

## SISÄLLYSLUETTELO

Tekninen lautakunta ote pöytäkirjasta 10.05.2016

Pöytäkirjan kansilehti .....	1
16 § Lausunto liikenne- ja viestintäministeriölle luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi tieliikenteen turvallisuustoiminnan edistämiseen myönnettävästä valtioneuvoston asetuksesta .....	3
- : Liite: Asetusluonnos 9.3.2016/Lausuntopyyntö luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi tieliikenteen turvallisuustoiminnan edistämiseen myönnettävästä valtioneuvoston asetuksesta. ....	7
- : Liite: Perustelumuistio/Lausuntopyyntö luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi tieliikenteen turvallisuustoiminnan edistämiseen myönnettävästä valtioneuvoston asetuksesta. ....	10
Muutoksenhakuohje 6. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto .....	15



## Teknisen lautakunnan kokous

Aika 10.5.2016 klo 17.00 – 19.00

Paikka Aurinkokiven koulu, Aurinkokivenkuja 1, Vantaa

## Osallistujat

Jäsenet	Läsnä	Varajäsenet	Läsnä
Porthén Jari, puheenjohtaja	x	Linnankoski Risto	
Päivinen Tapio, varapuheenjohtaja	x	Lopperi Kari	
Eskelinen Ritva		Pesonen Eva	x
Hirvonen Juha		Kekkonen Ilmari	x
Kaasalainen Silvo	x	Kuusela Minna	
Jormola Jukka	x	Rannisto Jukka-Pekka	
Kaukola Ulla	x	Snygg Sari	
Lehtonen Olavi	x	Riikonen Jyrki	
Mäkinen Virpi	<b>17.15 - 19.00</b>	Nurmi - Kokko Tiina	
Orlando Carita	x	Merjola - Repo Nina	
Saastamoinen Tuula	x	Mielonen Mikko	
Salminvuola Mia		Hakulinen Teija	
Simonen Juha	x	Suoverinaho Jussi	
Karen Timo	<b>17.00 - 18.45</b>	Fahlström Kenny	
<b>Kaupunginhallituksen edustaja</b>		<b>Kaupunginhallituksen varaedustaja</b>	
Mäntynen Taisto	x	Kakko Teijo	
<b>Nuorisovaltuuston edustaja</b>		<b>Nuorisovaltuuston varaedustaja</b>	
Chakir Aimen		Kivi Antti	
<b>Muut osallistujat</b>			Läsnä
Westlin Henry, apulaiskaupunginjohtaja vs., kaupungininsinööri			x
Wallenius Pekka, tilakeskusjohtaja			x
Hohti Jonna, talous- ja hallintojohtaja			x
Hamari Milla, viestintäpäällikkö			x
Salomaa Helena, sihteeri pöytäkirjanpitäjä			x

## Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Todettiin

## Allekirjoitukset

Puheenjohtaja Jari Porthén

Pöytäkirjanpitäjä Helena Salomaa

## Pöytäkirjan tarkastus



Aika ja paikka 12.5.2016, Kielotie 13, 01300 Vantaa

\_\_\_\_\_  
Orlando Carita

\_\_\_\_\_  
Kekkonen Ilmari

Pykälät (§:t), tarkastettiin ja hyväksyttiin kokouksessa.

## **Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä**

Aika ja paikka 13.5.2016 virka-aikana, Kirjaamo, Asematie 7, 01300 Vantaa (Tikkurila)



16 §

## **Lausunto liikenne- ja viestintäministeriölle luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi tieliikenteen turvallisuustoiminnan edistämiseen myönnettävästä valtionavustuksesta**

VD/4036/03.00.00/2016  
HW/EP/TV

Liikenne- ja viestintäministeriö pyytää Vantaan kaupungin lausuntoa luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi tieliikenteen turvallisuustoiminnan edistämiseen myönnettävästä valtionavustuksesta. Valtioneuvoston asetuksella säädettäisiin valtion talousarviossa tieliikenteen turvallisuustoiminnan edistämiseen tarkoitettun valtionavustuksen myöntämisen tarkemmista perusteista. Valtionavustuksesta olisi lisäksi voimassa, mitä valtionavustuslaissa (688/2001) säädetään.

Avustusta voitaisiin myöntää yleiseen tieliikenteen turvallisuustoimintaan sekä kehittämishankkeisiin, kokeiluihin ja turvallisuustutkimuksiin. Yleisavustus koskisi Liikenneturvaa ja Liikennevakuutuskeskusta sekä Ahvenanmaan maakuntahallitusta. Hankeavustusta voitaisiin myöntää kunnille ja muille voittoa tavoittelemattomille yhteisöille, lähinnä yhdistyksille, järjestöille ja oppilaitoksille.

Valtionapuviranomaisena toimisi Liikenteen turvallisuusvirasto.  
Liikenne- ja viestintäministeriö pyytää lausuntoa 13.5.2016 mennessä.

### **Nykytila**

Liikennevakuutusmaksuihin on vuodesta 1951 alkaen sisältynyt liikenneturvallisuuden edistämiseksi suoritettua maksuosuutta. Liikennevakuutuslain (279/1959) 18 a §:n mukaan sosiaali- ja terveysministeriö voi määrätä kohtuullisen maksun sellaisen toiminnan tukemiseen, jolla harkitaan olevan yleistä merkitystä liikenneturvallisuuden edistämiseksi. Liikenneturvallisuustyötä tekevät yhteisöt ovat toimittaneet hakemuksensa sosiaali- ja terveysministeriölle. Liikenneturvallisuusmaksun määrä on vahvistettu hakemusten perusteella liikennevakuutuslain 18 a §:n nojalla vuosittain annettavassa sosiaali- ja terveysministeriön asetuksessa.

Liikennevakuutuslaissa tarkoitettua liikennevakuutustoimintaa Suomessa harjoittava vakuutusyhtiö on ollut velvollinen tilittämään sosiaali- ja terveysministeriön määräämän liikenneturvallisuusmaksun Liikennevakuutuskeskukselle, joka on suorittanut maksun sosiaali- ja terveysministeriön määräämällä tavalla liikenneturvallisuuden edistämiseen.

Tieliikenneturvallisuuden edistämisen rahoitus on käytännössä tehty kohdentamalla välillisen veron luonteisena kannetut varat kolmelle liikenneturvallisuustyötä tekeväälle yhteisölle: liikenneturvallisuustyön keskusjärjestö Liikenneturva, Liikennevakuutuskeskuksen liikenneturvallisuustyö (suurin osa on kohdentunut tie- ja maastoliikenneonnettomuuksien tutkintaan), sekä Ahvenmaan maakunnan liikenneturvallisuustyö.

Liikenneturvallisuusmaksun tulot ja niiden käyttö liikenneturvallisuuden edistämiseen eivät ole sisältyneet valtion talousarvioon. Liikennevakuutuslainsäädännön kokonaisuudistuksen yhteydessä on todettu, että nykyinen käytäntö ei vastaa perustuslain 81 §:n vaatimuksia.

Liikennevakuutuslainsäädännön kokonaisuudistuksen yhteydessä Liikennevakuutuslain 18 a § on esitetty kumottavaksi ja liikenneturvallisuusmaksusta annettaisiin erillinen verolakina säädettävä laki. Veroluonteisena maksuna liikenneturvallisuusmaksu sisällytettäisiin jatkossa valtion talousarvioon ja valtion talousarviossa olisi vastaavasti määräraha tieliikenteen turvallisuustoiminnan avustamiseksi.

Valtionavustuksia säätelee yleislakina valtionavustuslaki (688/2001), joka sisältää yleiset säännökset muun muassa valtionavustuksen hakemisesta, myöntämisestä, käytöstä, valvonnasta ja takaisinperinnästä.



## Asetusluonnos

### **Valtioneuvoston asetus tieliikenteen turvallisuustoiminnan edistämiseen myönnettävästä valtionavustuksesta**

Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti säädetään 27 päivänä heinäkuuta 2001 annetun valtionavustuslain (688/2001) 8 §:n nojalla seuraavaa:

#### **1 § Soveltamisala**

Tällä asetuksella säädetään valtion talousarvion mukaisen tieliikenteen turvallisuustoiminnan edistämistä koskevan valtionavustuksen myöntämisen tarkemmista perusteista. Valtionavustuksesta on lisäksi voimassa, mitä valtionavustuslaissa (688/2001) säädetään.

#### **2 § Valtionavustuksen myöntämisen yleiset edellytykset**

Valtionavustusta voidaan myöntää:

- 1) yleiseen tieliikenteen turvallisuustoimintaan ja
- 2) kehittämishankkeisiin, kokeiluihin ja turvallisuustutkimukseen.

Valtionavustuksen myöntämisestä päättää Liikenteen turvallisuusvirasto.

#### **3 § Valtionavustuksen myöntäminen yleiseen tieliikenteen turvallisuustoimintaan**

Valtionavustusta voidaan myöntää yleisavustuksena lailla säädettyjen tieliikenteen turvallisuuden edistämiseen liittyvien tehtävien hoitamiseen. Valtionavustusta voidaan myöntää edellyttäen, että

- 1) toiminta on voittoa tavoittelematonta,
- 2) toiminta on valtakunnallista,
- 3) toiminta kohdistuu kaikkiin tienkäyttäjärühmiin ja kaikkiin ikäryhmiin tavoitteena ihmisten liikennekäyttäytymiseen vaikuttaminen ja
- 4) toiminta kohdistuu tie- ja maastoliikenteen onnettomuustutkintaan ja siihen liittyvään onnettomuustietorekisterin ylläpitoon, tilastointiin, raportointiin ja yhteistyöhön.

Valtionavustusta voidaan lisäksi myöntää yleisavustuksena Ahvenanmaan maakunnan hallitukselle tieliikenteen turvallisuuden edistämisestä aiheutuvien kustannusten kattamiseen.

Pykälän 1 ja 2 momentissa tarkoitettuun toimintaan myönnettävän valtionavustuksen edellytyksenä on, että toimintaa varten on tehty vuotuinen toimintasuunnitelma ja varojen käyttösuunnitelma sekä keskipitkän aikavälin suunnitelma. Vuotuisessa toimintasuunnitelmassa on kuvattava ainakin

- 1) toiminnan tavoitteet,
- 2) toimenpiteet, joilla tavoitteet saavutetaan,
- 3) arvio toiminnan vaikutuksista ja
- 4) viestintäsuunnitelma.

Varojen käyttösuunnitelmassa on esitettävä varojen kohdistuminen 1 ja 2 momentin mukaiseen toimintaan ja sen järjestämiseen. Keskipitkän aikavälin suunnitelmassa on kuvattava toiminnan lähivuosien tavoitteet ja painopisteet sekä esitettävä toiminnan keskeiset kehittämistoimenpiteet.

Valtionavustusta voidaan myöntää enintään 100 prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista.

Pykälän 1 momentin tarkoituksiin myönnettävän valtionavustuksen hyväksyttävänä kustannuksina pidetään lakisääteisen toiminnan järjestämisestä ja ylläpitämisestä aiheutuvia nettokustannuksia.

Pykälän 2 momentin tarkoitukseen myönnettävän valtionavustuksen hyväksyttävänä kustannuksina pidetään Ahvenanmaan maakunnan hallituksen tieliikenteen turvallisuuteen liittyvästä tiedotuksesta, valistuksesta ja koulutuksesta aiheutuvia nettokustannuksia. Hyväksyttävänä kustannuksina ei pidetä maakunnan hallituksen virkamiesten palkkakustannuksia.



## **4 § Kehittämishankkeisiin, kokeiluihin ja turvallisuustutkimuksiin myönnettävä valtionavustus**

Valtionavustusta voidaan myöntää hankeavustuksena

- 1) tieliikenteen turvallisuutta koskevien liikennepoliittisten tavoitteiden toteutumista edistäviin ensisijaisesti alueellisiin ja paikallisiin tieliikenteen turvallisuutta koskeviin kehittämishankkeisiin ja kokeiluihin sekä
- 2) tieliikenteen turvallisuustutkimuksiin.

Valtionavustuksen myöntämisen edellytyksenä 1 momentin 1 kohdan mukaiseen tarkoitukseen on, että hankkeesta tai kokeilusta on tehty hankesuunnitelma, jossa on esitetty ainakin

- 1) hankkeen tavoitteet ja arvio siitä, miten hanke edistää tieliikenteen turvallisuutta koskevien liikennepoliittisten tavoitteiden toteutumista;
- 2) resurssit ja toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi;
- 3) arvio toimenpiteiden vaikutuksista;
- 4) hankeaikataulu ja
- 5) hankkeen viestintäsuunnitelma.

Valtionavustusta voidaan myöntää enintään 50 prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista.

Hyväksyttävänä kustannuksina pidetään suunnittelusta ja projektinhallinnasta aiheutuvia kustannuksia. Hankkeissa, joihin Euroopan Unioni myöntää tukea, hyväksyttävänä kustannuksina pidetään hankkeesta aiheutuvia kansallisia kustannuksia.

Valtionavustuksen myöntämisen edellytyksenä 1 momentin 2 kohdan mukaisiin tarkoituksiin on tutkimussuunnitelma, jossa on esitetty ainakin

- 1) tutkimuksen sisältö ja tavoitteet ja miten tutkimus edistää tieliikenteen turvallisuutta koskevia valtakunnallisia tavoitteita;
- 2) tutkimuksen aikataulu, resursointi ja organisointi;
- 3) tutkimuksen raportointi ja viestintäsuunnitelma.

Valtionavustusta voidaan myöntää enintään 50 prosenttia tutkimuskustannuksista.

Tutkimushankkeissa, joihin Euroopan Unioni myöntää tukea, hyväksyttävänä kustannuksina pidetään hankkeesta aiheutuvia kansallisia kustannuksia.

Valtionavustusta voidaan myöntää 1 momentin mukaisena hankeavustuksena kunnalle sekä muulle voittoa tavoittelemattomalle yhteisölle. Valtionavustusta ei voida myöntää tahoille, joille on myönnetty 3 §:n mukaista yleisavustusta.

## **5 § Voimaantulosäännös**

### **Esityksen vaikutukset**

Asetuksella varmistetaan nykyisin liikenneturvallisuusmaksutulolla rahoitettavan turvallisuustyön jatkuminen ja luodaan edellytyksiä uusien toimijoiden, uudenlaisten toimintatapojen ja uusien ideoiden käyttöönotolle liikenneturvallisuustyössä. Liikenneturvallisuustyön monipuolistuminen ja uusien toimintamallien mahdollistaminen on omiaan parantamaan liikenneturvallisuustyön vaikuttavuutta.

Edellytykset alueellisten ja paikallisten järjestöjen ja vapaaehtoistoiminnan laaja-alaisemmalle osallistamiselle ja hyödyntämiselle liikenneturvallisuustyössä paranevat.

Avustuksen ilmeisinä kohteina olisivat esimerkiksi yksittäisten kuntien tai niiden hallintokuntien, koulujen liikenneturvallisuushankkeet ja -kokeilut, kunnan tieliikenteen turvallisuusarviointien ja turvallisuussuunnitelman laadinta tai esimerkiksi alueellisten ja paikallisten yhdistysten ja järjestöjen liikenneturvallisuuskampanjat tai -tempaukset.



## **Tekninen lautakunta 10.5.2016 § 16**

### **Kaupungininsinöörin esitys:**

Päätetään antaa Liikenne- ja viestintäministeriölle seuraava lausunto:

"Vantaan kaupunki pitää asetusluonnosta perusteltuna erityisesti siksi, että kunnille ja muille yhteisöille, esimerkiksi paikallisille järjestöille, tulee mahdollisuus saada avustusta liikenneturvallisuuden parantamishankkeisiin, kokeiluihin ja tutkimuksiin. Sen odotetaan lisäävän liikenneturvallisuustyön vaikuttavuutta. Toisaalta kaupunki pitää tärkeänä, että rahoituksen siirtyessä valtion talousarvioon Liikenneturvan toimintaedellytykset ja liikenneonnettomuuksien tutkiminnan tehokas jatkuminen edelleen turvataan."

### **Päätös:**

Hyväksyttiin esitys.

### **Liitteet:**

- Asetusluonnos 9.3.2015 valtioneuvoston asetukseksi tieliikenteen turvallisuustoiminnan edistämiseen myönnettävästä valtionavustuksesta
- Perustelumistio valtioneuvoston asetukseksi tieliikenteen turvallisuustoiminnan edistämiseen myönnettävästä valtionavustuksesta

Täytäntöönpano: Kuntatekniikan keskus

Tiedoksi: Liikenne- ja viestintäministeriö 13.5.2016 mennessä [kirjaamo@lvm.fi](mailto:kirjaamo@lvm.fi)

Muutoksenhakuohje: 6.2 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

### **Lisätiedot:**

liikennetutkija Timo Väistö, puh. 09 8392 2642, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

Luonnos 9.3.2016

Valtioneuvoston asetus  
tieliikenteen turvallisuustoiminnan edistämiseen myönnettävästä valtionavustuksesta

Annettu Helsingissä päivänä \_\_\_\_\_ kuuta 2016

Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti säädetään 27 päivänä heinäkuuta 2001 annetun valtionavustuslain (688/2001) 8 §:n nojalla seuraavaa:

### **1 §**

#### **Soveltamisala**

Tällä asetuksella säädetään valtion talousarvion mukaisen tieliikenteen turvallisuustoiminnan edistämistä koskevan valtionavustuksen myöntämisen tarkemmista perusteista.

Valtionavustuksesta on lisäksi voimassa, mitä valtionavustuslaissa (688/2001) säädetään.

### **2 §**

#### **Valtionavustuksen myöntämisen yleiset edellytykset**

Valtionavustusta voidaan myöntää:

- 1) yleiseen tieliikenteen turvallisuustoimintaan ja
- 2) kehittämishankkeisiin, kokeiluihin ja turvallisuustutkimukseen.

Valtionavustuksen myöntämisestä päättää Liikenteen turvallisuusvirasto.

### **3 §**

#### **Valtionavustuksen myöntäminen yleiseen tieliikenteen turvallisuustoimintaan**

Valtionavustusta voidaan myöntää yleisavustuksena lailla säädettyjen tieliikenteen turvallisuuden edistämiseen liittyvien tehtävien hoitamiseen. Valtionavustusta voidaan myöntää edellyttäen, että

- 1) toiminta on voittoa tavoittelematonta,
- 2) toiminta on valtakunnallista,
- 3) toiminta kohdistuu kaikkiin tienkäyttäjryhmiin ja kaikkiin ikäryhmiin tavoitteena ihmisten liikennekäyttäytymiseen vaikuttaminen ja
- 4) toiminta kohdistuu tie- ja maastoliikenteen onnettomuustutkintaan ja siihen liittyvään onnettomuustietorekisterin ylläpitoon, tilastointiin, raportointiin ja yhteistyöhön.

Valtionavustusta voidaan lisäksi myöntää yleisavustuksena Ahvenanmaan maakunnan hallitukselle tieliikenteen turvallisuuden edistämisestä aiheutuvien kustannusten kattamiseen.



Pykälän 1 ja 2 momentissa tarkoitettuun toimintaan myönnettävän valtionavustuksen edellytyksenä on, että toimintaa varten on tehty vuotuinen toimintasuunnitelma ja varojen käyttösuunnitelma sekä keskipitkän aikavälin suunnitelma. Vuotuisessa toimintasuunnitelmassa on kuvattava ainakin

- 1) toiminnan tavoitteet,
- 2) toimenpiteet, joilla tavoitteet saavutetaan,
- 3) arvio toiminnan vaikutuksista ja
- 4) viestintäsuunnitelma.

Varojen käyttösuunnitelmassa on esitettävä varojen kohdistuminen 1 ja 2 momentin mukaiseen toimintaan ja sen järjestämiseen. Keskipitkän aikavälin suunnitelmassa on kuvattava toiminnan lähivuosien tavoitteet ja painopisteet sekä esitettävä toiminnan keskeiset kehittämistoimenpiteet.

Valtionavustusta voidaan myöntää enintään 100 prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista. Pykälän 1 momentin tarkoituksiin myönnettävän valtionavustuksen hyväksyttävänä kustannuksina pidetään lakisääteisen toiminnan järjestämisestä ja ylläpitämisestä aiheutuvia nettokustannuksia.

Pykälän 2 momentin tarkoitukseen myönnettävän valtionavustuksen hyväksyttävänä kustannuksina pidetään Ahvenanmaan maakunnan hallituksen tieliikenteen turvallisuuteen liittyvästä tiedotuksesta, valistuksesta ja koulutuksesta aiheutuvia nettokustannuksia. Hyväksyttävänä kustannuksina ei pidetä maakunnan hallituksen virkamiesten palkkakustannuksia.

#### **4 §**

#### **Kehittämishankkeisiin, kokeiluihin ja turvallisuustutkimuksiin myönnettävä valtionavustus**

Valtionavustusta voidaan myöntää hankeavustuksena

- 1) tieliikenteen turvallisuutta koskevien liikennepoliittisten tavoitteiden toteutumista edistäviin ensisijaisesti alueellisiin ja paikallisiin tieliikenteen turvallisuutta koskeviin kehittämishankkeisiin ja kokeiluihin sekä
- 2) tieliikenteen turvallisuustutkimuksiin.

Valtionavustuksen myöntämisen edellytyksenä 1 momentin 1 kohdan mukaiseen tarkoitukseen on, että hankkeesta tai kokeilusta on tehty hankesuunnitelma, jossa on esitetty ainakin

- 1) hankkeen tavoitteet ja arvio siitä, miten hanke edistää tieliikenteen turvallisuutta koskevien liikennepoliittisten tavoitteiden toteutumista;
- 2) resurssit ja toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi;
- 3) arvio toimenpiteiden vaikutuksista;
- 4) hankeaikataulu ja
- 5) hankkeen viestintäsuunnitelma.

Valtionavustusta voidaan myöntää enintään 50 prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista. Hyväksyttävänä kustannuksina pidetään suunnittelusta ja projektinhallinnasta aiheutuvia kustannuksia. Hankkeissa, joihin Euroopan Unioni myöntää tukea, hyväksyttävänä kustannuksina pidetään hankkeesta aiheutuvia kansallisia kustannuksia.

Valtionavustuksen myöntämisen edellytyksenä 1 momentin 2 kohdan mukaisiin tarkoituksiin on tutkimussuunnitelma, jossa on esitetty ainakin

- 1) tutkimuksen sisältö ja tavoitteet ja miten tutkimus edistää tieliikenteen turvallisuutta koskevia valtakunnallisia tavoitteita;
- 2) tutkimuksen aikataulu, resursointi ja organisointi;
- 3) tutkimuksen raportointi ja viestintäsuunnitelma.

Valtionavustusta voidaan myöntää enintään 50 prosenttia tutkimuskustannuksista. Tutkimushankkeissa, joihin Euroopan Unioni myöntää tukea, hyväksyttävänä kustannuksina pidetään hankkeesta aiheutuvia kansallisia kustannuksia.

Valtionavustusta voidaan myöntää 1 momentin mukaisena hankeavustuksena kunnalle sekä muulle voittoa tavoittelemattomalle yhteisölle. Valtionavustusta ei voida myöntää tahoille, joille on myönnetty 3 §:n mukaista yleisavustusta.

## **5 §**

### **Voimaantulosäännös**

Tämä asetus tulee voimaan    päivänä    kuuta .

Helsingissä    päivänä    kuuta

Liikenne- ja viestintäministeri

Esittelijä

## **ESITYS VALTIONEUVOSTON ASETUKSEKSI TIELIIKENTEN TURVALLISUUS- TOIMINNAN EDISTÄMISEEN MYÖNNETTÄVÄSTÄ VALTIONAVUSTUKSESTA**

### **1 Pääasiallinen sisältö**

Valtioneuvoston asetuksella säädettäisiin valtion talousarviossa tieliikenteen turvallisuustoiminnan edistämiseen tarkoitetun valtionavustuksen myöntämisen tarkemmista perusteista. Valtionavustuksesta olisi lisäksi voimassa, mitä valtionavustuslaissa (688/2001) säädetään.

Avustusta voitaisiin myöntää avustuksena yleiseen tieliikenteen turvallisuustoimintaan sekä kehittämishankkeisiin, kokeiluihin ja turvallisuustutkimuksiin. Valtionapuviranomaisena toimisi Liikenteen turvallisuusvirasto.

### **2 Nykytila**

Liikennevakuutusmaksuihin on vuodesta 1951 alkaen sisältynyt liikenneturvallisuuden edistämiseksi suoritettua maksuosuutta.

Liikennevakuutuslain (279/1959) 18 a §:n mukaan sosiaali- ja terveysministeriö voi määrätä kohtuullisen maksun sellaisen toiminnan tukemiseen, jolla harkitaan olevan yleistä merkitystä liikenneturvallisuuden edistämiseksi. Nykyisessä järjestelmässä liikenneturvallisuustyötä tekevät yhteisöt ovat toimittaneet hakemuksensa sosiaali- ja terveysministeriölle. Liikenneturvallisuusmaksun määrä on tämän jälkeen vahvistettu hakemusten perusteella liikennevakuutuslain 18 a §:n nojalla vuosittain annettavassa sosiaali- ja terveysministeriön asetuksessa.

Liikenneturvallisuusmaksua on kerätty siten, että jokainen liikennevakuutuslaissa tarkoitettua liikennevakuutustoimintaa Suomessa harjoittava vakuutusyhtiö on ollut velvollinen tilittämään sosiaali- ja terveysministeriön määräämän maksun Liikennevakuutuskeskukselle, joka on suorittanut maksun sosiaali- ja terveysministeriön määräämällä tavalla liikenneturvallisuuden edistämiseen.

Tieliikenneturvallisuuden edistämisen rahoitus on käytännössä tehty kohdentamalla välillisen veron luonteisena kannetut varat kolmelle liikenneturvallisuustyötä tekevälle yhteisölle. Näitä ovat olleet liikenneturvallisuustyön keskusjärjestö Liikenneturva, Liikennevakuutuskeskuksen liikenneturvallisuustyö, jolle osoitetuista varoista noin 90 prosenttia on kohdentunut tie- ja maastoliikenneonnettomuuksien tutkintaan, sekä Ahvenmaan maakunnan liikenneturvallisuustyö.

Liikenneturvallisuusmaksun tulot ja niiden käyttö liikenneturvallisuuden edistämiseen eivät ole sisältyneet valtion talousarvioon.

Liikennevakuutuslainsäädännön kokonaisuudistuksen yhteydessä on todettu, että nykyinen liikenneturvallisuusmaksua koskeva liikennevakuutuslain 18 a § ja sen perusteella toteutettu liikenneturvallisuustyön rahoitus ei vastaa perustuslain 81 §:n vaatimuksia.

Perustuslakia koskevat näkökohdat liittyvät muun muassa verovelvollisuuden, veron suuruuden perusteisiin, verovelvollisten piiriin sekä verovelvollisen oikeusturvaan. Lisäksi nykyinen liikennevakuutuslain 18 a § siirtää veroluonteista maksua koskevan päätöksenteon sosiaali- ja terveysministeriön avoimeen harkintaan ja säättää veronkanto-oikeuden Liikennevakuutuskeskukselle. Viranomaisen harkinta veroa määrätessä tulisi muodostua sidotuksi harkinnaksi ja veronkannon pitäisi olla viranomaisen tehtävä.

Perustuslain 81 §:n mukaan verovelvollisuuden perusteista, veron suuruudesta ja muutoksenhakumahdollisuudesta on säädettävä laissa.

Liikennevakuutuslainsäädännön kokonaisuudistuksen yhteydessä Liikennevakuutuslain 18 a § on esitetty kumottavaksi ja liikenneturvallisuusmaksusta annettaisiin erillinen verolakiina säädettävä laki. Veroluonteisena maksuna liikenneturvallisuusmaksu sisällytettäisiin jatkossa valtion talousarvioon ja valtion talousarviossa olisi vastaavasti määräraha tieliikenteen turvallisuustoiminnan avustamiseksi.

Valtionavustuksia säätelee yleislakina valtionavustuslaki (688/2001), joka sisältää yleiset säännökset muun muassa valtionavustuksen hakemisesta, myöntämisestä, käytöstä, valvonnasta ja takaisinperinnästä.

### **Esityksen vaikutukset**

Asetuksella varmistetaan nykyisin liikenneturvallisuusmaksutulolla rahoitettavan turvallisuustyön jatkuminen ja luodaan edellytyksiä uusien toimijoiden, uudenlaisten toimintatapojen ja uusien ideoiden käyttöönotolle liikenneturvallisuustyössä. Liikenneturvallisuustyön monipuolistuminen ja uusien toimintamallien mahdollistaminen on omiaan parantamaan liikenneturvallisuustyön vaikuttavuutta. Edellytykset alueellisten ja paikallisten järjestöjen ja vapaaehtoistoiminnan laaja-alaisemmalle osallistamiselle ja hyödyntämiselle liikenneturvallisuustyössä paranevat.

Liikenneturvallisuusmaksua koskevan lakiesityksen myötä liikenneturvallisuustyön nykyinen rahoitus tulee budjettitalouden piiriin ja muuttuu valtionavustukseksi, johon sovelletaan valtionavustuslakia (688/2001). Tämä edellyttää muutoksia sekä Liikenneturvasta annettuun lakiin (278/2003) että tie- ja maastoliikenneonnettomuuksien tutkinnasta annettuun lakiin (24/2001) näiden toimintojen rahoitusta koskevien pykälien osalta. Rahoitusmallin muutos merkitsee myös sitä, että asianomaista toimintaa koskeva suunnitteluasiakirjojen laatiminen ja vahvistaminen sekä toiminnan valvonta tulevat osaksi valtioavustusmenettelyä. Tämä edellyttää asianomaisia toimintoja säätelevien lakien tarkistamista myös laajemmin toimintojen ohjausmallien osalta. Tarvitavat muutokset otetaan huomioon käynnissä olevassa Liikenneturvasta annetun lain muuttamista koskevassa hankkeessa. Tie- ja maastoliikenneonnettomuuksien tutkintaa koskevan lain osalta käynnistetään vastaavasti lain tarkistamista koskeva hanke. Näitä lakeja koskevat lainsäädäntömuutokset valmistellaan siten, että ne tulevat voimaan 1.1.2017.

### **Valtioneuvoston asetuksen sisältö**

Asetus annetaan 27 päivänä heinäkuuta 2001 annetun valtionavustuslain (688/2001) 8 §:n nojalla.

1 § Pykälässä säädettäisiin, että asetusta sovelletaan valtionavustuksen myöntämiseen valtion talousarviossa tieliikenteen turvallisuuden edistämiseen osoitetusta määrärahasta.

Asetuksella säädettäisiin avustuksen myöntämisen tarkemmista perusteista. Valtionavustuksesta olisi lisäksi voimassa, mitä valtionavustuslaissa (688/2001) säädetään.

2 § Pykälässä säädettäisiin valtionavustuksen myöntämisen yleisistä edellytyksistä. Pykälässä todettaisiin avustuksen käyttötarkoitukset.

Pykälän 1 momentin 1 kohdan mukaisesti avustusta saisi myöntää yleiseen tieliikenteen turvallisuustoimintaan. Pykälän 3 mukaisesti avustus on tarkoitettu lailla säädettyjen tieliikenteen turvallisuutta edistävien tehtävien hoitamiseen sekä Ahvenanmaan maakuntahallinnon liikenneturvallisuustyöhön. Avustus olisi tältä osin yleisavustusta.

Pykälän 1 momentin 2 kohdan perusteella valtionavustusta voitaisiin myöntää myös tieliikenteen turvallisuutta koskeviin hankkeisiin, kokeiluihin ja tutkimuksiin. Tältä osin avustus olisi asetuksen 4 pykälän mukaisesti hankeavustusta. Tarkoituksena olisi luoda edellytyksiä uudenlaisten toimintatapojen ja uusien ideoiden kehittämiseksi ja käyttöönotolle liikenneturvallisuustyössä ja siten monipuolistaa ja laajentaa liikenneturvallisuustyötä ja liikenneturvallisuusosaamista. Lisäksi pyrkimyksenä olisi kannustaa kuntia liikenneturvallisuustyöhön sekä hyödyntää ja osallistaa alueellista ja paikallista järjestökenttää ja vapaaehtoistoimintaa nykyistä laaja-alaisemmin.

Käytännössä pääosa avustukseen varatusta määrärahasta ohjautuisi nykyisille toimijoille, joiden toiminta on vakiintunutta ja nykyisin lähes kokonaan riippuvaista liikenneturvallisuusmaksutulosta. Määrärahan jakautuminen yleisavustuksen ja hankeavustuksen kesken esitettäisiin valtion talousarviomomentin selvitysosassa.

Pykälän 2 momentissa ehdotetaan, että valtionapuviranomaisena toimisi Liikenteen turvallisuusvirasto. Liikenteen turvallisuusvirastolle on liikennehallinnon virastouudistuksen myötä keskitetty liikenteen viranomaistehtäviä ja osoitettu tieliikenteen turvallisuustoimintojen koordinoitirooli ja kehittämisvastuu. Tieliikenteen turvallisuustoimintaan tarkoitettujen avustuksen myöntäminen sopisi tähän kokonaisuuteen.

3 § Pykälässä säädettäisiin yleiseen tieliikenteen turvallisuustoimintaan myönnettävän valtionavustuksen tarkemmista kriteereistä.

Pykälän 1 momentin mukaan valtionavustusta voitaisiin myöntää yleisavustuksena lailla säädettyjen tieliikenteen turvallisuuden edistämiseen liittyvien tehtävien hoitamiseen. Pykälän 1 momentissa todetut kriteerit vastaavat liikenneturvallisuusmaksulakia koskevissa lausunnoissa esiintuotuja näkökantoja ja ne kattavat nykyisten lakisääteisten liikenneturvallisuustoimijoiden rahoituksen (Liikenneturva, Liikennevakuu-tuskeskus). Pykälän 2 momentissa mahdollistettaisiin myös Ahvenanmaan maakunnan hallituksen harjoittaman liikenneturvallisuuden edistämistyön avustaminen. Määrärahalla rahoitettavan toiminnan olisi oltava suunnitelmallista ja pitkäjänteistä. Valtionavustuksen myöntämisen edellytyksenä olisi toimintasuunnitelman, varojen käyttösuunnitelman sekä keskipitkän aikavälin suunnitelman esittäminen hakemuksen yhteydessä. Tämä varmistaisi toiminnan pitkäjänteisyyden ja tarkoituksenmukaisuuden.

Koska kyse on lailla säädettyjen julkisten palvelutehtävien kustannuksista, ehdotetaan, että valtionavustusta voitaisiin myöntää yleisavustuksena enintään 100 % hyväksyttävistä kustannuksista. Toiminta on yhteiskunnan ja liikenneturvallisuustyön vaikuttavuuden kannalta merkittävää ja sen työn jatkuvuuden edellytykset on tärkeä turvata. Ahvenanmaan maakunnan hallituksen osalta yleisavustusta puoltaa se, että sen nykyisin rahoitettava liikenneturvallisuustyö on vakiintunutta ja pitkälti verrattavissa Liikenneturvan lailla säädettyyn työhön.

Ahvenanmaan maakuntahallinnon liikenneturvallisuustyön avustamiseen liittyy myös tasapuolisuusnäkökohta. Liikenneturvallisuusmaksu on veroluonteinen maksu, jota liikenneturvallisuusmaksua koskevan lakiesityksen mukaan kerätään liikenneturvallisuuden edistämiseksi. Liikenneturvallisuusmaksua maksetaan myös Ahvenanmaalla otetuista liikennevakuutuksista, mikä puoltaa liikenneturvallisuuden edistämistoimiin osoitettavan määrärahan ohjaamista vastaavanlaiseen turvallisuustyöhön kuin Manner-Suomessa. Avustusta ei ohjattaisi maakunnan hallituksen virkatyönä tehtävään liikenneturvallisuustyöhön vaan sen järjestämään tiedotus-, valistus- ja koulutustoimintaan.

Pykälän 2 momentissa ehdotetaan, että valtionavustuksen hyväksyttävänä kustannuksina pidettäisiin lakisääteisen toiminnan järjestämisestä ja ylläpitämisestä aiheutuvia nettokustannuksia ja Ahvenanmaan maakunnan hallituksen tieliikenteen edistämistyöstä aiheutuvia nettokustannuksia, joilla tarkoitetaan tiedotuksesta, valistuksesta ja koulutuksesta aiheutuvia kustannuksia. Hyväksyttävänä kustannuksina ei pidettäisi maakunnan hallituksen virkamiesten palkkakustannuksia.

4 § Pykälässä säädettäisiin tieliikenteen turvallisuutta koskeviin kehittämishankkeisiin ja kokeiluihin sekä tieliikenteen turvallisuustutkimuksiin myönnettävän hankeavustuksen tarkemmista kriteereistä.

Pykälän 1 momentin 1 kohdassa ehdotetaan, että kehittämishankkeisiin ja kokeiluihin suunnattavaa avustusta myönnettäisiin liikennepoliittisten tavoitteiden toteutumista edistäviin, ensisijaisesti alueellisiin ja paikallisiin hankkeisiin. Pienemmässä mittakaavassa toteutetuilla yksittäisillä alueellisilla ja paikallisilla hankkeilla tavoiteltaisiin lisäarvoa suhteessa yleisavustuksena avustettuun, lähtökohtaisesti valtakunnallisesti ohjattuun toimintaan.

Tarkoituksena on, ettei avustuksesta muodostu laajoille piireille jaettava yleinen avustus vaan tarkasti rajattu liikennepoliittisia tavoitteita tukeva rahoitusväline. Lähtökohtana olisi, että kehittämishankkeiden ja kokeilujen tulee tukea turvallisuustavoitteiden saavuttamisen kannalta tärkeiksi todettuja painopisteitä, mikä olisi omiaan parantamaan liikenneturvallisuustyön vaikuttavuutta. Lisäksi luotaisiin edellytyksiä uudenlaisten toimintatapojen ja ideoiden käyttöönotolle. Hankeavustus kannustaisi uusia alueellisia ja paikallisia toimijoita liikenneturvallisuustyöhön. Tämän arvioimiseksi ja varmistamiseksi avustuksen hakijoilta edellytettäisiin pykälän 2 momentissa ehdotettua seikkaperäistä hankesuunnitelmaa.

Pykälän 1 momentin 2 kohdan mukaisella tieliikenteen turvallisuustutkimuksen avustamisella aktivoitaisiin paikallista ja alueellista tutkimustoimintaa tunnistamaan ja ratkaisemaan ketterästi paikallisia tutkimusongelmia. Paikallinen ja alueellinen tutkimustoiminta tukisi valtakunnallista liikenneturvallisuustutkimusta ja monipuolistaisi tutkimusosaamista. Avustettavat tutkimukset olisivat luonteeltaan soveltavia. Tutkimusaihepiirit liittyisivät esimerkiksi liikennekäyttäytymisen, liikennejärjestelmän tai liikenteen turvallisuustiedon parantamiseen. Tutkimushankeavustusta ei kuitenkaan myönnettäisi liikenteen infrastruktuuri-investointien rahoittamiseen. Avustuksen myöntämiskriteereinä arvioitaisiin erityisesti tutkimuksen vaikuttavuutta sekä paikallisten ja alueellisten toimijoiden osallistamista liikenneturvallisuussuunnitelmien toteuttamisessa. Pykälän 4 momentin mukaisesti hakijoilta edellytettäisiin seikkaperäisen tutkimussuunnitelman laatimista.

Pykälän 3 momentin ja 5 momentin mukaisesti valtionavustusta ehdotetaan myönnettäväksi enintään 50 % hyväksyttävistä kustannuksista. Tällä varmistettaisiin, että hakijalla ja mahdollisilla muilla rahoitukseen osallistuvilla tahoilla on aito tarve ja kiinnostus hankkeen, kokeilun tai tutkimuksen toteuttamista ja sen tuloksia kohtaan. Tä-

mä on myös avustuksen vaikuttavuuden kannalta tärkeää. Avustuksen hyväksyttävänä kustannuksina hyväksyttäisiin kehittämishankkeiden ja kokeilujen osalta hankkeen suunnitteluun ja projektinhallintaan liittyvät kustannukset ja tutkimusten osalta tutkimuskustannukset.

Pykälän 6 momentissa säädettäisiin, että hankeavustusta voitaisiin myöntää kunnille ja muille voittoja tavoittelemattomille yhteisöille. Muilla yhteisöillä tarkoitetaan tässä yhteydessä lähinnä yhdistyksiä, järjestöjä ja oppilaitoksia. Avustus on tarkoitettu yleishyödylliseen toimintaan eikä sitä siten voitaisi myöntää yrityksille. Tämä ei kuitenkaan estäisi sitä, ettei avustuksen hakija voisi hankkia hankkeen, kokeilun tai tutkimuksen toteuttamista varten palveluja yritykseltä. Hankeavustusta ei myöskään voitaisi myöntää tahoille, joille on myönnetty 3 pykälän mukaista yleisavustusta päälekkäisen valtionavustuksen estämiseksi.

Avustuksen ilmeisinä kohteina olisivat esimerkiksi yksittäisten kuntien tai niiden hallintokuntien, koulujen liikenneturvallisuushankkeet ja -kokeilut, kunnan tieliikenteen turvallisuusarviointien ja turvallisuussuunnitelman laadinta tai esimerkiksi alueellisten ja paikallisten yhdistysten ja järjestöjen liikenneturvallisuuskampanjat tai -tempaukset.

5 § Pykälän 1 momentti sisältäisi voimaantulosäännöksen. Asetus tulisi samanaikaisesti voimaan liikennevakuutusmaksusta annetun lain kanssa.

### **Asian valmistelu**

Asetus on valmisteltu virkatyönä liikenne- ja viestintäministeriössä yhteistyössä Liikenteen turvallisuusviraston kanssa. Asetuksen luonnos on lähetetty lausunnolle xx.x.2016.

Lausunto pyydettiin...

Lausunnon antoivat...

Lausunnoissa suhtauduttiin...

Lausuntojen perusteella...

### **Asetuksen voimaantulo**

Asetus ehdotetaan tulevan voimaan 1.1.2017.



---

## **Muutoksenhakuohje 6. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto**

### **6.1**

Tässä kokouksessa tehtyyn, hankintaoikaisua koskevaan päätökseen §- ei saa hakea muutosta

### **6.2**

Tässä pöytäkirjassa oleviin päätöksiin, jotka koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei kuntalain 91 §:n nojalla saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.