

Asia: LVM/337/03/2018

Lausuntopyyntö hallituksen esityksestä luotsauslain muuttamiseksi

Lausunnonantajan lausunto

Yleiset huomiot hallituksen esityksestä

Liikenne- ja viestintäministeriölle

HALLITUKSEN ESITYS LUOTSAUSLAIN MUUTTAMISESTA

Onnettomuustutkintakeskus kiittää sille varatusta tilaisuudesta lausua hallituksen esityksestä luotsauslain muuttamisesta.

Onnettomuustutkintakeskus on tutustunut lausuttavana olevaan hallituksen esitykseen, jolla olisi tarkoitus mahdollistaa kokeiluluonteisesti ja määräaikaisesti luotsaus Liikenteen turvallisuusviraston luvalla siten, että luotsi hoitaisi tehtäviään aluksen ulkopuolelta ("etäluotsaus").

Lain muutosesityksessä on edellytetty, että uusi teknologia ja tietojen hyödyntäminen korvaavat tiedot, jotka liittyvät vuorovaikutukseen aluksen henkilöstön kanssa sekä itse aluksen luotsaukseen. Luotsin ja aluksen henkilöstön vuorovaikutukseen sekä luotsaukseen valmistautumiseen ja sen päättymiseen liittyvät riskit ovat nousseet esille Onnettomuustutkintakeskuksen tutkinnoissa ja johtaneet turvallisuussuositusten antamiseen.

Muutosesityksessä on käsitelty varsin kattavasti etäluotsaukseen valmistautumista ja siihen liittyvien riskien hallintaa luotsauksen näkökulmasta, mutta etäluotsauskokeiluun mahdollisesti osallistuvien alusten osalta näitä ei ole käsitelty. Onnettomuustutkintakeskus haluaa korostaa luotsin ja aluksen siltahenkilökunnan saumattoman ja välittömän yhteistoiminnan merkitystä luotsaukseen valmistauduttaessa, sen aikana ja luotsin poistuessa aluksesta. Näihin kaikkiin vaiheisiin liittyy myös aluksen ohjailuun osallistuvien yhteinen tilanteen seuranta ja keskinäinen toimintojen tarkkailu. Esitykseen olisi sisällytettävä vaatimuksia, jotka koskisivat kokeiluun osallistuvien alusten valmiutta osallistua kokeiluun.

Ensinnäkin esityksessä mainitaan etäluotsauskokeilun vaatimat muutokset luotsausyhtiön toimintakäsikirjaan (21 b § 4 mom), mutta siinä on jätetty huomiotta kokeilun vaikutusten ennakointi etäluotsauskokeiluun osallistuvan aluksen turvallisuusjohtamisjärjestelmässä. Onnettomuustutkintakeskuksen mielestä tähän liittyy riskejä. Onnettomuustutkintakeskus esittää, että esitykseen lisätään maininta kokeiluun liittyvien toimintojen sisällyttämisestä myös alusten turvallisuusjohtamisjärjestelmiin etäluotsaukseen valmistautumisen tukemiseksi.

Toiseksi luotsauslakiin lisättäväksi esitettyssä 21 a §:n 4 momentissa todetaan, että Liikenteen turvallisuusvirasto voi antaa tarkempia teknisiä määräyksiä ”... hakemuksen osaksi mahdollisesti vaadittavista riskien arvioinnista...”. Onnettomuus-tutkintakeskus esittää poistettavaksi momentista mahdollisesti-sanan ja lisäämään maininnan kokeiluun osallistuvien alusten riskienhallinnasta.

Onnettomuustutkintakeskus pitää hyvänä, että aluksen päälliköllä säilyy päätösvalta etäluotsauskokeiluun osallistumisesta (21 f § 1mom).

ONNETTOMUUSTUTKINTAKESKUS

Johtaja Veli-Pekka Nurmi

Hallintopäällikkö Hannamari Helke

Huomiot hallituksen esityksen perusteluista

-

Huomiot lakiehdotuksesta

-

Muut huomiot

-

Eklund Kaija
Onnettomuustutkintakeskus