

PÄÄTÖS DIGITAALISTA MAANPÄÄLLISTÄ JOUKKOViestintäVERKKOA KOSKEVAN VERKKOTOIMILUVAN MUUTTAMISESTA

9.6.2016

Diaarinumerot: LVM/760/07/2016, LVM/847/07/2016

TOIMILUVAN HALTIJA

Norkring AS

PÄÄTÖKSEN KOHTEENA OLEVA TOIMILUPA

Valtioneuvoston 12.11.2015 myöntämä digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon toimilupa UHF -taajuusalueen kanavanippuihin B, C ja D.

MUUTOSHAKEMUKSET

Valtioneuvosto myönsi 12.11.2015 Norkring AS:lle (jäljempänä Norkring) toimiluvan verkkopalveluiden tarjoamiseksi digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon UHF-taajuusalueen kanavanipuissa B, C ja D. Myönnetty verkkotoimilupa on voimassa 10.1.2017-10.1.2027.

Norkring on 15.4.2016 päivätyllä hakemuksellaan pyytänyt verkkotoimiluvan ehtoihin muutosta, jolla kanavanippua B koskeva peittoaluevaatimus muutettaisiin 100 prosentista 85 prosenttiin koko toimilupakauden ajaksi. Yhtiö on pyytänyt myös, että kanavanipun B toimilupaehdoista poistettaisiin samalla velvollisuus rakentaa verkko uusille yli 50 asukkaan katve-alueille sekä mahdollisuus väestöpeittovaatimuksen 0,04 prosentin täyttämiseen muulla jakelutekniikalla.

Norkring perustelee kanavanippua B koskevaa muutoshakemustaan sillä, että yhtiö ei voittanut alkuvuonna 2016 käytyä Yleisradio Oy:n julkista hankintakilpailua HD-lähetysten toimittamisesta. Lisäksi yhtiö toteaa, että käynnissä olleiden neuvotteluiden perusteella ohjelmistotoimijat edellyttävät verkolta enintään 85 prosentin väestöpeittoa. Norkring huomauttaa, että verkon rakentaminen edellyttää merkittäviä investointeja ja että valtakunnallisen peiton viimeisen 15 prosenttiyksikön osuus muodostaa verkon kalleimman osan. Norkringin mukaan olisi epätarkoituksenmukaista ja epätaloudellista rakentaa nykyisten toimilupaehtojen edellyttämällä tavalla 100 prosentin väestöpeiton kattava verkko tilanteessa, jossa potentiaaliset asiakkaat eivät tulisi hankkimaan yli 85 prosentin väestöpeiton ylittävää lähetyksen kapasiteettia. Norkring ilmoittaa kuitenkin olevansa sitoutunut laajentamaan verkon täyteen väestöpeittoon asti kaupallisten sopimusten mukaisesti toimilupakauden aikana, mikäli ohjelmistotoimijoiden vaatimukset muuttuvat.

Katve-alueita koskevan ehdon osalta Norkring perustelee hakemustaan sillä, että kyseisestä velvollisuudesta tulisi tarpeeton pyydetyn väestöpeiton alentamisen myötä. Lisäksi Norkring toteaa katvealueiden rakentamista koskevan velvollisuuden johtavan resurssien tehottomaan käyttöön tilanteessa, jossa verkossa toimivat ohjelmistotoimijat eivät vaadi 100 prosentin väestöpeittoa. Mikäli ohjelmistotoimijat haluaisivat hankkia toimilupakauden aikana lähetyksen kapasiteettia 100 prosentin peitolla, Norkring laajentaisi tällöin peiton yli 50 asukkaan katvealueille ohjelmistotoimijoiden tarpeiden ja kaupallisten sopimusten mukaisesti.

Lisäksi Norkring on 26.4.2016 päivätyllä ja 20.5.2016 täydentämällään hakemuksella pyytänyt, että kanavanippua D koskeva vaatimus DVB-T2 -jakelutekniikan ja MPEG-4 -pakkaustekniikan käytöstä

Id Versionumero

Liikenne- ja viestintäministeriö	Käyntiosoite Eteläesplanadi 16 (kirjaamo) Helsinki	Postiosoite PL 31 00023 Valtioneuvosto	Puhelin 029516001	www.lvm.fi etunimi.sukunimi@lvm.fi kirjaamo@lvm.fi
----------------------------------	---	--	----------------------	--

muutetaan teknologianeutraaliksi koko toimilupakauden ajaksi. Tämä tarkoittaisi sitä, että toimiluvan haltijan olisi mahdollista käyttää vaihtoehtoisesti myös DVB-T -jakelutekniikkaa ja MPEG-2 -pakkaustekniikkaa.

Norkring perustelee D-kanavanipun jakelu- ja pakkaustekniikkaehtoaa koskevaa muutoshakemustaan sillä, että useampia ohjelmistotoimilupia voitaisiin muutoksen myötä myöntää ohjelmistotoimijoiden (ja loppukädessä katsojien) kysynnän mukaisesti. Norkring toteaa, että sen saamien tietojen mukaan DVB-T-lähetystekniikkaa käyttävissä kanavanipuissa ei ole riittävästi lähetyksen kapasiteettia kaikille SD-jakelun ohjelmistotoimilupaa toimilupaviranomaiselta hakeneille ohjelmistotoimijoille. Norkring toteaa siirtyvänsä DVB-T2 -teknologian käyttöön kanavanipussa D, kun ohjelmistotoimijat toimilupakauden aikana päättävät siirtyä kyseisen jakelutekniikan käyttöön.

ASIAN KÄSITTELY

Tietoyhteiskuntakaaren (917/2014) 310 §:n 2 momentin mukaisesti liikenne- ja viestintäministeriö varasi teleyrityksiä ja käyttäjiä edustaville tahoille tilaisuuden lausua Norkring AS:n toimilupaehdojen muuttamisesta lähettämällä 25.4.2016 lausuntokierrokselle kanavanipun B verkkotoimilupaa koskevan muutoshakemuksen ja 2.5.2016 kanavanipun D verkkotoimilupaa koskevan muutoshakemuksen. Lausuntopyynnöt toimitettiin suoraan 37 taholle, ja lisäksi ne olivat avoimesti nähtävillä liikenne- ja viestintäministeriön kotisivuilla.

Kanavanippua B koskevan muutoshakemuksen osalta lausuntonsa toimittivat MTV Oy, Viestintävirasto, Yleisradio Oy, Satelliitti- ja antenniliitto SANT ry, Kilpailu- ja kuluttajavirasto, Digita Oy, FiCom ry, Discovery Networks Finland Oy ja Sanoma Media Finland Oyj. Lisäksi opetus- ja kulttuuriministeriö totesi, ettei sillä ole asiassa lausuttavaa.

Kilpailu- ja kuluttajavirasto totesi väestöpeittovaatimuksen olevan perusteltua, jossa kysyntää korkeammalle peittoalueelle verkon asiakkaina toimivien ohjelmistotoimijoiden keskuudessa ei ole.

Discovery Networks Finland Oy totesi puoltavansa väestöpeittovelvoitteen muuttamista Norkringin esittämällä tavalla. Discovery katsoi ehdotettujen muutosten tekevän kanavanipun kapasiteetista houkuttelevamman kaupallisille televisioyhtiöille vuoden 2020 DVB-T2 -siirtymää ajatellen ja edistävän verkkokilpailua televisiolähetyspalvelujen markkinalla.

Viestintävirasto totesi, ettei se näe estettä peittovelvoitteen pienentämiselle 85 prosenttiin, mikäli muutos toteutetaan väliaikaisena. Vaikka B-kanavanipun verkkotoimiluvassa määrätyn väestöpeittoa koskevan velvoitteen pienentäminen vaikuttaisikin yleisellä tasolla koko Manner-Suomen alueelle tarjottavaan verkkokapasiteetin määrään, ei Norkringin esittämällä muutoksella Viestintäviraston mukaan olisi käytännön vaikutusta ohjelmatarjontaan siitä syystä, että ohjelmatoimijat eivät ole todenneet tarvetta valtakunnalliselle DVB-T2 -kapasiteetille vielä toimilupakauden alussa. Peittovelvoitteen uudelleentarkastelu toimiluvan voimassaoloaikana olisi Viestintäviraston mukaan kuitenkin tarpeen, jotta voitaisiin huomioida Yleisradion ja muiden ohjelmistotoimijoiden tulevat tarpeet ja mahdolliset muutokset markkinaolosuhteissa. Mikäli kanavanipussa tultaisiin myöhemmin toimilupakauden aikana lähettämään koko maan kattavaa väestöpeittoa edellyttävää ohjelmistoa, tulisi voimassaoleva peittovelvoite voida palauttaa verkkotoimiluvan ehtoihin. Viestintävirasto totesi lisäksi, että myös katvealueille verkon rakentamista ja vaihtoehtoisten jakeluteiden käyttöä koskevat ehdot voitaisiin poistaa väestöpeittovelvoitteen muutoksen yhteydessä. Uudelleentarkastelun tulisi kuitenkin kattaa myös näiden velvoitteiden uudelleenasettamisen tarpeellisuuden arviointi.

Id Versionumero

Liikenne- ja viestintäministeriö	Käyntiosoite Eteläesplanadi 16 (kirjaamo) Helsinki	Postiosoite PL 31 00023 Valtioneuvosto	Puhelin 029516001	www.lvm.fi etunimi.sukunimi@lvm.fi kirjaamo@lvm.fi
----------------------------------	---	--	----------------------	--

Viestintäviraston tapaan MTV Oy ja Yleisradio Oy lausuvat kannattavansa Norkringin hakemusta sillä edellytyksellä, että muutos toteutettaisiin väliaikaisena. MTV:n mukaan toimilupaehtojen lievennyksen tulisi olisi joko määräaikainen, esimerkiksi helmikuuhun 2020 asti, tai velvoittavasti sidottu kanavanipussa toimivien sisältöyhtiöiden tarpeisiin. Yleisradion mukaan B-kanavanipun peittoaluevaatimuksen olisi oltava täysimittaisena voimassa silloin kun kanavanipussa tulnaisiin lähettämään Yleisradion tai yleisen edun kaupallisia tv-kanavia, ja velvoite tulisi siten nostaa takaisin alkuperäisen toimilupapäätöksen mukaiseksi 30.6.2019 mennessä. Myös Sanoma Oyj totesi, että verkkotoimilupamuutoksen tulisi olla määräaikainen ja sen tulisi päättyä 31.12.2018 tai viimeistään 6 kuukautta siitä, kuin joku kanavanippu B:n asiakas edellyttäisi nykyisen verkkoluvan mukaista jakelua. Lisäksi Sanoma totesi voivansa hyväksyä Norkringin hakeman muutoksen vain siinä tilanteessa, että muutos ei suoraan eikä välillisesti johtaisi muiden lähetysverkkojen (kanavanippujen) verkkovuokrien nousuun.

Muista lausunnonantajista poiketen Digita Oy, FiCom ry ja Satelliitti- ja antenniliitto SANT ry katsoivat, ettei kanavanippu B:n väestöpeittovaatimuksen lieventämiselle ole perusteita.

Digita Oy totesi Norkringin hakemuksen olevan ennenaikainen ja perusteeton ottaen huomioon sen, että tulevaa ohjelmistolupakautta koskevat ohjelmistoluvat ovat vielä myöntämättä ja asiakasneuvottelut siten vielä kesken. Verkon peittoalueen supistamisessa ei Digitan mukaan olisi järkeä ottaen huomioon vuodelle 2020 suunnitellun siirtymän DVB-T2 –lähetystekniikkaan. Digitan mukaan valtakunnalliseksi tarkoitetun B-kanavanipun peittovelvoitteen supistaminen heikentäisi olennaisesti tv-palvelujen saatavuutta ja valikoimaan suomalaisissa kotitalouksissa erityisesti harvaanasutuilla seuduilla sekä heikentäisi samalla merkittävästi myös antenni-tv-verkon kilpailukykyä. Digita katsoi Norkringin muutoshakemuksen olevan ristiriidassa valtioneuvoston 12.11.2015 antaman verkkotoimilupapäätöksen logiikan ja perustelujen kanssa ja totesi pitävänsä kohtuuttomana sitä, jos Norkringin sallittaisiin alkuperäisen toimilupapäätöksen vastaisesti tarjota Suomessa lähetyspalveluja vain kaikkien tiheimmin asutuille alueille. Mikäli Norkringin pyytämä muutos kuitenkin hyväksyttäisiin, tulisi B-kanavanipusta käyttämättä jäävät taajuudet Digitan mukaan allokoida uudelleen ja/tai siirtää muille broadcasting-toimijoille.

FiComin näkemyksen mukaan muutoshakemusta käsiteltäessä tulisi arvioida erityisesti sitä, miten mahdollinen muutos vaikuttaisi markkinoiden kilpailutilanteeseen ja syrjisykö muutos niitä toimijoita, joiden ehdot säilyvät ennallaan. Samoin tulisi huomioida tietoyhteiskuntakaaren ja toimilupapäätöksen tavoitteet edistää palvelujen tarjontaa ja käyttöä viestintäverkoissa sekä väestöpeittovaatimuksen supistamisen vaikutus käyttäjiin ja käyttäjien yhdenvertaisuuteen viestintäpalvelujen saatavuudessa. Edelleen tulisi huomioida asian yhteys vuonna 2020 toteutuvaan DVB-T2 -siirtymään. FiComin käsityksen mukaan markkinaolosuhteissa ei ole luvan myöntämisen jälkeen tapahtunut sellaisia muutoksia, jotka puoltaisivat esitettyjä muutoksia. FiCom katsoi, että kilpailulla markkinalla toimijan tulee valmistautua myös siihen, että asiakkaat kilpailuttavat toimijat. Lisäksi FiCom huomautti, että toimilupaehdot kuten peitto- ja katvealuevaatimukset ja investoinnit ovat olleet hakijan tiedossa. FiComin näkemyksen mukaan tässä tapauksessa tietoyhteiskuntakaaren ja toimilupapolitiikan ja -päätöksen tavoitteet esimerkiksi kilpailusta ja sen edistämisestä ovat toteutuneet, eikä näiden tavoitteiden toteuttaminen siten ole peruste verkkotoimiluvan ehtojen muuttamiselle.

SANT ry arvioi muutoksen heikentävän tv-palvelujen tasapuolista saatavuutta etenkin haja-asutusalueilla. SANT ry huomautti, että tarvittaessa verkkotoimiluvan haltija voisi toimittaa B-kanavanipun tv-palvelut katvealueille esimerkiksi satelliittijakeluna (DVB-S2).

Id Versionumero

Liikenne- ja viestintäministeriö	Kayntiosoite Eteläesplanadi 16 (kirjaamo) Helsinki	Postiosoite PL 31 00023 Valtioneuvosto	Puhelin 029516001	www.lvm.fi etunimi.sukunimi@lvm.fi kirjaamo@lvm.fi
----------------------------------	---	--	----------------------	--

Kanavanippua D koskevan muutoshakemuksen osalta lausuntonsa toimittivat Brilliance Communications, MTV, Yleisradio, Discovery Networks Finland, Kilpailu- ja kuluttajavirasto, Kuluttajaliitto ry, SANT ry, Viestintävirasto, Sanoma, DNA Oy, FiCom ja Digita. Lisäksi opetus- ja kulttuuriministeriö ilmoitti, ettei sillä ole asiassa lausuttavaa.

Kanavanipun D jakelu- ja pakkaustekniikan käyttöä koskevien lupaehtojen muuttamista teknologianeutraaliksi kannattivat lausunnoissaan Brilliance Communications, MTV, Discovery Networks Finland, Kuluttajaliitto sekä Kilpailu- ja kuluttajavirasto. Kilpailu- ja kuluttajavirasto totesi teknologianeutraalisuuden olevan verkkotoimiluvissa tärkeää ja tehokasta, sillä verkkotoimija voi tällöin päättää käytettävästä jakelu- ja pakkaustekniikasta joustavasti ja markkinaehtoisesti kysynnän mukaan. Kuluttajaliitto lausui pitävänsä Norkring AS:n hakemusta perusteltuna ottaen huomioon tilanteen, jossa kanavanippuun D ei ohjelmistotoimilupakierroksella tullut yhtään ensisijaista DVB-T2 hakemusta ja toisaalta DVB-T jakelutekniikalle on hakemuksia enemmän kuin kapasiteettia on tarjolla ja kun osa ohjelmistolupien hakijoista on ilmaissut voivansa olla kiinnostuneita siirtämään maksukanaviensa DVB-T hakemukset D-kanavanippuun. Kuluttajaliiton mukaan muutos lisäisi taajuuksien käytön tehokkuutta ja mahdollistaa katsojille tarjottavan suuremman määrän televisiokanavia.

Myös Viestintävirasto puolsi kanavanipun D muuttamista teknologianeutraaliksi korostaen kuitenkin lausunnossaan esittämiä teknisiä, kuluttajavaikutuksia ja markkinavaikutuksia koskevia näkökohtia. MTV ja Discovery Networks Finland katsoivat muutoksen edistävän taajuuksien tehokasta käyttöä ja antavan uudelle toimijalle mahdollisuuden kustannustehokkaaseen toimintaan. Discovery Networks Finland totesi lisäksi, että esitetty muutos poistaisi antennitelevisiomarkkinalla vallitsevaa DVB-T – lähetyskapasiteetin niukkuutta.

Myös SANT ry totesi kannattavansa kanavanippu D:n nykyistä DVB-T2 –jakelutekniikkavaatimusta. Kuitenkin jos jakelutekniikkavaatimus johtaa antenni-tv:n ohjelmatarjonnan merkittävään vähenemiseen, on SANT ry:n mukaan syytä harkita D-kanavanipulle määräaikaista jakelulupaa myös DVB-T –jakelutekniikalla.

Yleisradio totesi kannattavansa jakelu- ja pakkaustekniikkaa koskevan toimilupaehtojen poistamista sillä edellytyksellä, että DVB-T -lähetystekniikan käyttö olisi sallittu enintään 31.12.2019 asti. Yleisradio korosti kanavanipuissa kunakin ajankohtana käytettävän lähetystekniikan ja kanavanippujen siirtymisen DVB-T -lähetystekniikasta DVB-T2-lähetystekniikkaan olevan tärkeä osa antenni-tv-verkon HD-siirtymän yksityiskohtia. Yleisradio totesi esittämänsä määräajan olevan olennainen toimilupamuutoksesta HD-siirtymälle aiheutuvien haittojen torjumiseksi.

Viestintävirasto totesi lausunnossaan, että kanavanippua D koskeva väestöpeittovelvoite on mahdollista toteuttaa teknologianeutraalisti. Viestintävirasto toi lausunnossaan esille mahdollisen muutoksen vaikutuksia lähetysverkon tekniseen toteutukseen ja radiohäiriöiden välttämiseen liittyviä ratkaisukeinoja sekä muutoksen vaikutuksia kuluttajien televisiopalvelujen saatavuuteen. Televisiolähetyspalvelujen markkinaan kohdistuvien vaikutusten osalta Viestintävirasto totesi, että muutoksella voisi DVB-T –lähetystekniikan kapasiteetin lisääntymisestä johtuen olla markkinan toimivuuden ja dynamiikan kannalta suotuisia vaikutuksia. Viestintävirasto totesi myös, että muutoksella voisi lisäksi olla tulevaan DVB-T2 siirtymään vaikutuksia, jotka eivät tuoreen ohjelmistotoimilupakierroksen perusteella kuitenkaan merkittävästi muuttaisi DVB-T2 –tekniikalla jaettavan ohjelmasisällön määrää. Yleisesti Viestintävirasto korosti lausunnossaan riittävän kuluttajatiedotuksen ja –neuvonnan tarvetta mahdollisen muutoksen vaikutusten osalta.

Id Versionumero

Liikenne- ja viestintäministeriö	Käyntiosoite Eteläesplanadi 16 (kirjaamo) Helsinki	Postiosoite PL 31 00023 Valtioneuvosto	Puhelin 029516001	www.lvm.fi etunimi.sukunimi@lvm.fi kirjaamo@lvm.fi
----------------------------------	---	--	----------------------	--

Sanoma totesi kannattavansa lähtökohtaisesti teknologianeutraalia sääntelyä sekä verkkokilpailun edellytysten luomista. Samalla Sanoma kuitenkin toi esille, ettei neljän kanavanipun T1-jakelulle näyttäisi riittävän markkinakysyntää. Yhtiön mukaan olennaista on, että jakeluverkkotarjonta heijastaa joutavasti televisiotoimijoiden tarpeita ja kulloinkin vallitsevaa markkinakysyntää. Sanoma korosti myös, että mahdolliset D-kanavanipun verkkotoimiluvanhaltijan tulisi korjata mahdolliset DVB-T – jakelutekniikan käytöstä johtuvat häiriöt muille jakeluverkoille ja että mahdollisen jakeluteknologian muuttamisen kanavanipussa D tulisi toimilupakauden kuluessa tapahtua kanavanipussa toimivien ohjelmistolupahaltijoiden yksimielisellä päätöksellä.

DNA totesi, ettei sillä ei ole lausuttavaa hakemuksen sisällöstä, mutta pyysi valtioneuvostoa huomioimaan, että maanpäällisen antenniverkon toimiluvissa asetettujen ehtojen tulisi edistää ensisijaisesti mahdollisimman nopeaa ja katsojien kannalta sujuvaa siirtymää DVB-T2 -lähetystekniikkaan ja MPEG-4 koodaukseen.

Kanavanippua D koskevan muutoksen hyväksymistä vastustivat FiCom ry ja Digita Oy. FiCom totesi, ettei markkinaolosuhteissa ole luvan myöntämisen jälkeen tapahtunut sellaisia muutoksia, jotka edellyttäisivät ja puoltaisivat ehtojen muuttamista eikä sellaisia perusteita myöskään ilmene hakemuksesta. Digitan mukaan Norkringin hakema muutos ei tue tavoitetta nopeutetusta DVB-T2 –siirtymästä eikä neljännelle DVB-T –nipulle näytä olevan riittävästi kaupallista kysyntää. Muina perusteina näkemykselleen Digita muun muassa totesi Norkringin hakemuksen olevan ristiriidassa valtioneuvoston 12.11.2015 antaman verkkotoimilupapäätöksen kanssa sekä kanavanipun teknologiamuutoksen johtavan merkittäviin häiriöihin.

PÄÄTÖS

Norkring AS:lle myönnettyä toimilupaa verkkopalvelun tarjoamiseen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipussa B, C ja D muutetaan, hyläten hakemus enemmälti, toimiluvan haltijan hakemuksesta seuraavasti:

Valtioneuvosto muuttaa kanavanipun B peittoaluevelvoitetta siten, että verkon on katettava 10.1.2017 mennessä Manner-Suomen väestöstä 85 prosenttia. Valtioneuvosto asettaa samalla toimilupaan ehdon, jonka mukaan valtioneuvosto tarkastelee väestöpeittoa koskevaa toimilupaehtoa uudelleen 31.12.2018 mennessä.

Samalla valtioneuvosto kumoaa ehdon, jonka mukaan toimiluvanhaltija on kanavanipussa B velvollinen rakentamaan toimiluvan mukaisella tekniikalla verkon uusille yli 50 asukkaan katve-alueille sekä ehdon, jonka mukaan toimiluvanhaltija voi toteuttaa osan väestöpeittovaatimuksesta vaihtoehtoisia jakelutekniikkaa käyttäen.

Valtioneuvosto muuttaa verkkotoimilupaa siten, että toimiluvanhaltija voi itse päättää kanavanipun D verkossa käytettävästä jakelu- ja pakkaustekniikasta. Valtioneuvosto asettaa toimilupaan samalla ehdon, jonka mukaan valtioneuvosto tarkastelee kanavanipun D jakelu- ja pakkaustekniikkaa koskevaa toimilupaehtoa uudelleen 31.12.2018 mennessä.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Tietoyhteiskuntakaaren 17 §:n 1 momentin mukaan verkkotoimilupaa voidaan muuttaa toimiluvan voimassaoloaikana toimiluvanhaltijan suostumuksella ja muutoinkin, jos se on teknisessä kehityksessä,

Id Versionumero

Liikenne- ja viestintäministeriö	Käyntiosoite Eteläesplanadi 16 (kirjaamo) Helsinki	Postiosoite PL 31 00023 Valtioneuvosto	Puhelin 029516001	www.lvm.fi etunimi.sukunimi@lvm.fi kirjaamo@lvm.fi
----------------------------------	---	--	----------------------	--

kansainvälisessä sopimusvelvoitteessa, luvanvaraisen toiminnan toimintaedellytyksessä tai markkinaolosuhteissa tapahtuvasta taikka muusta vastaavasta olennaisesta muutoksesta johtuvasta syystä välttämätöntä. Pykälän 2 momentin mukaan valtioneuvoston myöntämää verkkotoimilupaa voidaan muuttaa myös toimiluvanhaltijan hakemuksesta.

Valtioneuvosto katsoo, että kanavanippu B:n väestöpeittovelvoitteen pienentäminen 100 prosentista 85 prosenttiin ei toimilupakauden alussa johda televisiopalvelujen tasapuolisen saatavuuden heikentymiseen. Yksikään ohjelmistotoimija ei ole ilmoittanut kiinnostustaan valtakunnallista DVB-T2 – lähetyskapasiteettia kohtaan eikä toimilupaviranomainen vastaanottanut keväällä 2016 käydyllä ohjelmistotoimilupien hakukierroksella yhtäkään hakemusta kanavanippuun B. Sen sijaan väestöpeittovelvoitteen muutos pienentäisi uudelle televisioverkkotoimijalle sen markkinoille tulon alkuvaiheessa syntyviä rakentamiskustannuksia, ja turvaisi siten kilpailun syntymistä televisiolähetyspalvelujen markkinalla. Valtioneuvosto katsoo verkkokilpailun toteutumisen turvaamisen olevan erityisen tärkeä tavoite, sillä toimiva kilpailu markkinoilla vaikuttaa myönteisellä tavalla televisiolähetyspalvelun hintaan, laatuun ja uusien palvelujen kehittymiseen ja palvelee sekä ohjelmistoyrityksiä että kuluttajia. Valtioneuvosto pitää huomionarvoisena sitä, että lausuntokierroksella verkkotoimilupaehdojen joustavoittamista ovat sellaisenaan tai tietyin edellytyksin kannattaneet kaikki ohjelmistotoimijat, jotka toimivat lähetysverkkotoimijoiden asiakkaina. Edellä mainituin perustein valtioneuvosto katsoo tarkoituksenmukaiseksi pienentää kanavanippu B verkkotoimilupaan asetettua väestöpeittovelvoitetta.

Valtioneuvosto pitää kuitenkin tarkoituksenmukaisena, että kanavanipun B väestöpeittovelvoitetta koskeva muutos toteutetaan määräaikaisena. Myös useassa asiasta annetussa lausunnossa korostettiin, että väestöpeittovaatimusta koskevan muutoksen tulisi olla määräaikainen.

Vuoden 2017 alussa alkavalla toimilupakaudella antennitelesioverkon UHF-alueella tullaan vaiheittain siirtymään teräväpiirtolähetykset mahdollistavan, uudemman DVB-T2 -lähetystekniikan käyttöön. Televisioalan toimijat ovat keväällä 2016 sopineet yhteisymmärryksessä DVB-T2 -siirtymän aikataulun aikaistamisesta siten, että vallitsevan DVB-T –teknologian mukaiset lähetykset antenniverkossa lopetettaisiin 31.3.2020. Tätä edeltävässä siirtymävaiheessa Yleisradio aloittaisi DVB-T –ohjelmistojen ohella rinnakkaiset valtakunnalliset DVB-T2 –lähetykset vuonna 2019, ja kaupalliset toimijat myöhemmin omassa aikataulussaan. Norkringille myönnetyn verkkotoimiluvan mukaan toimiluvan haltijan on varattava kanavanipusta B kapasiteettia ensisijaisesti Yleisradiolle ja kaupallisille yleisen edun kanaville. Tietoyhteiskuntakaaren 24 §:n mukaan toimilupaviranomaisen velvollisuutena on huolehtia siitä, että Yleisradio saa käyttöönsä julkisen palvelun toiminnassa tarvitsemansa lähetykskapasiteetin. DVB-T2 –tekniikan mukaisen lähetykskapasiteetin osalta Yleisradio on todennut tarvitsevansa koko maan kattavaa kapasiteettia 10.1.2019 alkaen. Mikäli Yleisradio päätyy harjoittamaan lähetystoimintaansa UHF-taajuusalueella, tarkoittaa vaadittu lähetykskapasiteetti käytännössä sitä, että Yleisradio tulee tarvitsemaan kapasiteettia kanavanipusta B. Yleisradion ohella on huomattava myös muiden ohjelmatoimijoiden mahdollisesti tulevaisuudessa muuttuvat lähetykskapasiteettitarpeet sekä mahdolliset muutokset markkinaolosuhteissa. Edellä kuvatus johdosta valtioneuvosto katsoo tarkoituksenmukaiseksi, että väestöpeittovelvoitteen kattavuutta tarkastellaan uudelleen 31.12.2018 mennessä. Uudelleentarkastelu koskee prosentuaalisen väestöpeittovelvoitteen ohella katvealueiden kattamista sekä muita väestöpeittovelvoitetta tarkentavien erityisehtojen tarpeellisuuden arvioinnin. Valtioneuvosto voi muuttaa verkkotoimiluvan ehtoja tietoyhteiskuntakaaren 17 §:n nojalla.

D-kanavanippua koskevan muutoshakemuksen osalta valtioneuvosto toteaa, että toimilupaviranomaisen keväällä 2016 vastaanottamat tulevan toimilupakauden ohjelmistotoimilupahakemukset osoittavat, että DVB-T –tekniikan mukaiselle lähetykskapasiteetille on tällä hetkellä vielä huomattavasti enemmän

Id Versionumero

Liikenne- ja viestintäministerio	Käyntiosoite Eteläesplanadi 16 (kirjaamo) Helsinki	Postiosoite PL 31 00023 Valtioneuvosto	Puhelin 029516001	www.lvm.fi etunimi.sukunimi@lvm.fi kirjaamo@lvm.fi
----------------------------------	---	--	----------------------	--

kysyntää kuin DVB-T2-tekniikan kapasiteetille. Näin ollen valtioneuvosto katsoo, että D-kanavanipun muuttaminen teknologianeutraaliksi parantaisi toimiluvanhaltijan edellytyksiä tarjota ohjelmistotoimijoiden tarpeita vastaavaa lähetykskapasiteettia ja turvaisi siten lähetykspalvelujen saatavuuden ohjelmistotoimijoille ja kuluttajille. Kokonaisuudessaan valtioneuvosto katsoo, että D-kanavanipun muuttaminen teknologianeutraaliksi edistäisi tietoyhteiskuntakaaren tavoitteiden mukaisesti sähköisen viestinnän palvelujen tarjontaa ja kilpailua sekä turvaisi radiotaajuuksien tehokasta käyttöä.

Valtioneuvosto pitää tarkoituksenmukaisena, että kanavanipun D jakelutekniikkaa koskeva toimilupaehdon muutos toteutetaan määräaikaisena erityisesti tulevan DVB-T2 –siirtymän tavoitteiden turvaamiseksi. Tämän johdosta valtioneuvosto katsoo, että jakelu- ja pakkaustekniikkaa koskevaa toimilupaehdot on tarkasteltava uudelleen 31.12.2018 mennessä. Valtioneuvosto voi muuttaa verkkotoimiluvan ehtoja tietoyhteiskuntakaaren 17 §:n nojalla.

LAINKOHDAT

Tietoyhteiskuntakaari (917/2014) 16 ja 17 §

Id Versionumero

Liikenne- ja viestintäministeriö	Käyntiosoite Eteläesplanadi 16 (kirjaamo) Helsinki	Postiosoite PL 31 00023 Valtioneuvosto	Puhelin 029516001	www.lvm.fi etunimi.sukunimi@lvm.fi kirjaamo@lvm.fi
----------------------------------	---	--	----------------------	--

LIITE 1: VERKKOTOIMILUPA

Valtioneuvoston myöntämä digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon toimilupa UHF -taajuusalueen kanavanippuihin B, C ja D

Myöntäjä:

Valtioneuvosto

Lainkohdat:

Tietoyhteiskuntakaari (917/2014) 1§, 6§, 7§, 8§, 10§ ja 16§

Toimiluvan haltija:

Norkring AS

Voimassaoloaika:

10.1.2017-10.1.2027

Toimiluvan kohde:

Verkkopalvelun tarjonta digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon UHF -taajuusalueen kanavipuissa B, C ja D.

Taajuudet:

Luvan haltijalla on oikeus harjoittaa toimiluvan mukaista toimintaa taajuuksien käytöstä ja taajuussuunnitelmasta annetussa valtioneuvoston asetuksessa (1246/2014) ja televisio- ja radiotoimintaan tarkoitettujen taajuuksien käytöstä annetussa Viestintäviraston määräyksessä 70 määrättyllä taajuusalueella ja taajuuksilla.

Viestintävirasto osoittaa toimiluvan haltijalle tarvittavat taajuudet televisio- ja radiotoimintaan tarkoitettujen taajuuksien käytöstä annetussa määräyksessä 70. Viestintäviraston myöntämään radiolupa voidaan asettaa erityisehtoja taajuuksien käytöstä. Viestintävirasto voi myös määrittellä tarkemmin toimiluvan teknisiin yksityiskohtiin liittyviä ehtoja.

Viestintävirasto voi taajuuksien tehokkaan käytön turvaamiseksi, toimiluvan haltijaa ensin kuultuaan, muuttaa televisio- ja radiotoimintaan tarkoitettujen taajuuksien käytöstä annettua määräystä 70 siten, että toimiluvan haltijalla ei ole oikeutta käyttää sellaisia sille osoitettuja taajuuksia, joita ei käytetä pitkäaikaiseen lähetyspalvelujen tarjoamiseen 1.1.2020 mennessä tai sen jälkeen. Viestintäviraston on määräystä valmistellessaan toimittava yhteistyössä liikenne- ja viestintäministeriön kanssa.

Jos toimilupakauden aikana toimiluvan mukaiselta taajuusalueelta vapautuu taajuuksia, joille on kysyntää jossakin taajuusalueella olevassa kanavanipussa, Viestintävirasto voi, toimiluvan haltijoita ensin kuultuaan, muuttaa televisio- ja radiotoimintaan tarkoitettujen taajuuksien käytöstä annettua määräystä 70. Viestintäviraston on tarkasteltava määräystä uudelleen jos toimiluvanvaraiseen toimintaan voidaan osoittaa lisää taajuuksia tai jos teleyritys tai muu taajuusalueiden käyttäjäryhmiä edustava taho esittää tarkastelua koskevan perustellun pyynnön. Viestintäviraston on määräystä valmistellessaan toimittava

Id Versionumero

Liikenne- ja viestintäministeriö	Käyntiosoite Etelaesplanadi 16 (kirjaamo) Helsinki	Postiosoite PL 31 00023 Valtioneuvosto	Puhelin 029516001	www.lvm.fi etunimi.sukunimi@lvm.fi kirjaamo@lvm.fi
----------------------------------	---	--	----------------------	--

yhteistyössä liikenne- ja viestintäministeriön kanssa. Jos yksittäisen taajuusalueen käyttöä koskevalla määräyksellä voi olla huomattavia vaikutuksia viestintämarkkinoiden yleiseen kehitykseen, kyseisen taajuusalueen taajuussuunnitelma vahvistetaan taajuuksien käyttöä ja taajuussuunnitelmaa koskevassa valtioneuvoston asetuksessa.

Toimialue:

Toimiluvan maantieteellinen toimialue on koko maa lukuun ottamatta Ahvenanmaan maakuntaa.

Toimialue eli kanavanippujen käytettävissä olevat taajuudet paikkakunnittain on osoitettu Viestintäviraston määräyksessä 70 televisio- ja radiotoimintaan tarkoitettujen taajuuksien käytöstä. Kanavanippujen C ja D peittoaluevaatimukset ylittävältä osalta koko maan kattavan peiton toteutumisen edellyttää jäljellä olevien taajuuskoordinaatioiden optimaalista toteutumista.

Peittoaluevelvoite:

Toimiluvanhaltijan on rakennettava toimiluvan mukainen verkko kanavanipussa B siten, että verkko kattaa 10.1.2017 mennessä Manner-Suomen väestöstä 85 prosenttia.

Tietoyhteiskuntakaaren 17 §:n nojalla valtioneuvosto voi toimilupakauden aikana tarvittaessa muuttaa kanavanippu B:lle asetettua väestöpeittovaatimusta, mikäli maanpäällisen televisiotoiminnan markkinatilanteen arvioidaan edellyttävän tätä. Valtioneuvosto tarkastelee kanavanipun B väestöpeittovelvoitetta ja siihen liittyviä erityisehtoja uudelleen 31.12.2018 mennessä.

Toimiluvanhaltijan on rakennettava toimiluvan mukainen verkko kanavanipussa C siten, että verkko kattaa 10.1.2017 mennessä 90 prosenttia Manner-Suomen väestöstä.

Toimiluvanhaltija on kanavanipussa C velvollinen rakentamaan toimiluvan mukaisella tekniikalla verkon uusille yli 50 asukkaan katve-alueille. Epäyhtenäisten katvealueiden asukasmäärät lasketaan yhteen, mikäli kyseiset katvealueet jäävät saman, halkaisijaltaan 20 kilometriä olevan, ympyrän sisään eli olisivat peitettävissä yhdellä tavanomaisella täytelähtimellä. Tätä pienemmät katvealueet toimiluvanhaltija voi rakentaa vaihtoehtoisilla jakelutekniikoilla.

Toimiluvanhaltijan on rakennettava toimiluvan mukainen verkko kanavanipussa D siten, että verkko kattaa 10.1.2017 mennessä vähintään 80 prosenttia Manner-Suomen väestöstä.

Toimiluvan mukaisten väestöpeittojen laskennassa huomioidaan vakituiset asunnot. Viestintävirasto voi antaa tarkempia määräyksiä toimiluvan mukaisten peittoalueiden laskemisesta (M70).

Käytettävä jakelu- ja pakkaustekniikka:

Toimiluvanhaltijan on kanavanipun B lähetyksissä käytettävä DVB-T2 -jakelutekniikkaa ja MPEG-4 -pakkaustekniikkaa.

Kanavanipuissa C ja D toimiluvanhaltija päättää itse antennitelesioverkossa käytettävän jakelu- ja pakkaustekniikan. Valtioneuvosto voi tietoyhteiskuntakaaren 17 §:n nojalla muuttaa toimiluvan voimassaoloaikana toimiluvassa määrättyä jakelutekniikkaa, jos se on esimerkiksi markkinatilanteesta tai

Id Versionumero

Liikenne- ja viestintäministeriö	Käyntiosoite Etelaesplanadi 16 (kirjaamo) Helsinki	Postiosoite PL 31 00023 Valtioneuvosto	Puhelin 029516001	www.lvm.fi etunimi.sukunimi@lvm.fi kirjaamo@lvm.fi
----------------------------------	---	--	----------------------	--

teknisestä kehityksestä johtuvasta syystä välttämätöntä. Valtioneuvosto tarkastelee kanavanipun D jakelu- ja pakkaustekniikkaa koskevaa toimilupamääräystä uudelleen 31.12.2018 mennessä.

Toiminnan aloittaminen:

Toimiluvanhaltijan on annettava Viestintävirastolle 1.9.2016 mennessä selvitys lähetysverkkojen peittoalueista. Toimiluvanhaltijan tulee samalla ilmoittaa verkoissa käytettävät lähetysparametrit sekä näillä saavutettava kanavanipun kokonaiskapasiteetti. Mikäli toimiluvanhaltija muuttaa lähetysparametreja kesken toimilupakauden, tulee parametrien muutoksesta sekä vaikutuksesta kokonaiskapasiteettiin ilmoittaa Viestintävirastolle ennen muutoksen toteuttamista.

Toimiluvanhaltijan on aloitettava toimiluvan mukainen toiminta 10.1.2017, jollei liikenne- ja viestintäministeriö erityisistä syistä toimiluvanhaltijan hakemuksesta toisin määrää.

Kuluttajaviestintä:

Toimiluvanhaltija on velvollinen huolehtimaan siitä, että kuluttajille järjestetään riittävä neuvonta- ja opastuspalvelu vastaanottoon liittyvissä asioissa. Lisäksi toimiluvanhaltijan on tiedotettava kuluttajille alueellisesti verkkojen rakentamisesta sekä kuluttajien antenniratkaisuille asetettavista vaatimuksista.

Toimiluvanhaltijan tulee tiedottaa aktiivisesti ja ennakoivasti sellaisista verkkojen muutoksista, jotka edellyttävät muutoksia kuluttajien vastaanottojärjestelmiin. Toimiluvanhaltijan tulee ennakkoon tiedottaa ja neuvoa kuluttajia lähetysten vastaanottoon tarvittavista järjestelmistä mukaan lukien vastaanotto vaihtoehtoisilla jakelutekniikoilla.

Siitä miten kuluttajatiedotus järjestetään, tulee laatia selvitys Viestintävirastolle ennen uusiin jakelu- tai pakkaustekniikoihin siirtymistä.

Muut ehdot:

Toimiluvanhaltijan tulee varata kanavanipusta B kapasiteettia ensisijaisesti Yleisradiolle ja kaupallisille yleisen edun kanaville. Ohjelmistotoimilupaviranomainen voi osoittaa kanavanipun B kapasiteettia myös muiden ohjelmistotoimiluvanhaltijoiden käyttöön, jos kapasiteetti ei täyty edellä mainituista ensisijaista kanavista.

Toimiluvanhaltijan päälähtetä ja niiden sijainnista voidaan antaa tarkempia määräyksiä Viestintäviraston päätöksellä.

Viestintävirasto voi antaa tarkempia määräyksiä toimilupaehtojen toteuttamisesta käytännössä.

Toimiluvanhaltijan on omalta osaltaan huolehdittava siitä että Yleisradio Oy ja ohjelmistoluvanhaltijat saavat käytettäväkseen toiminnan harjoittamiseen tarvittavan kapasiteetin.

Toimiluvanmukaiseen toimintaan sovelletaan lisäksi tietoyhteiskuntakaaren (917/2014) säännöksiä.

Viestintävirasto valvoo tietoyhteiskuntakaaren nojalla sitä, että toimiluvan haltija noudattaa toiminnassaan toimiluvan ehtoja ja vaatimuksia.

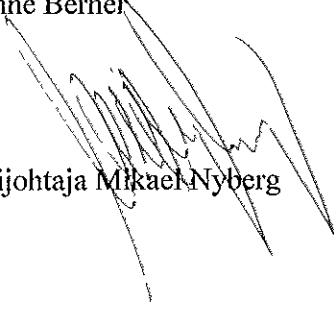
Id Versionumero

Liikenne- ja viestintäministeriö	Käyntiosoite Etelaesplanadi 16 (kirjaamo) Helsinki	Postiosoite PL 31 00023 Valtioneuvosto	Puhelin 029516001	www.lvm.fi etunimi.sukunimi@lvm.fi kirjaamo@lvm.fi
----------------------------------	---	--	----------------------	--

Helsingissä 9 päivänä kesäkuuta 2016



Liikenne- ja viestintäministeri Anne Berner



Osastopäällikkö, ylijohdaja Mikael Nyberg

Id Versionumero

Liikenne- ja viestintäministerio	Kayntiosoite Eteläesplanadi 16 (kirjaamo) Helsinki	Postiosoite PL 31 00023 Valtioneuvosto	Puhelin 029516001	www.lvm.fi etunimi.sukunimi@lvm.fi kirjaamo@lvm.fi
----------------------------------	---	--	----------------------	--

LIITE 2: VALITUSOSOITUS

Minne valitetaan (valitusviranomainen)

Valtioneuvoston yleisistunnon päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen**. Hallintolainkäyttölain 7 §:n mukaan valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Miten valitus tehdään

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava korkeimmalle hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- valtioneuvoston yleisistunnon päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin muutosta haetaan ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelma.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksensä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vaatimuksensa tueksi vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jollei asiamies ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lahetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus on liitettävä valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä (7.) päivänä kirjeen postituspäivästä, jollei muuta näytetä.
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena (3.) päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jolloin virastoissa ei työskennellä, valituksen saa toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Miten valitus toimitetaan perille

Valituskirjelma on toimitettava valitusajassa korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin valityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille korkeimpaan hallinto-oikeuteen viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä viraston aukioloaikana.

Postiosoite:

KORKEIN HALLINTO-OIKEUS
PL 180
00131 Helsinki

Käyntiosoite:

KORKEIN HALLINTO-OIKEUS
Fabianinkatu 15
00130 Helsinki

Valituksen käsittelyn maksullisuudesta saa tietoja valitusviranomaiselta eli korkeimmalta hallinto-oikeudelta.

Id Versionumero

Liikenne- ja viestintäministerio

Käyntiosoite
Eteläesplanadi 16
(kirjaamo)
Helsinki

Postiosoite
PL 31
00023 Valtioneuvosto

Puhelin
029516001

www.lvm.fi
etunimi.sukunimi@lvm.fi
kirjaamo@lvm.fi

Id Versionumero

Liikenne- ja viestintäministeriö	Kayntiosoite Eteläesplanadi 16 (kirjaamo) Helsinki	Postiosoite PL 31 00023 Valtioneuvosto	Puhelin 029516001	www.lvm.fi etunimi.sukunimi@lvm.fi kirjaamo@lvm.fi
----------------------------------	---	--	----------------------	--