

15.8.2016

Dnro:  
862/04/2016Liikenne- ja viestintäministeriö  
kirjaamo@lvm.fi

Lausuntopyyntönnö 17.6.2016, LVM1153/07/2016

## Lausunto 700 MHz taajuusalueen toimilupien huutokaupasta

Tietoyhteiskuntakaaren 3 luvun perusteella valmistellaan verkotoimilupien myöntämistä teletoimintaan 700 MHz:n taajuusalueella. Liikenne- ja viestintäministeriön lausuntopyyntö koskee huutokauppaan liittyviä luonnoksia valtioneuvoston asetukseksi ja toimilupien haettavaksi julistamisilmoitusta.

### Asetukset

Viestintävirasto pitää valmisteltua **valtioneuvoston asetusta radiotaajuuksien huutokaupasta** hyvänä ja perusteltuna. Siinä säädetään tietoyhteiskuntakaaren (917/2014) 11 §:n 3 momentin nojalla niistä asioista, joista valtioneuvoston asetuksella tulee säätää, jotta 700 MHz:n taajuusalueen huutokauppa voidaan järjestää. Myös valmisteltu **taajuusasetuksen** (1246/2014) muutos, jolla tarkennetaan niitä taajuuksia, joiden käyttötarkoitus 700 MHz:n taajuusalueella on sähköisten viestintäpalvelujen tarjoaminen, on perusteltua huutokaupan järjestämisen kannalta.

### Lähtöhinta

Viestintävirasto katsoo, että huutokauppa-asetuksen luonnoksessa esitetty huutokaupattavan 2x5 MHz:n taajuuskaistaparin lähtöhinta 15 000 000 € on perusteltu ja oikean suuruinen. Siinä on otettu huomioon arviot taajuuksien taloudellisesta arvosta ja taajuuksien käyttörajoitteista Suomessa ainakin lähivuosina. Arvio taajuuksien taloudellisesta arvosta perustuu vastaavien taajuuksien huutokaupoissa Euroopassa toteutuneisiin hintoihin suhteutettuna Suomen väkilukuun. Tällä perusteella arviointia taajuuskaistaparin lähtöhintaa on vielä merkittävästi

alennettu taajuuksien käyttörajoitteiden vuoksi. Viestintävirasto pitää oikeana huutokauppa-asetuksen muistiossa esitettyä lähtökohtaa siitä, että lähtöhinnalla on myös tarkoitus varmistaa, ettei taajuuksia huutokaupata merkittävästi niiden taloudellista arvoa alhaisemmalla hinnalla.

## Viranomaisverkko

Huutokaupan valmistelun yhteydessä on keskusteltu runsaasti laajakaistaisen viranomaisverkon toteuttamisesta. Viestintäviraston mielestä tällaisen viranomaisverkon toteuttaminen ilman aiheutonta viivästystä on ehdottoman tärkeää.

Viestintävirasto pitää kuitenkin hyvänä esitettyä ratkaisua siitä, että viranomaisverkon valmistelu siirretään 700 MHz:n taajuusalueen huutokaupasta erillisesti selvitettäväksi asiaksi ja että huutokaupan perusteella myönnetään toimiluvat pelkästään tietoyhteiskuntakaaren 6 §:ssä tarkoitetuille matkaviestinverkoille. Viestintävirasto katsoo lausuntopyyntöön liitteenä 2 olevan muistion mukaisesti, että 700 MHz:n taajuusalue ei sen "käyttörajoitteista johtuen ole yksinään riittävä turvaamaan viranomaisten laajakaistatarpeita." Lisäksi viranomaisverkon liittäminen 700 MHz:n huutokauppaan olisi edellyttänyt muutoksia tietoyhteiskuntakaareen. Myöskään ja viranomaisverkon teknistä ja toteutussuunnittelua ei olisi mahdollista tehdä ilman valmistellun huutokaupan merkittävää aikataulullista myöhentämistä.

## Taajuudet

Huutokaupattavalla 700 MHz:n taajuusalueella on eurooppalaisen taajuussuunnitelman mukaisesti mahdollista osoittaa neljä kappaletta 5 MHz:n levyisiä SDL-kanavia (supplementary downlink) laajakaistaisen matkaviestinverkkojen käyttöön. Viestintävirasto pitää tarkoituksenmukaisena, että näitä taajuuksia ei osoiteta tässä vaiheessa matkaviestinverkoille, koska nykyisin Euroopan ulkopuolella käytössä oleva 700 MHz:n taajuusalueella toimiva verkkoteknologia ei tue näiden taajuuksien käyttöönottoa. Yksikään eurooppalainen maa, joka jo on myöntänyt toimiluvat tälle taajuusalueelle, ei ole jakanut näitä taajuuksia matkaviestinverkoille. Ns. ekosysteemin syntyminen ja laitteiden saatavuus tämän taajuusalueen SDL-kanaville selviää vasta myöhemmin.

## Toimilupaehdot

**Toimilupien haettavaksi julistamista koskevan ilmoitusluonnoksen** osalta Viestintävirasto pitää hyvänä, että 700 MHz:n taajuusalueen toimiluvat sisältävät toimiluvanhaltijoille velvollisuuden yhteistyössä huolehtia siitä, että kuluttajille järjestetään riittävä neuvontapalvelu laajakaistaisen matkaviestinverkon käyttöönotosta televisiovastaanotolle mahdollisesti aiheutuvista häiriöistä. Toimiluvanhaltijoiden tulee myös neuvoa toimiluvan velvoitteisiin liittyvissä asioissa. Viestintäviraston mielestä on myös tärkeää, että toimiluvanhaltijoilla on velvolli-

suus tiedottaa neuvontapalvelustaan ja verkon sisätilapeiton mahdollistavista ratkaisuista.


Viestintävirasto pitää myös hyvänä, että toimilupaehdot velvoittavat rakentamaan verkkojen peittoalueen Suomen tiestön ja rautatieverkon kattavaksi. Näillä ehdoilla turvataan matkaviestinverkkojen toimivuus tie- ja raijeliikenteessä, mikä on tärkeää erilaisten uusien liikenteen palvelujen suunnittelussa ja toteuttamisessa. Ehdot parantavat lisäksi kansalaisten ja viranomaisten digitaalisten palvelujen käyttömahdollisuutta liikenteessä.

Pääjohtajan sijainen



Johanna Juusela

Johtaja



Jarno Ilme