

Liikenne- ja viestintäministeriö

Asia: Lausuntopyyntö

FiComin lausunto verkkovierailun tukkumarkkinoista

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt lausuntoa Euroopan komission ehdotukseen EU:n verkkovierailuasetuksen (EU) No 531/2012 muuttamiseksi tukkutason hintoja koskevasta sääntelystä (COM(2016) 399 final). FiCom kiittää mahdollisuudesta tulla kuulluksi ja esittää kunnioittavasti seuraavaa:

FiComin keskeiset viestit

- Suomen mobiilimarkkinan edelläkävijyyden ei tulisi kärsiä sääntelystä.
- Komission lähestymistapa alentaa tukkuhintoja on oikea, mutta alennuksen taso voi aiheuttaa markkinahäiriöitä.
- Tukkutason hintasääntely ja loppuvuodesta annettavan kohtuullisen käytön sääntelyehdotukset olisi välttämätöntä käsitellä yhtäaikaisesti.
- Alhaista tukkuhintaa voidaan pitää kaikkien asiakkaiden edun mukaisena.
- Suomen tulisi asian jatkovalmistelussa toimia neuvoston pöytäkirjaan jättämänsä lausuman mukaisesti.

Tukkuhintatason tulee mahdollistaa jatkossakin kotimaisen mobiilin korkea käyttöaste ja hinnoittelumalli

FiCom pitää hyvänä verkkovierailun sääntelyn tavoitetta, jolla pyritään kannustamaan EU:n kansalaisia käyttämään matkaviestinverkon palveluja heidän matkustaessaan EU-maissa. Vähittäismarkkinoiden hintasääntely perustuu ns. RLAH-malliin, jossa verkkovierailuasiakas maksaa saman hinnan kuin kotimaassaan. Vähittäistason hintasääntelyn on tarkoitus tulla voimaan 15.7.2017, mutta se edellyttää verkkovierailun tukkuhintoja koskevan sääntelyn tarkastelua. Tähän verkkovierailun kokonaissääntelyyn liittyy nyt annettu komission esitys, jossa ratkaisumalliksi esitetään tukkutason enimmäishintojen alentamista.

Esityksen mukaan nyt esitetyillä tukkutason enimmäishintojen alentamisella pyritään takaamaan muun muassa operattoreiden kustannusten kattaminen ja verkkoinvestointeihin kannustaminen.

Suomi on ja on ollut mobiilin, ja erityisesti mobiilidatan käytössä edelläkävijä. Tämän ovat mahdollistaneet kattavat ja laadukkaat mobiiliverkot sekä asiakasystävälliset hinnoittelumallit. Muissa EU-maissa ei ole vastaavia edullisia mobiilihintoja ja suurta mobiilin käyttöastetta, mutta Suomen kaltaisen tilanteen tulisi olla tavoitteena koko EU-alueella. Suomi on näyttänyt käytännössä omilla markkinoillaan, miten korkeaan mobiilikäyttöön ja alhaiseen hintatasoon päästään, eikä tätä tule heikentää millään tavoin.

Komission enimmäishintatasoehdotus voi aiheuttaa häiriötä kotimaisilla markkinoilla

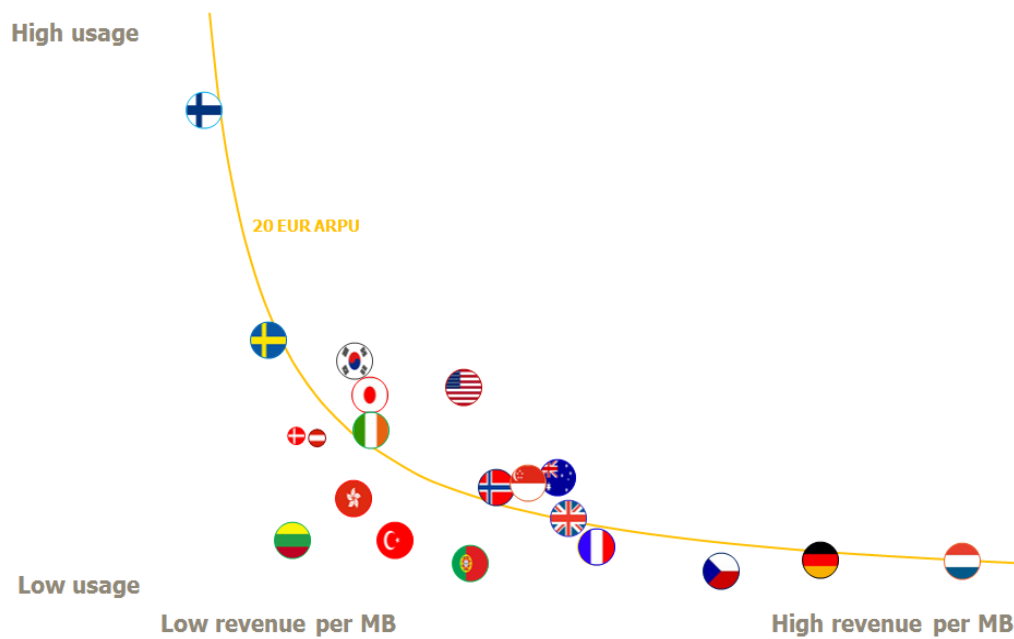
Asetuksen mukaan tukkutason ratkaisuilla tulee varmistaa, että palvelujen tarjoaminen on jatkossakin operaattoreille taloudellisesti kestävä ilman, että muutos aiheuttaisi häiriötä kotimaisilla markkinoilla. Lisäksi asetuksen hyväksymisen yhteydessä Suomi jätti neuvoston pöytäkirjaan erillisen lausuman, jossa korostettiin, että verkkovierailumaksujen poistuminen ei saa aiheuttaa hinnankorotuksia kotimaiselle markkinalle ja että sääntelyllä varmistetaan toimijoille aiheutuvien kustannusten kattaminen.

FiCom pitää lähtökohtaisesta hyvänä, että komissio on huomionnut tukkuhintojen alentamisen olevan keskeistä vähittäishintoja koskevan RLAH-mallin mahdollistamiseksi. Tältä osin esitys on oikean suuntainen. Komission esittämistä puhe- ja tekstiviestihinnoittelutasoista FiComilla ei ole huomautettavaa. Sen sijaan esitetty puheluiden ja erityisesti mobiilidatan tukkutason enimmäishinta aiheuttaa kohtuuttomia vaikeuksia suomalaisille operaattoreille. Matkustustase pysynee jatkossa ennallaan eli suomalaiset matkustavat enemmän ulkomaille kuin muut EU-kansalaiset Suomeen. Näin ollen hintaesitys tarkoittaisi huomattavaa tulonsiirtoa suomalaisilta operaattoreilta Etelä-Euroopan operaattoreille. Jotta suomalainen mobiilimarkkina säilyisi jatkossakin kilpailukykyisenä, mahdollistaisi erilaiset käyttäjäystävälliset käyttö- ja hinnoittelumallit ja edistäisi verkkoinvestointeja, komission tulisi laskea esityksen mukaista mobiilidatan hintaa vielä huomattavasti, esimerkiksi asteittain, seuraavien vuosien aikana. Alhainen tukkuhinta on myös kaikkien asiakkaiden etu.

Tämän vuoden lopussa esitettävillä sääntelyehdotuksilla tullaan periaatteessa mahdollistamaan lisämaksu ja kohtuullisen käytön määrittelemisen poikkeusluvalla kansallisen regulaattorin harkinnan perusteella. Ehdotuksen tarkasta sisällöstä ei kuitenkaan ole vielä tietoa, joten siinä on huomattavia epävarmuustekijöitä, jotka aiheuttavat levottomuutta markkinoilla. Sääntelyn tulisi olla ennakoitavaa ja oikeusvarmuutta luovaa ja sen tulisi muodostaa kerralla yksi kokonaisuus. Tältä osin koko verkkovierailua koskeva sääntelypaketti olisi tullut esitellä yhtenä kokonaisuutena.

Tukkutason hintasääntely ja vasta myöhemmin esiteltävä kohtuullisen käytön tulkinta linkittyvät erittäin läheisesti toisiinsa eikä niitä voida käsitellä erillisinä. Tukkuhintojen enimmäistaso käytännössä määrittää, minkä suuruisia kohtuullisen käytön määrät voivat olla.

Tukkutason hintasääntely on kaikkein keskeisin ja vaikuttavin instrumentti, joka jatkossa ohjaa suomalaista mobiilimarkkinaa, ja sen vuoksi komission hintaehdotuksia tulee arvioida uudelleen. Toivottavasti tulevina vuosina alla oleva kuva säilyy eikä Suomi siirry esim. Saksan ja Alankomaiden tasolle. Suomen tulisi toimia asian jatkovalmistelussa lausuman mukaisesti.



Lähde: Tefficiente

Tietoliikenteen ja tietotekniikan keskusliitto, FiCom ry

Marko Lahtinen
lakiasiat