

28.12.2016

Dnro:
1197/04/2016

Liikenne- ja viestintäministeriö
kirjaamo@lvm.fi

Lausuntopyyntö hallituksen esitysluonnoksesta laajakaistatukilain muuttamisesta, 21.11.2016,
LVM/1877/03/2016

Viestintäviraston lausunto

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt Viestintäviraston lausuntoa hallituksen esitysluonnoksesta laajakaistatukilain muuttamisesta. Viestintävirasto esittää lausuntonaan seuraavaa.

Ehdotetut muutokset

Viestintävirasto kannattaa hallituksen esitysluonnoksessa laajakaistatukilakiin esitettyjä muutoksia. Ehdotetut muutokset parantavat tukea saavien teleyritysten taloudellisia edellytyksiä toteuttaa hankkeita.

Tukikelpoinen alue, ns. punainen alue

Viestintävirasto näkee erityisen hyvänä ehdotuksen tukikelpoista aluetta, ns. punaista aluetta, koskevan laajakaistatukilain 3 §:n kumoamisesta (Laki laajakaistarakentamisen tuesta haja-asutusalueilla (1186/2009), jäljempänä *laajakaistatukilaki*). Hallituksen esitysluonnoksen perusteluissa todetaan, että muutos koskee niitä hankkeita, joihin liittyvän tuen maakunnan liitto julistaa haettavaksi nyt ehdotetun lain voimaantulon jälkeen. Julkisen kilpailutuksen avoimuuden ja syrjimättömyyden turvaamiseksi on perusteltua, että muutos tulee koskemaan lakimuutoksen jälkeen haettavaksi tulevia uusia hankkeita. Selvyyden vuoksi olisi suotavaa, että muutoksen koskeminen ainoastaan uusia hankkeita kävisi ilmi myös lakiehdotuksen 19 §:n siirtymäsäännöksessä.

Tukikelpoiset kustannukset, ns. kahden kilometrin vähennys

Tukikelvottomien kustannusten rajaamisella talokaapeliin on merkittävä positiivinen vaikutus hankkeen toteuttajan tukikelpoisiin kustannuksiin. Tukikelpoisten kustannusten lisääminen parantaa sekä teleyritysten taloudellista tilannetta rakennusvaiheessa, että myös lisää hankkeiden kiinnostavuutta. Liittymiskustannusten pienentyminen lisää myös liittymän tilaajien kiinnostusta nopeita laajakaistaliittymiä kohtaan. Viestintävirasto pitää ehdotettua muutosta erittäin tervetulleena.

Viestintäviraston tehtävänä on muun muassa valvoa teleyritysten viestintäverkkojen teknistä toimivuutta sekä tuettujen verkkojen osalta laajakaistatukilain mukaisten velvoitteiden täyttymistä. Verkkojen teknisen valvonnan sekä eheyden näkökulmasta voisi olla perusteltua, että kustannukset olisivat tukikelpoisia myös talokaapelin osalta. Tällöin myös talokaapelin asennuksen toteuttaisi todennäköisimmin muun verkon rakentamisesta vastaava urakoitsija, joka osaltaan parantaisi verkon teknistä eheyttä.

Tuen myöntämisen yleiset kustannukset, muut tuki-instrumentit

Ehdotus, jolla hankkeiden tuki-intensiteettiä korotetaan 66 prosentista 90 prosenttiin mahdollistaa hankkeille myös muuta julkista tukea. Muutos mahdollistaa kaikkien tukihakemusten käsittelemisen yhdenvertaisesti. Ehdotuksen perusteluissa on mainittu myös muiden tuki-instrumenttien merkityksestä hankkeiden rahoituksen järjestymisessä. Viestintävirasto katsookin, että myös muut tuki-instrumentit, mukaan lukien jopa 100 prosentin takaus, olisi suotavaa ulottaa koskemaan kaikkia niitä tuensaajia, joita myös ehdotettu tuki-intensiteetin korotus tulee koskemaan. Muiden tuki-instrumenttien sisältämistä lisäetuista on säädetty voimassa olevan laajakaistatukilain 7 §:n 2 momentissa, jota kuitenkin tällä hetkellä sovelletaan ainoastaan 12.11.2012 jälkeen kilpailutettuihin hankkeisiin.

Kuntien maksusuudet

Viestintävirasto toteaa, että selvyiden vuoksi olisi hyvä tuoda esille, ettei ehdotetuilla muutoksilla ole vaikutusta kuntien maksusuuksiin. Kuntaosuudet määräytyvät aiemmin voimassa olevien kriteerien mukaisesti ja Liikenne- ja viestintäministeriön vuonna 2010 julkaiseman kuntalistan perusteella.

Ehdotettujen muutosten soveltaminen ja aikataulu

Lakiehdotuksen 19 §:n siirtymäsäännöksen mukaisesti tuki-intensiteetin korotusta sekä ennakkomaksua koskevat muutokset tulisivat koskemaan sellaisia hankkeita, joille Viestintävirasto ei ole vielä myöntänyt valtion tukea. Tuensaajien taloudellisen tilanteen helpottamiseksi ja verkkojen rakentamisen vauhdittamiseksi voisi kuitenkin olla perusteltua harkita, että näitä muutoksia voitaisiin soveltaa myös sellaisiin hankkeisiin, joille ei vielä ole maksettu valtion tukea. Viestintävirasto arvioi kaikissa tapauksissa hankkeen rahoituksen siinä tapahtuneiden muutosten osalta ennen kuin valtion tukea voidaan maksaa. Ehdotetut muutokset voitaisiin siten ottaa huomioon maksun hakemisen yhteydessä tehtävässä rahoituksen arvioinnissa.

Ehdotuksen mukaisesti tukihakemus tulisi tehdä Viestintävirastolle 30.6.2018 mennessä. Lisäksi tukikelpoisiin kustannuksiin ehdotettuja muutoksia sovellettaisiin sellaisiin hankkeisiin, jotka maakunnan liitto on julistanut haettavaksi lakimuutosten voimaan tulon jälkeen. Aikataulu uusien hankkeiden kilpailuttamiseksi, tukihakemusten vastaanottamiseksi, verkkojen rakentamiseksi ja valtion tuen maksamiseksi voi muodostua haastavaksi. Haastavan aikataulun johdosta Viestintävirasto pitäisi hyvänä, että Viestintävirasto voisi tehdä lakimuutoksen jälkeen tulevien säännösten mukaiset markkina-analyysit kilpailutettavista hankealueista jo ennen muutosten voimaantuloa. Näin ollen maakuntien liitot voisivat aloittaa hankealueiden kilpailutukset heti lain voimaantulon jälkeen.

Lisäksi voisi olla perusteltua ottaa huomioon myös valtion tuen maksamisen hakemiseen, maksupäätöksen tekemiseen ja tuen maksamiseen tarvittava aika. Laajakaistatukilain mukaisia valtion tukia voidaan maksaa vuoden 2019 loppuun saakka. Jotta voitaisiin edesauttaa kaikkien valtion tukien maksamista ajallaan, voisi olla perusteltua asettaa maksun hakemiselle määräaika 30.6.2019 mennessä. Samalla tulisi 13 §:n 2 momentissa säädetty mahdollisuus hakea maksua perustellusta syystä tukipäätöksessä asetetun määräajan jälkeen säätää määräaikaiseksi 30.6.2019 saakka.

Johtaja



Johanna Juusela

Päällikkö



Päivi Peltola-Ojala

