

Liikenne- ja viestintäministeriö
PL 31
00023 Valtioneuvosto

kirjaamo@lvm.fi

ASIA: Lausunto antennitelevisiion verkko- ja ohjelmistotoimilupien muuttamisesta ja kanavanippujen B, C ja D verkkotoimilupien hakuilmoitusluonnoksesta (LVM/1253/07/2016)

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt tietoyhteiskuntakaaren mukaisesti lausuntoa maanpäällisen digitaalisen joukkoviestintäverkon ohjelmisto- sekä verkkolupien muuttamisesta ja kanavanippujen B, C ja D verkkotoimilupien hakuilmoitusluonnoksesta.

Sanoma Media Finland Oy ("Sanoma") kiittää mahdollisuudesta lausua asiassa ja esittää näkemyksensä seuraavaa:

Verkkolupien voimassaolon jatkaminen

Sanoma pitää välttämättömänä jatkaa nykyisten verkkolupien voimassaoloa 14.5.2017 saakka.

Ministeriö on muistiossaan esittänyt, että nykyisten verkkolupien voimassaoloa jatkettaisiin 14.5.2017 saakka. Sanoma kannattaa tätä ratkaisua.

Ohjelmistolupien voimassaolon jatkaminen

Sanoma pitää välttämättömänä jatkaa nykyisten ohjelmistolupien voimassaoloa yhdellä vuodella 9.1.2018 saakka. Uudet ohjelmistoluvat tulisivat saattaa voimaan 10.1.2018 alkaen.

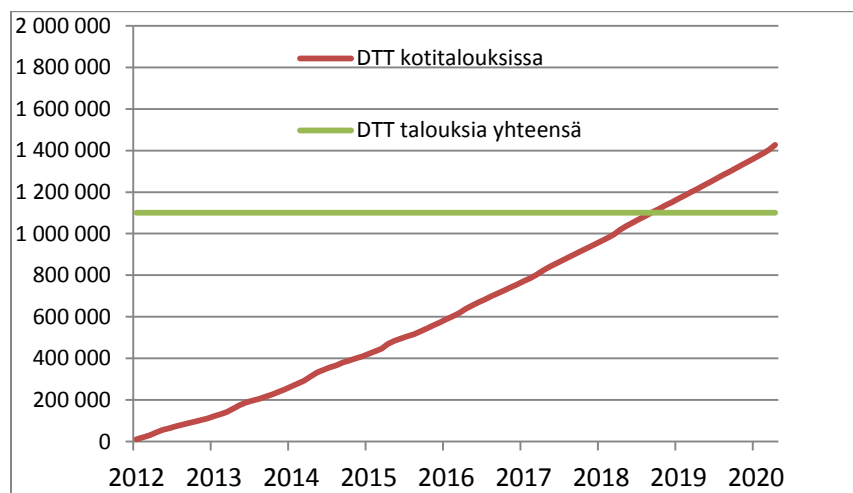
Ei ole mahdollista, että uudet ohjelmistoluvat tulisivat voimaan samanaikaisesti myönnettyjen verkkolupien kanssa. Lähettäjäyrityksille on varattava riittävästi aikaa neuvotella jakelusopimuksista verkkoluvan saaneiden toimijoiden kanssa sekä maksu-tv-kanavien osalta myös maksu-tv-operaattorien kanssa kanavien jakelusta.



Verkkoluvan saaneille toimijoille on lisäksi varatta riittävä aika lähetyverkkojen toteuttamiseksi. Uusien ohjelmistolupien saattaminen voimaan seitsemän (7) kuukautta verkkolupien voimaan tulon jälkeen on sekä haasteellinen aikataulu uudelle verkkotoimijalle lähetyverkkojen toteuttamiseen ja koekäyttämiseen.

Kuluttajien valmiudet vastaanottaa T2-lähetysteknologian mukaisia TV-lähetyksiä ei ole vielä kehittynyt riittäväälle tasolle turvaamaan kuluttajille sisältöjen nykyinen laajamittainen saatavuus. Televisioyhtiöille ei ole kannattavaa jaella sisältöjä teknologialla, joka on vain pienen yleisön käytettävissä. Kanavien taloudellinen tilanne ei myöskään mahdollista rinnakkaislähetyksjaksoa kahdella eri lähetysteknologialla.

Ministeriön GFK:lta tilaaman tuoreimman raportin mukaan vasta noin 50 % antennitalouksista oli kesäkuussa 2016 valmius vastaanottaa T2-lähetyksiä. Ennusteen mukaan vuoden 2018 alussa valmius olisi noin 78 % antennitalouksista.



Lähde: GFK raportit, 6/2016

Siirtyminen T2-lähetyksiin tulee tehdä kerralla siinä vaiheessa kun kuluttajilla vastaanottimia on riittävästi.

Maksu-tv-toiminnan osalta siirtyminen yksinomaan T2-lähetysteknologian mukaisiin lähetyksiin voitaisiin toteuttaa aikaisemmin kuin vapaasti vastaanotettavien kanavien osalta. Näkemysemme mukaan tämä olisi mahdollista tehdä tammikuussa vuonna 2018.

Lähetäjäyritykset ovat ilmoittaneet, että ne siirtyvät asteittain vuosien 2019/2020 aikana uudempaan T2-lähetystekniikkaan.

Kuluttajaviestinnän onnistumisen ja televisiosisältöjen saatavuuden varmistamiseksi on vuoden vaihteen jälkeinen aika selvästi parempi ajankohta kuin kevät, jolloin kiinnostus television katseluun kausiluontoisen vaihtelun vuoksi vähenee.

Ministeriön tulee antaa suuri painoarvo ohjelmistotoimijoiden esittämälle siirtymäajankohdalle. Laki ei velvoita viranomaisia edellyttämään kuluttajien eikä lähettäjäyritysten etujen vastaisesti siirtymistä T2-lähetyksiin. 700 MHz:n taajuusalue on joka tapauksessa jo vapautettu muuhun käyttöön, eikä ole estettä ohjelmistolupien jatkamiseksi vuoteen 2018 alkuun saakka myöskään taajuuksien tehokkaan käytön näkökulmasta. 700 MHz taajuusalueen muutokset aiheuttavat lähettäjäyrityksille yli 10 miljoonan euron lisäkustannuksen.

Lähettäjäyritysten itse määrittämä siirtymäajankohta tukee osaltaan se, että kanavaniput C ja D ovat myös määritelty teknologianeutraaleiksi (T1 tai T2). Näin ollen T1- kapasiteettia on tarvittaessa käytettävissä jopa neljässä (4) kanavanipussa.

Sanoma näkee, että ohjelmistoluparatkaisut pitää tehdä tarkasti kuluttajille sisältöjä tarjoavien lähettäjäyritysten tavoitteita toteuttaen.

Luonnos verkkolupien hakuilmoituksesta

Sanoma esittää alla olevien näkökulmien ja täsmennyksien huomioimista varsinaisessa verkkolupahakuilmoituksessa.

Luonnoksessa on kuvattu lupamenettelyn keskeisin tavoite: *” Myönnettävien lupien tavoitteena on tietoyhteiskuntakaaren 1 §:ssä säädetyn mukaisesti edistää palvelujen tarjontaa ja käyttöä viestintäverkoissa, ... Toimilupien tavoitteena on edistää laadukkaiden ja monipuolisten sisältöjen tarjontaa kattavasti ja edullisesti koko maassa.”* Tämän tulee olla koko valmistelun johtava ajatus, johon jokaisen valinnan kohdalla on palattava.

Lähettäjäyrityksen vahvistaman T2-siirtymän toteuttamiseksi alkaen Yleisradion kanavista vuonna 2019 edellyttää, että kanavanippujen A ja B tekniset väestöpeitot alilähettimeen vastaavat toisiaan viimeistään tästä ajankohdasta edelleen. Kanavanippu B:ssä tulee myös voida jakaa alueellisia sisältöjä. Kanavanippujen C ja D väestöpeitot tulisi voida sovittaa lähettäjäyritysten tarpeiden mukaiseksi.

Kun Suomessa on siirrytty yksinomaan T2- teknologian mukaisiin lähetyksiin vuonna 2020, tulee myös ajankohtaiseksi tarkastella verkkolupien lupaehtoja. On mahdollista, että lähettäjäyritysten tarpeet ovat siihen mennessä muuttuneet tavalla, jota nyt ei pystytä ennakoimaan. Olennaista on, että jakeluverkkotarjonta heijastaa joutavasti televisiotoimijoiden tarpeita ja kulloinkin vallitsevaa markkinakysyntää.

Helsingissä 12. elokuuta 2016

Sanoma Media Finland Oy



Marcus Wiklund
Johtaja, yhteiskuntasuhteet