

Liikenne- ja viestintäministeriö

Asia: Lausuntopyyntö LVM/760/07/2016

## FiComin lausunto Norkring AS:n hakemukseen verkkotoimiluvan muuttamisesta

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt lausuntoa Norkring AS:n verkkotoimiluvan muuttamisesta. FiCom kiittää mahdollisuudesta tulla kuulluksi ja esittää kunnioittavasti seuraavaa:

### FiComin keskeiset viestit:

- **FiCom kannattaa kilpailua ja sen edistämistä, mutta kilpailuedellytysten tulee taata kaikille toimijoille oikeusvarmuus ja syrjimättömyys.**
- **Toimilupapolitiikan tulee olla pitkäjänteistä ja ennakoivaa, ja tietoyhteiskuntakaaren 1 §:n tavoitteiden ja etujen niin toimijoiden kuin loppukäyttäjien kannalta tulee korostua siinä.**
- **FiCom ei pidä tässä tapauksessa perusteltuna ja tarkoituksenmukaisena muuttaa toimilupaehtoja.**

### Toimilupapolitiikan tulee olla ennakoivaa ja syrjimätöntä

FiCom kannattaa kilpailua viestintämarkkinoilla, koska se osaltaan luo uusia innovaatiota ja kehittää olemassa olevia tuotteita ja palveluita. Kilpaillut markkinat huolehtivat saatavuudesta ja tarjonnasta. Markkinaehtoisuuden vastineeksi lainsäätäjän ja hallinnon tulee taata lähtökohtaisesti yhdenvertaiset kilpailuolosuhteet- ja edellytykset markkinatoimijoille.

Viestintäverkkoinfrastruktuuriin investoiminen on etupainotteista, kallista, pitkäjänteistä ja korkeariskistä toimintaa. Tästä syystä toimilupapolitiikassa toimilupaviranomaisen tulee kiinnittää erityistä huomiota kilpailuedellytysten syrjimättömyyteen, oikeusvarmuuteen ja ennakoitavuuteen. Verkkotoimijainvestoijan tulee voida luottaa siihen, että kaikkien alueiden toimiluvan ehdot ovat oletusarvoisesti pysyviä ja varsinkin tilanteessa, jos samaa aluetta on hakenut useampi taho.

Erytisesti tulisi arvioida sitä, miten mahdollinen muutos vaikuttaisi markkinoiden kilpailutilanteeseen ja syrjiskö muutos niitä toimijoita, joiden ehdot säilyvät ennallaan. Edelleen muutoksessa tulisi huomioida tietoyhteiskuntakaaren 1 §:n ja toimilupapäätöksen tavoitteet edistää palvelujen tarjontaa ja käyttöä viestintäverkoissa. Lisäksi muutosarvioinnissa tulisi huomioida väestöpeittovaatimuksen supistumisen vaikutus käyttäjiin ja käyttäjien yhdenvertaisuuteen viestintäpalvelujen saatavuudessa. Edelleen tulisi

huomioida se, että muutoshakemus koskee DVB-T2 jakelutekniikalla toteutettavaa verkkopalvelua, jonka käyttöönottoa ollaan aikaistamassa vuodelle 2020.

Toimilupien muutoksiin tulee lähtökohtaisesti suhtautua pidättyvästi ja varsinkin siinä tapauksessa, kun luvan saaja hakee muutosta lähes välittömästi luvan myöntämisen jälkeen. Luvan muuttaminen luvansaajan aloitteesta edellyttäisi olennaisia muutoksia markkinaolosuhteissa tai muuta vastaavaa olennaista muutosta. FiComin tiedossa ei ole, että toimilupaehtomuutoksia ainakaan samassa mittakaavassa olisi haettu teletoimintapuolelle. Jos tällaisia hakemuksia on tehty, tulisi tarkastella niiden analogiaa ja soveltuvuutta ennakkotapauksina tähän tapaukseen.

FiComin käsityksen mukaan markkinaolosuhteissa ei ole luvan myöntämisen jälkeen tapahtunut sellaisia muutoksia, jotka edellyttäisivät ja puoltaisivat ehtojen muuttamista viiden (5) kuukauden kuluttua luvan saamisesta eikä sellaisia perusteita myöskään ilmene hakemuksesta. Kilpailulla markkinalla toimijan tulee valmistautua myös siihen, että asiakkaat kilpailuttavat toimijat ja se olisi tullut huomioida lupaa haettaessa. Lisäksi toimilupaehdot kuten peitto- ja katvealuevaatimukset ja investoinnit ovat olleet hakijan tiedossa.

FiComin näkemyksen mukaan tässä tapauksessa tietoyhteiskuntakaaren ja toimilupapolitiikan ja -päättöksen tavoitteet esimerkiksi kilpailusta ja sen edistämisestä ovat toteutuneet. FiComin näkemyksen mukaan näiden tavoitteiden toteutuminen ei ole peruste lupaehtojen muuttamiselle.

#### **Tietoliikenteen ja tietotekniikan keskusliitto, FiCom ry**

Marko Lahtinen  
lakiasiat