

Liikenne- ja viestintäministeriö
kirjaamo@lvm.fi

LVM diaarinumero LVM/1253/07/2016

Ylen lausunto nykyisten tv-verkko- ja ohjelmistotoimilupien pidentämisestä sekä B-, C- ja D-verkkotoimilupien hakuilmoitusluonnoksesta

Yleisradio esittää lausuntonaan nykyisten tv-verkko- ja ohjelmistotoimilupien pidentämisestä sekä UHF B-, UHF C- ja UHF D-verkkotoimilupien hakuilmoitusluonnoksesta seuraavaa:

Ylen ehdotusten perustelut

1) B-kanavanipun peittoaluevaatimuksen uudelleentarkastelun tavoitteet

Valtioneuvoston 12.11.2015 Norkringille myöntämän B-kanavanipun verkkotoimiluvan alkuperäinen peittoaluevaatimus vuonna 2017 alkavalle toimilupakaudelle oli 100% väestöpeitto, kun B-kanavanippu oli suunniteltu Ylen tv-kanavien ja kaupallisten yleisten edun tv-kanavien DVB-T2-jakeluun. Peittoaluevaatimusta pienennettiin VN:n 9.6.2016 tekemällä verkkotoimiluvan muutospäätöksellä 85 %:n väestöpeittoon.

Tarkat peittoaluevaatimukset ovat Ylen tv-kanavien ja kaupallisten yleisten edun tv-kanavien kanavanippujen verkkotoimilupaehtoissa erityisen tärkeitä, kun viestintäpoliittisena tavoitteena on turvata näiden tv-kanavien saatavuus koko väestölle. Peittoaluetta koskevien tarkkojen toimilupavaatimuksien tarkoituksena on suojata tv-yleisön etuja siten, että ViVin voi valvontatoiminnassaan yleisön tv-näkyysvalituksia käsitellessään arvioida, ovatko tv-verkko-operaattorit täyttäneet toimilupavelvollisuutensa.

Yle katsoo, että B-kanavanipun peittoaluevaatimuksen on oltava täysimittaisena voimassa silloin kun kanavanipussa lähetetään Ylen tai yleisen edun kaupallisia tv-kanavia. Ylen hallintoneuvoston 5.4.2016 tekemän päätöksen mukaan Yle laajentaa tv-kanaviensa teräväpiirtojakelua alkuvuodesta 2019 alkaen siten, että se kattaa koko väestön 31.3.2020 mennessä.

Lausuntopyynnön kohteena olevassa hakuilmoitusluonnoksessa B-kanavanipun peittovaatimuksesta todetaan:

“Tietoyhteiskuntakaaren 17 §:n nojalla valtioneuvosto voi toimilupakauden aikana tarvittaessa muuttaa kanavanippu B:lle asetettua väestöpeit-

toivaamista, mikäli maanpäällisen televisiotoiminnan markkinatilanteen arvioidaan edellyttävän tätä. Valtioneuvosto tarkastelee kanavanipun B väestöpeittovelvoitetta ja siihen liittyviä erityisehtoja uudelleen 31.12.2018 mennessä.”

Tämä B-kanavanipun toimilupaehtojen uudelleentarkastelu 31.12.2018 mennessä mahdollistaa toimilupaehtojen muuttamisen siten, että alkuperäisen 12.11.2015 myönnetyn B-kanavanipun toimiluvan vaatimukset tulevat voimaan Ylen tv-kanavien teräpiirtoversioiden jakelulle B-kanavanipussa vuonna 2019. B-verkkotoimiluvan tulevien hakijoiden kannalta em. hakuilmoituksen teksti ei kuitenkaan anna tietoa siitä, millaisiksi toimilupaehdot saatetaan muuttaa Ylen tv-kanavien teräväpiirtoversioiden jakelun tarpeisiin. Tämän takia toimiluvan hakija ei voi hakemusta jättäessään arvioida, millaisia kustannuksia B-kanavanipun toimilupaehtojen uudelleentarkastelu voi sille aiheuttaa. Esitämme jäljempänä ehdotuksen uudelleentarkastelulausekkeen täsmentämiseksi.

2) B-kanavanipussa ei ole “50 asukkaan täytelähetin” -sääntöä

Lausuntopyynnön kohteena olevassa hakuilmoitusluonnoksessa B-kanavanipun peittovaatimuksesta puuttuu ns. “50 asukkaan täytelähetin” -sääntö, joka on hakuilmoituksessa C-kanavanipun kohdalla:

“Toimiluvanhaltija on kanavanipussa C velvollinen rakentamaan toimiluvan mukaisella tekniikalla verkon uusille yli 50 asukkaan katve-alueille. Epäyhtenäisten katvealueiden asukasmäärät lasketaan yhteen, mikäli kyseiset katvealueet jäävät saman, halkaisijaltaan 20 kilometriä olevan ympyrän sisään eli olisivat peitettävissä yhdellä tavanomaisella täytelähetimellä. Tätä pienemmät katvealueet toimiluvanhaltija voi rakentaa vaihtoehtoisilla jakelutekniikoilla.”

Tämä sääntö on tällä hetkellä voimassa olevissa UHF A ja UHF B-kanavanippujen verkkotoimiluvissa. Viestintävirasto on myös toimilupaehtojen valvontatyössään joutunut soveltamaan tätä ehtoa. Esitämme jäljempänä ehdotuksen “50 asukkaan täytelähetin” -säännön lisäämiseksi myös B-kanavanippuun.

3) Verkkotoimilupien voimaatuloajankohta

Yle kannattaa luonnoksissa esitettyä uusien verkko- ja ohjelmistotoimilupien voimaantuloajankohtaa 15.5.2017. **[LIIKESALAISUUDET POISTETTU]**

Ylen muutosehdotukset

Yle ehdottaa, että verkkotoimilupien hakuilmoitusluonnokseen ja siten myös myönnettävien verkkotoimilupien ehtoihin tehdään seuraavat punaisella kursivoinnilla merkityt muutokset.

1) B-kanavanipun peittoaluevaatimuksen uudelleentarkastelun perusteet

Ehdotamme, että B-kanavanipun peittoaluevaatimuksen uudelleentarkastelun perusteita täydennetään siten, että toimiluvan hakija voi paremmin ymmärtää millaisia lisävaatimuksia ja kustannuksia uudelleentarkastelusta voi aiheutua:

“Tietoyhteiskuntakaaren 17 §:n nojalla valtioneuvosto voi toimilupakauden aikana tarvittaessa muuttaa kanavanippu B:lle asetettua väestöpeittovaatimusta, mikäli maanpäällisen televisio toiminnan markkinatilanteen *taikka Ylen tv-kanavien tai kaupallisten yleisen edun tv-kanavien DVB-T2-jakelun valtakunnallisten väestöpeittovaatimusten* arvioidaan edellyttävän tätä. Valtioneuvosto tarkastelee kanavanipun B väestöpeittovelvoitetta ja siihen liittyviä erityisehtoja uudelleen 31.12.2018 mennessä.”

2) Myös B-kanavanippuun “50 asukkaan täytelähetin” -säätö

Ehdotamme, että myös B-kanavanipun peittoaluevaatimukseen lisätään sama “50 asukkaan täytelähetin” -säätö, joka on jo C-kanavanipun kohdalla.

Toimiluvanhaltija on kanavanipussa B velvollinen rakentamaan toimiluvan mukaisella tekniikalla verkon uusille yli 50 asukkaan katve-alueille. Epäyhtenäisten katvealueiden asukasmäärät lasketaan yhteen, mikäli kyseiset katvealueet jäävät saman, halkaisijaltaan 20 kilometriä olevan ympyrän sisään eli olisivat peitettävissä yhdellä tavanomaisella täytelähetimellä. Tätä pienemmät katvealueet toimiluvanhaltija voi rakentaa vaihtoehtoisilla jakelutekniikoilla.

Yleisradio Oy

Olli Sipilä
Päällikkö, Teknologia ja kehitys