa digitaalisessa joukkoviestintäverkossa teräväpiirtotelevision (HDTV, High Definition Television) koelähetykset. Lisäksi viestintämarkkinalain tavoitteiden mukaisesti myönnettävien toimilupien tavoitteena on edistää palvelujen

tarjontaa ja käyttöä viestintäverkoissa. Toimiluvilla on tarkoitus edistää viestintäverkkojen tasapainoista kehitystä ja lisätä kilpailua maanpäällisten televisioverkkojen tarjonnassa.

Anvia Oyj:lle myönnettiin 8.4.2010 toimilupa verkkopalvelun tarjoamiseen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipussa F. Päätöksen perusteluissa todettiin, että kanavanipussa voitaisiin lähettää sekä standardi- että teräväpiirtolähetyksiä, jotta F-kanavanipun kapasiteetti tulisi mahdollisimman tehokkaaseen käyttöön heti toimilupakauden alusta lukien. Tarkasteltaessa televisioverkkomarkkinoiden kilpailuolosuhteita ja DNA Oyj:n hakemaa toimiluvan muutosta huomioon tulee ottaa televisiomarkkinan kokonaistilanne. Liikenne- ja viestintäministeriö esittää, että Anvia Oyj:lle myönnettyä kanavanipun H3 toimilupaa muutettaisiin Anvia Oyj:n esittämällä tavalla. Vastaava muutos on siten tarkoituksenmukaista toteuttaa myös DNA Oy:lle myönnettyjen toimilupien osalta.

Muuttamalla toimilupamääräyksiä siten, että DNA Oy:llä on lupa tarjota verkkopalvelua HD-resoluution lisäksi myös SD-resoluutiolla, tuetaan kapasiteetin tehokasta käyttöä kanavanipuissa HD1 ja HD2 sekä edistetään kilpailua maanpäällisten televisioverkkojen tarjonnassa. Muutoksen kannalta on kuitenkin erittäin tärkeää, että verkkotoimiluvanhaltija tekee ratkaisunsa yhteistyössä ohjelmistoluvanhaltijoiden kanssa. Toimilupaan lisätään tätä koskeva ehto.

Lisäksi kuluttajien aseman huomioiminen on erittäin tärkeää teräväpiirtolähetysten sujuvalle käynnistymiselle ja jatkamiselle. Mikäli verkossa sallitaan sekä standardi- että teräväpiirtolähetykset, kuluttajien tulee olla tietoisia molempien saatavilla olosta. Tiedotuksella tuleekin pyrkiä estämään tilanne, jossa kuluttaja esimerkiksi erehtyy luulemaan SD-lähetystä HD-lähetykseksi. DNA Oy:lle kanavanippuun HD1 myönnetyn toimiluvan ehdoissa on jo kohta, joka velvoittaa yhtiön huolehtimaan siitä, että kuluttajille järjestetään riittävät neuvonta- ja opastuspalvelut vastaanottimiin ja vastaanottoantenneihin liittyvissä asioissa. Tätä ehtoa tulee toimiluvan muuttamisen jälkeen tulkita niin, että neuvonta- ja opastuspalveluissa otetaan aktiivisesti huomioon edellä mainitut huolenaiheet. Ottaen huomioon lausunnoissa esitetyt seikat, tämä toimilupaehto tulisi yhdenmukaistaa molemmissa kanavanipuissa siten, että myös kanavanipun HD2 vastaavaan ehtoon lisätään vastaanottoantenneihin liittyvän tiedottamisen lisäksi vastaanottimiin liittyvä tiedottaminen.

Voimassaolevissa toimiluvissa on ehto, jonka mukaan toimiluvan haltijan on omalta osaltaan huolehdittava siitä, että Yleisradio Oy ja televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain (744/1998) 7 §:n 1 momentissa tarkoitetun ohjelmistoluvan haltija saavat kustannussuuntautuneeseen hintaan käytettäväkseen toiminnan harjoittamiseen tarvittavan kapasiteetin. Kyseisen ehdon sisältö johtui suoraan toimiluvan myöntämisen ajankohtana voimassa olleen viestintämarkkinalain 10 §:n vaatimuksesta. Kyseisen pykälän sanamuotoa on kuitenkin muutettu lailla viestintämarkkinalain muuttamisesta (336/2010) niin, että 10 §:n osalta muutos astui voimaan 15.5.2010. Toimiluvan ehto saatetaankin tällä päätöksellä voimassaolevan viestintämarkkinalain 10 §:n vaatimuksia vastaavaksi.

LAINKOHDAT

Viestintämarkkinalain 10 ja 11 §

Helsingissä 9 päivänä syyskuuta 2010

Allekirjoitukset
Liite Valitusosoitus
Tiedoksi Viestintävirasto

LIITE 1 Valtioneuvoston myöntämä digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon toimilupa kanavanipussa HD 1

Luvanhaltija

DNA Oy

Verkkopalvelu

Toimiluvan haltijalla on oikeus tarjota verkkopalvelua digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipussa HD1.

Taajuudet

Luvanhaltijalla on oikeus harjoittaa toimiluvan mukaista toimintaa televisio- ja radiotoimintaan sekä toimiluvanvaraiseen teletoitintaan määrättyjen taajuusalueiden käyttösunnitelmasta annetussa valtioneuvoston asetuksessa määrättyllä taajuusalueella siten ehdollisena, että kaikki toimiluvanmukaiselle toiminnalle määrätty taajuudet ovat toimiluvanhaltijan käytettävissä sen jälkeen, kun naapurimaiden kanssa on sovittu taajuuden ottamisesta tässä tarkoitettuun käyttöön.

Radiolähettimen käyttöön tarvittavan radioluvan myöntää Viestintävirasto.

Maantieteellinen toimialue

Toimiluvan haltijan maantieteellinen toimialue on koko maa lukuun ottamatta Ahvenanmaan maakuntaa.

Voimassaoloaika

Toimilupa on voimassa 9.9.2010 – 31.12.2016.

Rakentamisvelvoite

Luvanhaltija on velvollinen rakentamaan toimiluvan mukaisen verkon siten, että se kattaa vuoden 2011 loppuun mennessä 60 prosenttia Manner-Suomen väestöstä.

Toiminnan aloittaminen

Toimiluvan haltijan on aloitettava toimiluvan mukainen toiminta viimeistään 31.12.2010, ellei liikenne- ja viestintäministeriö erityisistä syistä luvanhaltijan hakemuksesta toisin määrää.

Toimiluvan peruuttamisesta toimilupaehtoja koskevan laiminlyönnin perusteella säädetään viestintämarkkinain 12 §:ssä.

Käytettävä pakkaustekniikka

Toimiluvan haltijan on käytettävä lähetyksissä MPEG4-pakkaustekniikkaa.

Käytettävä jakelutekniikka

Toimiluvan haltijan on käytettävä DVB-T2-tekniikkaa. Toimiluvan haltija voi käyttää lähetyksissä DVB-T-tekniikkaa 30.12.2010 saakka.

Käytettävä resoluutio

Verkossa sallitaan teräväpiirtolähetyksen (HD-sisältöjen) lisäksi standardilähetyksen (SD-sisällön) jakaminen. Resoluution valinta tulee tehdä yhdessä ohjelmistoluvan haltijoiden kanssa.

Verkon avoimuus

Toimiluvan haltija on velvollinen tarjoamaan verkkopalveluja tasapuolisin ja syrjimättömin ehdoin kaikille palveluyrityksille.

Tiedottaminen kuluttajille

Toimiluvan haltija on velvollinen huolehtimaan siitä, että kuluttajille järjestetään riittävä neuvonta- ja opastuspalvelu vastaanottimiin ja vastaanottoantenneihin liittyvissä asioissa. Lisäksi toimiluvan haltijan on tiedotettava kuluttajille alueellisesti verkon rakentamisesta ja kuluttajien antenniratkaisuille asetettavista vaatimuksista.

Selvitys Viestintävirastolle

Toimiluvan haltijan on vuosittain 30 päivän huhtikuuta mennessä laadittava Viestintävirastolle selvitys koeverkon rakentamisesta, jakelun tasalaatuisuudesta, kuvan laadusta, kapasiteetin käytöstä sekä arvio verkkopalvelun kysynnästä ja muista koeverkkotoiminnan kannalta merkityksellisistä asioista. Toimiluvan haltijan tulee testi- tai muilla toimenpiteillä edistää lähetyksen ja lähetyksen vastaanottamiseen tarkoitettujen päätelaitteiden yhteentoimivuutta. Myös näistä toimenpiteistä tulee raportoida Viestintävirastolle edellä mainitun selvityksen yhteydessä.

Lisäksi toimiluvan haltijan on toimitettava 30.6.2010 mennessä Viestintävirastolle yksityiskohtaiset verkkosuunnitelmat, joista ilmenevät lähetyksen ja siirtoverkon rakenne ja verkon varmistukset sekä väestöpeiton määrittelyssä käytettävät kriteerit.

Muut ehdot

Toimiluvan haltijan on omalta osaltaan huolehdittava siitä, että Yleisradio Oy ja televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain (744/1998) 7 §:n 1 momentissa tarkoitettujen ohjelmistoluvan haltija saavat käytettäväkseen toiminnan harjoittamiseen tarvittavan kapasiteetin.

Muilta osin luvan haltijan oikeuksista ja velvollisuuksista on voimassa mitä viestintämarkkina- ja viestintämarkkinalaissa (393/2003) säädetään.

LIITE 2 Valtioneuvoston myöntämä digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon toimilupa kanavanipussa HD 2

Luvanhaltija

DNA Oy

Verkkopalvelu

Toimiluvan haltijalla on oikeus tarjota verkkopalvelua digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipussa HD2.

Taajuudet

Luvanhaltijalla on oikeus harjoittaa toimiluvan mukaista toimintaa televisio- ja radiotoimintaan sekä toimiluvanvaraiseen teletoimintaan määrättyjen taajuusalueiden käyttösuunnitelmasta annetussa valtioneuvoston asetuksessa määrättyllä taajuusalueella siten ehdollisena, että kaikki toimiluvanmukaiselle toiminnalle määrätty taajuudet ovat toimiluvanhaltijan käytettävissä sen jälkeen, kun naapurimaiden kanssa on sovittu taajuuden ottamisesta tässä tarkoitettuun käyttöön.

Radiolähettimen käyttöön tarvittavan radioluvan myöntää Viestintävirasto.

Maantieteellinen toimialue

Toimiluvan haltijan maantieteellinen toimialue on koko maa lukuun ottamatta Ahvenanmaan maakuntaa.

Voimassaoloaika

Toimilupa on voimassa 9.9.2010 – 31.12.2016.

Rakentamisvelvoite

Luvanhaltija on velvollinen rakentamaan toimiluvan mukaisen verkon siten, että se kattaa vuoden 2011 loppuun mennessä 60 prosenttia Manner-Suomen väestöstä.

Toiminnan aloittaminen

Toimiluvan haltijan on aloitettava toimiluvan mukainen toiminta viimeistään 31.12.2010, ellei liikenne- ja viestintäministeriö erityisistä syistä luvanhaltijan hakemuksesta toisin määrää.

Toimiluvan peruuttamisesta toimilupaehtoja koskevan laiminlyönnin perusteella säädetään viestintämarkkinalain 12 §:ssä.

Käytettävä pakkaustekniikka

Toimiluvan haltijan on käytettävä lähetyksissä MPEG4-pakkaustekniikkaa.

Käytettävä jakelutekniikka

Toimiluvan haltijan on käytettävä DVB-T2-tekniikka.

Käytettävä resoluutio

Verkossa sallitaan teräväpiirtolähetyksen (HD-sisältöjen) lisäksi standardilähetyksen (SD-sisällön) jakaminen. Resoluution valinta tulee tehdä yhdessä ohjelmistoluvan haltijoiden kanssa.

Verkon avoimuus

Toimiluvan haltija on velvollinen tarjoamaan verkkopalveluja tasapuolisin ja syrjimättömin ehdoin kaikille palveluyrityksille.

Tiedottaminen kuluttajille

Toimiluvan haltija on velvollinen huolehtimaan siitä, että kuluttajille järjestetään riittävä neuvonta- ja opastuspalvelu vastaanottimiin ja vastaanottoantenneihin liittyvissä asioissa. Lisäksi toimiluvan haltijan on tiedotettava kuluttajille alueellisesti verkon rakentamisesta ja kuluttajien antenniratkaisuille asetettavista vaatimuksista.

Selvitys Viestintävirastolle

Toimiluvan haltijan on vuosittain 30 päivän huhtikuuta mennessä laadittava Viestintävirastolle selvitys koeverkon rakentamisesta, jakelun tasalaatuisuudesta, kuvan laadusta, kapasiteetin käytöstä sekä arvio verkkopalvelun kysynnästä ja muista koeverkkotoiminnan kannalta merkityksellisistä asioista.

Lisäksi toimiluvan haltijan on toimitettava 30.6.2010 mennessä Viestintävirastolle yksityiskohtaiset verkkosuunnitelmat, joista ilmenevät lähetin- ja siirtoverkon rakenne ja verkon varmistukset sekä väestöpeiton määrittelyssä käytettävät kriteerit.

Muut ehdot

Toimiluvan haltijan on omalta osaltaan huolehdittava siitä, että Yleisradio Oy ja televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain (744/1998) 7 §:n 1 momentissa tarkoitetun ohjelmistoluvan haltija saavat käytettäväkseen toiminnan harjoittamiseen tarvittavan kapasiteetin.

Muilta osin luvanhaltijan oikeuksista ja velvollisuuksista on voimassa mitä viestintämarkkinalaissa (393/2003) säädetään.

VALITUSOSOITUS

Minne valitetaan (valitusviranomainen)

Liikenne- ja viestintäministeriön päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen**.

Miten valitus tehdään

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava korkeimmalle hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- liikenne- ja viestintäministeriön päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin muutosta haetaan ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelämä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vaatimuksensa tueksi vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jollei asiamies ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus on liitettävä valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä (7.) päivänä kirjeen postituspäivästä, jollei muuta näytetä.
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena (3.) päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jolloin virastoissa ei työskennellä, valituksen saa toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Miten valitus toimitetaan perille

Valituskirjelämä on toimitettava valitusajassa korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille korkeimpaan hallinto-oikeuteen viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä viraston aukioloaikana.

Postiosoite:

KORKEIN HALLINTO-OIKEUS

PL 180

00131 Helsinki

Käyntiosoite:

KORKEIN HALLINTO-OIKEUS

Unioninkatu 16

00130 Helsinki

Valituksen käsittelyn maksullisuudesta saa tietoa valitusviranomaiselta eli korkeimmalta hallinto-oikeudelta.