

10.8.2016

Liikenne- ja viestintäministeriö  
kirjaamo@lvm.fi

Viite: LVM:n lausuntopyyntö LVM/1153/07/2016

### Lausuntopyyntö 700 MHz taajuusalueen toimilupien huutokaupasta

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt lausuntoa luonnoksista liittyen radiotaajuuksien huutokauppaan, käyttöön sekä toimilupiin.

Yleisesti Kilpailu- ja kuluttajavirasto (KKV) pitää huutokauppamenettelyä kannatettavana, sillä se on tehokas tapa jakaa radiotaajuudet. Huutokaupassa taajuudet allokoituvat tehokkaasti niille yrityksille, jotka niitä eniten arvostavat ja jotka pystyvät tuottamaan niiden avulla eniten lisäarvoa.

Taajuudet huutokaupataan siten, että yritystä kohden voidaan myöntää enintään kaksi kappaletta 5 MHz taajuuskaistapareja. Muistioluonnoksen liitteessä 2 todetaan, että kyseisen säännöksen tarkoituksena on estää kilpailun heikentyminen ja taajuuksien hallinnan keskittyminen. KKV:n arvion mukaan Suomen markkinaolosuhteissa on kuitenkin epätodennäköistä, että yksittäinen teleoperaattori sulkeutuisi markkinoilta siten, että kilpailu heikentyisi, vaikka 700 MHz taajuusresurssi jakautuisikin epäsymmetrisesti. Taajuuskaistaparien maksimimäärän rajoittamisella on KKV:n käsityksen mukaan kansainvälisissä taajuushuutokaupoissa pyritty lähinnä suojaamaan kilpailua tilanteissa, joissa kyseessä on operaattoreiden menestymisen kannalta olennainen taajuusresurssi tai kun on haluttu edistää uusien operaattoreiden alalle tulon mahdollisuuksia.

KKV:n näkemyksen mukaan päätös yrityskohtaisten taajuuskaistaparien maksimimäärän rajoittamisesta tulisi arvioida ja perustella huolellisesti, sillä se vähentää kaistapareista käytävää kilpailua, jos huutokauppaan osallistujat olisivat halukkaita hankkimaan huutokaupassa maksimimäärää useamman taajuuskaistaparin.<sup>1</sup> Maksimimäärän rajoittaminen siten, että taajuuskaistaparit päätyvät käytännössä tasan kolmelle valtakunnalliselle operaattorille johtaa lisäksi siihen, että operaattorit eivät voi erot-

<sup>1</sup> Myös hallituksen esityksessä 72/2012 (ns. huutokauppalaki) todetaan, että maksimimäärän asettaminen silloisessa 800 MHz taajuushuutokaupassa johtaisi siihen, että huutokaupan tulovaikutus jäisi muita vaihtoehtoja pienemmäksi, kun huutokaupassa kilpailisi lähinnä kolme vakiintunutta toimijaa, joilla olisi mahdollisuus saada yhtä suuri määrä taajuuksia. Lisäksi on huomioitava, että käsillä olevassa huutokaupassa taajuuskaistaparien lähtöhinta on jo lähtökohtaisesti vertailukelpoista eurooppalaista keskiarvoa matalampi.

10.8.2016

tautua toisistaan valitsemalla toisista operaattoreista poikkeavaa investointistrategiaa.<sup>2</sup>

Toimilupaehdoilla mahdollistetaan verkkojen yhteisrakentaminen siten, että teleyrityksen oman verkon tulee kattaa vähintään 35 prosenttia vaaditusta väestöpeitosta, mutta omaa verkkoa edellyttävän alueen ulkopuolella verkon yhteiskäyttöä ei ole rajoitettu. Toimilupaehdoissa viitataan lisäksi KKV:n ratkaisuun TeliaSoneran ja DNA:n yhteisverkkoasiassa. KKV korostaa, että yritysten välisen yhteistyön kilpailuoikeudellinen hyväksyttävyyys perustuu aina tapauskohtaiseen arviointiin ja että yritysten tulee arvioida itse, noudattavatko ne mahdollisessa yhteistyössä kilpailulakia.

Muiston liitteessä 2 keskustellaan lyhyesti vuosien 2009 ja 2013 taajuushuutokauppojen taloudellisista vaikutuksista. KKV huomauttaa, että muistioista ei kuitenkaan käy ilmi, mihin vaikutusarviointeihin luonnoksissa viitataan ja miten kyseiset vaikutusarviointit on toteutettu.

Pääjohtaja

  
Juhani Jokinen

Tutkimuspäällikkö

  
Emmi Martikainen

<sup>2</sup> Hallituksen esityksessä 72/2012 todetaan, että 800 Mhz huutokaupassa valittu malli, jossa taajuudet olisivat voineet päätyä kolmen asemesta kahdelle operaattorille, voisi vauhdittaa uusien palveluiden tarjontaa, kun operaattoreilla olisi huutokaupassa mahdollisuus erottautua muista verkko-operaattoreista. Vastaavaa erottautumismahdollisuutta käsillä olevassa huutokaupassa tosin rajoittaa se, että ministeriön mukaan 700 MHz taajuudet toimivat lähinnä olemassa olevien verkkojen lisäkapasiteettina.