

Liikenne- ja viestintäministeriö
kirjaamo@lvm.fi

ELISA OYJ:N LAUSUNTO KOSKIEN EUROOPAN KOMISSION EHDOTUSTA VERKKOVIERAILUN TUKKUTASON HINTASÄÄNTELYN MUUTTAMISESTA

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt Elisalta lausuntoa koskien Euroopan komissio ehdotusta EU:n verkkovierailuasetuksen (EU) No 531/2012 muuttamiseksi tukkutason hintoja koskevan sääntelyn osalta. Elisa kiittää mahdollisuudesta lausunnon antamiseen ja toteaa kunnioittaen seuraavaa:

Pääviestit:

- Komission ehdottama tapa on oikea, mutta säänneltyjen tukkuhintojen alentamisen taso on riittämätön. Säänneltyjä tukkuhintoja tulisi laskea merkittävästi enemmän.
- Säännellyn tukkuhinnan tulisi heijastaa todellisia kustannuksia. Datan osalta säännellyn tukkuhinnan tulisi olla noin puolet nyt komission ehdottamaa alempi.
- Alhainen tukkuhinta on laajasti kaikkien asiakkaiden etu. Mitä korkeammaksi säännelty tukkuhinta jää sitä suuremmaksi korotuspaine kotimaan hinnoitteluun muodostuu.

Yleistä – alhainen tukkuhinta on kaikkien asiakkaiden etu

Euroopan unionin tavoitteena on, että käyttäjiltä perittävät verkkovierailumaksut poistuvat kesällä 2017. Asetuksen mukaan verkkovierailumaksuista luopumisen edellytyksenä on, että tukkuhinnoina todetut ongelmat on saatu ratkaistua. Asetuksen mukaan tukkutason ratkaisulla tulee varmistaa, että palvelujen tarjoaminen on jatkossakin operaattoreille taloudellisesti kestävää ilman, että muutos aiheuttaisi häiriöitä kotimaisille markkinoille.

Kun käyttäjiltä perittävistä maksuista luovutaan, operaattorit eivät voi enää jatkossa laskuttaa asiakkailtaan erillistä maksua roaming-palveluista kuin poikkeuksellisesti. Operaattorit joutuvat kuitenkin edelleen maksamaan vierailuverkko-operaattorille tukkumaksua. Tästä seuraa, että tukkuhinnat muodostavat korotuspaineen kotimaan hintoihin. Mitä korkeammaksi operaattorien väliset tukkumaksut jäävät, sitä enemmän syntyy korotuspaineita kotimaan hinnoitteluun. Siksi alhainen tukkuhinta olisi myös kaikkien asiakkaiden etu.



Komission ehdotus riittämätön – säänneltyä datan tukkuhintaa tulisi laskea merkittävästi enemmän

Euroopan komissio ehdottaa, että verkkovierailuasetuksessa säänneltyjä tukkuhintoja lasketaan. Nyt ehdotettu mekanismi on sinänsä oikea, mutta Elisa katsoo, että nyt ehdotettu hinnanalennus erityisesti datan tukkuhinnan osalta on kuitenkin riittämätön ja johtaa merkittäviin korotuspaineisiin kotimaan hinnoissa. Mitä korkeampi operaattorien välinen tukkumaksu on, sitä suurempi hinnankorotuspaine kotimaan hintoihin kohdistuu. Säännellyn tukkuhinnan tulisi heijastaa todellisia kustannuksia. Elisa katsoo, että säännellyn datan tukkuhinnan pitäisi olla noin puolet komission nyt ehdottamaa enimmäishintaa alempi.

Suomessa on EU:n alhaisimmat mobiilidatan hinnat ja suomalaiset ovat eniten mobiilidataa maailmassa käyttävien joukossa. Tästä seuraa, että verkkovierailusääntelyn muutoksista seuraava riski kotimaan markkinahäiriöihin on Suomessa huomattavasti korkeampi kuin keskimäärin muissa Euroopan markkinoissa. Mikäli suomalaiset käyttävät jatkossa Eurooppaan suuntautuvilla matkoillaan dataa samalla tavalla kuin kotimaassa, muodostuu tukkukustannuksesta nyt ehdotetulla hintatasolla kestämätön. Jos suomalaisasiakas tekisi vuoden aikana esimerkiksi kolme muutaman päivän kestävä matkaa EU-alueelle, ja käyttäisi jokaisen matkan aikana noin yhden gigatavun verran dataa, tarkoittaisi tämä komission nyt ehdottamalla tukkuhinnalla operaattorille noin 25 euron kustannusta yhtä asiakasta kohden vuodessa.

Lisäksi on odotettavissa, että erityisesti suuret eurooppalaiset operaattorit pyrkivät paikkaamaan käyttäjiltä perittävien roaming-tulojen menetyksiä korottamalla operaattorien keskinäisillä sopimuksilla sopimia tukkuhintoja. Tämä tulee johtamaan siihen, että operaattorien välisillä sopimuksilla sovitut tukkuhinnat lähentyvät säänneltyjä enimmäishintoja. Tämä korostaa entisestään tarvetta säänneltyjen tukkumaksujen aggressiiviseen alentamiseen, koska pienempien operaattorien neuvotteluvoima ei yksistään riitä neuvotteluissa suurempien eurooppalaisten operaattoreiden kanssa.

Suomen matkaviestinpalveluiden edullinen hintataso on vaarassa, mikäli operaattoreiden välisiin säänneltyihin tukkuhintoihin ei tehdä komission nykyehdotusta selvästi merkittävämpiä alennuksia. Asetuksen hyväksymisen yhteydessä Suomi jätti neuvoston pöytäkirjaan erillisen lausuman, jossa korostettiin, ettei verkkovierailumaksujen poistuminen saa aiheuttaa merkittäviä muutoksia tai hinnankorotuksia kotimaiselle markkinalle. Suomalaisen viranomaisten on oltava jatkoneuvotteluissa aktiivisia ja pidettävä suomalaisten puolia sekä pyrittävä edelleen alentamaan komission nyt ehdottamaa säänneltyä datan tukkuhintaa.

Helsingissä 29.6.2016

Kunnioitettavasti,
Elisa Oyj, asiakasasiat
Mikko Raito

