

Liikenne- ja viestintäministeriö  
Verkko-osasto / Kehittämisyksikkö  
Laitinen Kaisa

## Lausunto koskien 700 MHz taajuusalueen toimilupien huutokauppaa

Ukkoverkot Oy kiittää mahdollisuudesta antaa lausunto suunnitellusta 700 MHz:n taajuusalueen huutokaupasta. Ukkoverkot Oy:n lausunto on yleinen ja koskee sekä asetuksia, toimilupien muita ehtoja että toimilupien hakuilmoitusta.

Ukkoverkot Oy on Suomen neljäs ja markkinalla vakiintunut voimakkaasti kasvava mobiilioperaattori. Lausuntopyynnön kohteena olevien taajuusalueiden merkitys on sekä yleisen kilpailutilanteen, verkkoneutraliteetin, yleisen edun ja erityisesti viranomaisten datayhteystarpeiden kannalta erityisen merkittävä, ja niiden jako tulisi suunnitella ja toteuttaa tasapuolisesti kaikkien Suomessa toimivien operaattoreiden välillä. Nyt kyseessä olevien taajuuksien jakoa voidaan pitää erityisen merkittävänä, koska Suomessa tuskin tullaan laajemmin jakamaan vastaavia ominaisuuksia sisältäviä taajuuksia seuraavan 10-20 vuoden kuluessa. Näin ollen näiden taajuuksien jaolla on erityinen viestintä- ja kilpailupoliittinen merkitys. Lausuntopyynnön kohteena olevasta materiaalista jää kuitenkin vahva vaikutelma siitä, että ko. taajuuksien jako on ennalta suunniteltu ja kohdistettu ainoastaan kolmelle Suomessa toimivalle suurimmalle mobiilioperaattorille.

Ukkoverkot Oy ehdottaakin, että taajuuksien jako järjestetään siten, että kullakin Suomessa toimivalla LTE -verkkoa operoivalla toimijalla olisi tasapuolinen ja neutraali mahdollisuus hakea näitä taajuuksia. Huutokauppa voitaisiin toteuttaa kaksivaiheisena niin, että ensin huutokaupattaisiin 5 MHz FDD -taajuusblokkeja periaatteella, että jokaisella halukkaalla olisi mahdollisuus huutaa enintään yksi tällainen blokki ja tällaisen kierroksen jälkeen jäljellä olevat blokit huutokaupattaisiin halukkaille siten, että yhteenlaskettu maksimi FDD blokki per huutaja voisi olla enintään 10 MHz. Näin turvattaisiin kaikille Suomessa jo toimiville omaa LTE -radioverkkoa operoiville mobiilioperaattoreille yhdenmukainen ja tasapuolinen mahdollisuus saada käyttöönsä arvokasta 700 MHz:n taajuusaluetta ja samalla lisättäisiin kilpailua kuluttajien, viranomaisten ja yritysten edun mukaisesti.

Ukkoverkot Oy on halukas rakentamaan ja kehittämään jo operoimaansa LTE -verkkoa siten, että sen kapasiteettia ja peittoaluetta lisättäisiin myös 700 MHz taajuusalueella hyödyntäen. Näin ollen Ukkoverkot Oy on kiinnostunut hankkimaan käyttöönsä vähintään 5 MHz ko. taajuusalueita. Ukkoverkkojen asiakaskunta koostuu pitkälti yhteiskuntakriittisistä viranomaisista ja muista vastaavista toimijoista sekä haja-asutusalueiden yrityksistä ja kuluttajista. 700 MHz taajuusalueen käyttöönotto Ukkoverkot Oy:n verkossa mahdollistaisi entistä luotettavamman ja saatavuudeltaan turvatumman verkon rakentamisen tällä hetkellä alipalveluille viranomais- ja haja-asutusaluesegmenteille. Mikäli taajuudet jaetaan nykymallin mukaan kolmelle suurimmalle toimijalle Ukkoverkot katsoo, että nämä toimijat saavat perusteetonta kilpailuetua ja, että nykymallin mukaisen jaon voitaisiin katsoa mahdollisesti olevan EU:n ja Suomen verkkoneutraliteettisäännösten ja hyvän hallinnon yhdenvertaisuusperiaatteen vastainen. Tässä yhteydessä viittaamme yleisesti Viestintäviraston 4.10.2012 päivättyyn muistioon verkkoneutraliteetin sääntelytilanteesta ja erityisesti BEREC:in 29.5.2012 päivättyyn lehdistötiedotteeseen, jonka mukaan ”Teleyritysten välinen kilpailu saa lähtökohtaisesti aikaan käyttäjien etujen mukaisten palvelujen tarjontaa”.

Esitetyn rakentamisveloitteen osalta Ukkoverkot Oy toteaa, että peittoaluevaatimus tulisi toteuttaa siten, että peittoalueen laskemisessa huomioitaisiin tasavertaisesti kaikki LTE-teknologiaa käyttävät matkaviestinverkot, joita yritykset ovat jo rakentaneet Suomessa mukaan lukien 450 MHz:n taajuusalueella toimiva LTE -verkko. Nyt huutokaupattavan taajuusalueen avulla voidaan kasvattaa LTE 450 MHz -verkon kapasiteettia ja tiedonsiirtonopeutta, ja näin varmistaa jatkossakin mm. haja-asutusalueiden, viranomaisten, yksityisten kriittisen kommunikaation ja teollisen Internetin toimijoiden suosiman laadukkaan laajakaistan saatavuus koko Suomessa. Ukkoverkot Oy ei näe mitään kaupallista tai poliittista syytä, miksei 450 MHz:in taajuusalueita tulisi huomioida yhtenä mahdollisena vaihtoehtona muiden taajuuksien rinnalla peittoaluevelvoitetta määriteltäessä. Ukkoverkot Oy katsookin, että 450 MHz:in taajuusalueen jättäminen tältä osin ehtojen ulkopuolelle johtaa kohtuuttoman kilpailuedun syntymiseen muille operattoreille ja vaikeuttaa potentiaalisesti merkittävästi Ukkoverkkojen markkinapositiona ja mahdollisuutta kilpailla tasavertaisesti markkinoilla jo olevien isompien toimijoiden kanssa. Lisäksi Ukkoverkot näkee, että tällaista yhtä toimijaa potentiaalisesti syrjivien ehtojen soveltamista voidaan mahdollisesti pitää Suomen ja Euroopan Unionin verkkoneutraliteettisäännösten ja hyvän hallinnon yhdenvertaisuusperiaatteen vastaisena, ja niiden rikkomista takaiskuna toimivan kilpailun toteutumiseksi internet -liiketoiminnassa. Näin ollen Ukkoverkot Oy ehdottaakin, että mahdollisten peittoaluevelvoitteiden täyttämiseen tulisi tämän huutokaupan ehtoihin ottaa mukaan myös sen rakentaminen ja täyttäminen 450 MHz taajuusalueella käyttäen.

Huutokaupan maksujen osalta huutokaupan minimihinnan asettaminen ehdotetulle tasolle rajoittaa huutokauppaan osallistujat samoihin vakiintuneisiin teleyrityksiin, joilla jo on yleisesti käytetyt ja peittoalueen laskemisessakin ehdotetut taajuudet. Minimihinnan tulisi olla matalampi, jotta huutokauppaan osallistuisi myös pienempiä ja/tai uusia potentiaalisia operaattoreita. Lisäksi Ukkoverkot Oy toteaa, että Venäjään liittyvien rajoitusten lisäksi mahdollista alinta huutokauppahintaa määritettäessä tulisi huomioida myös Suomessa tarjolla olevien operaattoripalveluiden suhteellinen edullisuus verrattuna Eurooppalaiseen keskitasoon ja näin ollen alentaa minimihintaa merkittävästi. Erityisesti koska esitettyä keskihintaa voidaan pitää pitkälti korkean palveluhinnan maiden kuten Saksan ja Ranskan huutokauppoihin pohjautuvana.

Huutokaupamaksun osalta näyttäisi siltä, että huutokauppaan ei oletetakaan osallistuvan muita kuin kolme Suomessa toimivaa suurinta operaattoria (esimerkiksi viittaus siihen, että huutokaupan kustannukset ovat 150.000 EUR ja niinpä huutokaupan osallistumismaksu on asetettu 50.000 EUR per osallistuja). Mikäli huutokaupan kiinteät kustannukset todellakin ovat mainittu 150.000 EUR Ukkoverkot ehdottaa, että huutokaupamaksu asetettaisiin siten, että se jakaantuisi tasan kaikkien huutokauppaan osallistujien kesken. Eli esimerkinomaisesti mikäli huutokauppaan osallistuisi neljä toimijaa niin lopullinen huutokaupamaksu olisikin 150.000 EUR jaettuna neljällä eli 37.500 EUR.

Toimilupakauden osalta Ukkoverkot Oy ehdottaa, että toimilupa myönnettäisiin täydeksi kahdeksikymmeneksi vuodeksi mikä myös osaltaan lisäisi kilpailua Suomen telemarkkinalla.

Kunnioittavasti,

Ukkoverkot Oy



Antti Pellinen  
toimitusjohtaja