

TOIMILUPAPÄÄTÖS KIRJELÄHETYKSIÄ KOSKEVAAN POSTITOIMINTAAN

2.3.2012

Diaarinumero LVM/203/07/2012

TOIMILUVAN HALTIJA

Esan Kirjapaino Oy

HAKEMUS

Esan Kirjapaino Oy on hakenut 31.8.2011 päivätyllä ja liikenne- ja viestintäministeriöön 5.9.2011 saapuneella hakemuksella toimilupaa postitoiminnan harjoittamiseen postinumero-alueille 15-19 sekä 142. Hakijan 23.2.2012 päivätyllä sähköpostilla toimilupa-alueeksi on hyväksytty Asikkalan, Hartolan, Heinolan, Hollolan, Hämeenkosken, Iitin, Joutsan, Kuhmoisten, Kärkölan, Lahden, Nastolan, Orimattilan (sis. Artjärvi), Padasjoen, Pertunmaan sekä Sysmän kunnat kokonaisuudessaan.

ASIAN KÄSITTELY

Postilain (415/2011) 4 §:n mukaan toimilupaa koskeva päätös on tehtävä kolmen kuukauden kuluessa hakemuksen saapumisesta valtioneuvostolle. Valtioneuvosto voi pidentää kolmen kuukauden määräaikaan enintään kolmella kuukaudella, jos se on erityisen syyn vuoksi tarpeen. Liikenne- ja viestintäministeriö vastaanotti Esan Kirjapaino Oy:n toimilupahakemuksen 5.9.2011, kolmen kuukauden määräaika umpeutui 5.12.2011. Valtioneuvosto päätti jatkaa käsittelyaikaa lain mukaisesti kolmella kuukaudella 22.11.2011 annetulla päätöksellään. Näin ollen toimilupahakemuksen käsittelyaikaa jatkettiin 5.3.2012 asti.

Kuuleminen ja lausunnot

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt laajalta joukolta eri jakeluorganisaatioita ja viranomaisia lausuntoa koskien Esan Kirjapaino Oy:n toimilupahakemusta. Lausuntopyyntö on myös julkaistu ministeriön nettisivuilla ja ollut avoimesti kaikkien halukkaiden lausuttavana. Määräaikaan mennessä lausunnon asiasta antoivat Alma Manu Oy, Ilkka Yhtymä Oyj, Ilves Jakelu Oy, Itella Oyj, Kilpailuvirasto, Oulun Jakelutoimisto Oy, Posti- ja logistiikka-alan unioni PAU ry, Sanoma Oyj, TS-Yhtymä Oy, Vidois Oy, Viestinnän Keskusliitto ry ja Viestintävirasto.

Lausunnoissa esitettiin näkemyksiä muun muassa uusien toimijoiden markkinoille tulosta, toimilupa-alueiden tarpeellisuudesta sekä yritysten ja kuluttajien tarpeista. Osa lausunnonantajista piti kilpailun lisääntymistä hyvänä ja osa puolestaan näki sen nostavan kustannuspaineita sellaisilla alueilla, joilla luontaista kilpailua ei synny.

Lausunnoissa esiin nostetut asiat on huomioitu toimilupapäätöstä valmisteltaessa.

Päätöksen valmistelu

Toimilupahakemusta on valmisteltu liikenne- ja viestintäministeriössä niistä lähtökohdista, jotka postilaissa asetetaan.

Toimiluvassa määrätään lain 9 §:n 1 momentin mukaisesti postiyrityksen maantieteellisestä toimialueesta ja toimiluvan voimassaoloajasta. Lisäksi toimiluvassa asetetaan lain 9 §:n 2 momentin mukaisia ehtoja, jotka täydentävät postilain säännöksiä tai sen nojalla annettuja säädöksiä ja jotka koskevat palvelujen laadun, saatavuuden tai tehokkuuden turvaamiseksi välttämättömiä ehtoja.

Toimiluvanhaltija saa harjoittaa rajoituksetonta postitoimintaa toimilupa-alueellaan, joka sisältää Asikkalan, Hartolan, Heinolan, Hollolan, Hämeenkosken, Iitin, Joutsan, Kuhmoisten, Kärkölan, Lahden, Nastolan, Orimattilan, Padasjoen, Pertunmaan sekä Sysmän kunnan alueet kokonaisuudessaan. Toimiluvanhakija on ilmoittanut käynnistävänsä toimiluvanmukaisen toiminnan Heinolan, Hollolan, Lahden, Nastolan ja Orimattilan kunnissa heti, mutta pyytänyt siirtymäaikaa Asikkalan, Hartolan, Hämeenkosken, Iitin, Joutsan, Kuhmoisten, Kärkölan, Padasjoen, Pertunmaan sekä Sysmän kuntien osalta. Näissä kunnissa toimiluvanhakija voi aloittaa toiminnan kun toimiluvassa asetetut ehdot täyttyvät, kuitenkin viimeistään viiden vuoden kuluttua. Toiminta voidaan aloittaa kunta kerrallaan. Toimilupa on voimassa 1.3.2022 asti.

Liikenne- ja viestintäministeriö pitää palvelun laadun, saatavuuden ja tehokkuuden turvaamista erityisesti asiakasnäkökulmasta erittäin tärkeänä. Ministeriön näkemyksen mukaan tällaisia laissa määritettyjä välttämättömiä ehtoja ovat lähetysten merkitseminen siten, että ne ovat selkeästi erotettavissa muista kirjelähetyksistä; postilähetysten lähettämistä, palauttamista ja noutamista helpottavien toimipisteiden ylläpito; osoitteenmuutos- ja jakelun keskeytyspalvelun järjestäminen; toimitusehtojen laatiminen ennen jakelutoiminnan aloittamista sekä toimitusehdoissa kirjattujen palveluehtojen toteuttaminen, vähimmäisjakelukertoja täsmentäen. Näiden lisäksi palvelun laadun, saatavuuden ja tehokkuuden turvaamiseksi toimitusehtoihin on pidetty tarpeellisena lisätä hintojen syrjimättömyys sekä toimiluvanhaltijan velvollisuus vastaanottaa ja välittää jokaisen sitä haluavan kirjelähetys, kuten siitä on postilain 40 §:ssä säädetty.

Toimiluvassa asetetuilla ehdoilla täydennetään postilaissa säädettyä lain 9 §:n mukaisesti. Ehdolla merkitä lähetykset siten että ne ovat erotettavissa muista kirjelähetyksistä, pyritään turvaamaan lähetysten tehokas ja toimiva seurantamahdollisuus eri jakeluverkoissa ja varmistamaan, että asiakas saa vaivatta tietoonsa kenen jakelema kirjelähetys on.

Toimiluvanhaltijan tulee järjestää postilähetysten lähettämistä, virheellisesti jaettujen lähetysten palauttamista ja postilain 47 §:ssä tarkoitettujen kirjelähetysten noutamista varten vähintään yksi toimipiste kussakin toimilupa-alueensa kunnassa. Toimipisteiden riittävällä määrällä varmistetaan se, ettei asiakkaille aiheudu kohtuutonta vaivaa kirjeiden lähettamisestä eikä mahdollisista kirjelähetysten palauttamisista. Asiakkaiden etua pyritään vahvistamaan myös sillä, että ehtoihin on asetettu toimiluvan haltijan velvollisuus järjestää osoitteenmuutos- ja jakelun keskeytyspalvelu. Palvelulla pyritään varmistamaan kirjelähetysten jakelu oikeaan osoitteeseen.

Postilain 41 §:ssä säädetään, että postiyrityksen on laadittava toimitusehdot. Toimiluvassa asetettu ehto laatia toimitusehdot ennen toimiluvanvaraisen jakelutoiminnan aloittamista täsmentää laissa säädettyä ja sillä pyritään varmistamaan postipalvelun käyttäjän sekä postiyrityksen oikeuksien ja velvollisuuksien läpinäkyvyys.

Toimiluvassa asetetun ehdon mukaan toimiluvan haltijan tulee huolehtia toimitusehdoissa kirjattujen palveluehtojen toteutumisesta, kuitenkin siten, että jaeltavaksi jätetyt lähetykset jaetaan vähintään kolme kertaa viikossa, arkipyhiä lukuun ottamatta. Postipalvelujen luonteen vuoksi postitoimijoilta täytyy edellyttää riittävän usein tapahtuvaa jakelua ja ehdon asettamisella halutaan varmistaa sekä lähettäjän että vastaanottajan oikeus palvelun saatavuuteen ennalta määrätyn vähimmäisvaatimuksen mukaisesti. Kolmipäiväisellä jakelulla varmistettaisiin se, että kirjelähetykset jaetaan postinsaajille kohtuullisessa ajassa ilman pidempiä viivästyksiä. Huomionarvoista on se, että Esa Jake-lut Oy:n olemassa olevaan jakeluverkkoon kuuluu jo varhaisjakelu jokaisena arkipäivänä noin 108 000 talouteen sekä viikonloppujakelu noin 9 000 talouteen.

Toimiluvassa on asetettu velvollisuus vastaanottaa ja välittää jokaisen sitä haluavan kirjelähetyksen, kuten siitä on postilain 40 §:ssä säädetty.

Näiden lisäksi palvelujen laadun, saatavuuden tai tehokkuuden turvaamiseksi on asetettu ehto syrjimättömästä hinnoittelusta.

Toimiluparatkaisun valmistelun aikana on useampaan kertaan oltu yhteydessä toimiluvan hakijaan. Keskusteluissa on käynyt ilmi toimiluvan hakijan valmius muuttaa hakemustaan erityisesti kuluttajan tarpeet paremmin huomioiviksi. Ratkaisu on laadittu sen sisältöiseksi, minkä hakija on ollut pääosin valmis hyväksymään. Kynnyskysymykseksi on kuitenkin noussut vaadittavien jakelukertojen määrä, eikä hakija ole ollut valmis hyväksymään jakelukertoja koskevaa toimilupaehtoa.

Lainsäädäntö

Postilain (415/2011) 3 §:n mukaan kirjelähetyksiä koskeva postitoiminta edellyttää toimilupaa. Kirjelähetyksellä tarkoitetaan postilain 1 §:n mukaisesti kuljetettavaksi jätettyä osoitteellista, enintään kahden kilogramman painoista lähetystä, joka sisältää fyysisellä alustalla olevan viestin. Toimilupaa postipalvelujen tarjoamiseen haetaan valtioneuvostolta. Toimilupia ei julisteta haettavaksi (4 §). Valtioneuvosto myöntää toimiluvan määräajaksi, enintään kymmeneksi vuodeksi.

Toimilupa on postilain 6 §:n mukaan myönnettävä jos hakija on yritys tai yhteisö, jolla on riittävät taloudelliset voimavarat huolehtia postiyrityksen velvollisuuksista; hakijan kykyä noudattaa postitoimintaa koskevia säännöksiä ja määräyksiä ei ole perustellusti syytä epäillä; hakijalla on kyky säännölliseen toimiluvan mukaiseen toimintaan; alue, jolle toimilupaa haetaan, täyttää 7 §:n mukaiset edellytykset; sekä valtioneuvostolla ei ole erityisen painavia perusteita epäillä toimiluvan myöntämisen vaarantavan ilmeisesti kansallista turvallisuutta. Postilain 7 §:n mukaisesti toimiluvan haltija saa tarjota toimiluvan piiriin kuuluvia postipalveluita vain sillä alueella, jolle toimilupa on myönnetty.

Toimiluvassa (postilain 9 §) määrätään postiyrityksen maantieteellinen toimialue ja toimiluvan voimassaoloaika. Tämän lisäksi valtioneuvoston tulee asettaa toimiluvassa ehtoja, jotka täydentävät postilain säännöksiä tai sen nojalla annettuja säädöksiä ja jotka koskevat palvelujen laadun, saatavuuden tai tehokkuuden turvaamiseksi välttämättömiä ehtoja. Toimilupaviranomainen ei saa asettaa ehtoja, jotka johtaisivat rinnakkaisiin vastaavan tasoiisiin velvoitteisiin tämän lain tai sen nojalla annettujen säästöjen taikka muun lainsäädännön kanssa.

Toisin kuin aiemmassa postipalvelulaissa (313/2001), nykyisen postilain mukaan toimiluvassa ei enää aseteta yleispalveluvelvoitetta, vaan se asetetaan Viestintäviraston päätöksellä. Postilain

mukaan Viestintäviraston on päätöksellään asetettava yhdelle tai useammalle postiyritykselle velvollisuus tarjota yleispalvelua, jos markkinoiden arviointi osoittaa sen olevan välttämätöntä yleispalvelun turvaamiseksi. Päätöksen tulee perustua avoimuuden, suhteellisuuden ja syrjimättömyyden periaatteisiin. Yleispalveluvelvollisuus voidaan asettaa enintään siihen saakka kuin yrityksen toimilupa on voimassa. Viestintävirasto on selvittänyt yleispalvelun tarjontaa ja käyttäjien mahdollisuuksia saada yleispalveluun kuuluvia postipalveluita vuonna 2011 sekä nimennyt 29.12.2011 antamallaan päätöksillä yleispalveluun kuuluvien postipalveluiden tarjontaan velvollisen postiyrityksen niille alueille, joille nimeämistä on pidetty yleispalvelun tarjonnan takaamiseksi välttämättömänä. Näiden alueiden osalta yleispalveluvelvollisuus on annettu Itella Posti Oy:lle. Yleispalveluyrityksen nimeämismenettely on perustunut Viestintäviraston keräämiin postipalvelujen tarjontaa koskeviin tietoihin.

Postilain yleispalvelua koskevan sääntelyn tarkoituksena on turvata käyttäjille kohtuuhintainen postitoiminnan peruspalvelu tasapuolisen ehdoin.

Kaikkien postitoimintaa harjoittavien yritysten on noudatettava postilaissa säädettyä. Kaikkia postitoimijoita yhteisesti koskevat lainkohdat sisältävät säännöksiä postiyrityksen yhteistoiminnasta ja tietojärjestelmistä (lain 7 luku), lähetysten vastaanotosta ja jakelusta (lain 8 luku), postiyrityksen vastuista (lain 9 luku), lähetysten perilletoimittamisesta ja perillesaamattomien lähetysten käsittelystä (lain 10 luku), sekä postiyrityksen muista laissa määritellyistä velvollisuuksista (lain 11 luku).

Postilaissa säädetään myös postiyritykselle toimiluvanvaraisen toiminnan myötä kohdistuvista maksuista. Lain 33 §:n 2 momentin mukaan postiyrityksen tulee osallistua yleispalvelun tarjoajalle korvattaviin nettokustannuksiin, mikäli kustannukset Viestintäviraston teettämän nettokustannuslaskelman osoittautuvat kohtuuttomiksi. Postiyritys on lisäksi lain 68 §:n mukaan velvollinen suorittamaan Viestintävirastolle vuotuisen postitoiminnan valvontamaksun. Valvontamaksun suuruudesta säädetään lain 69 §:ssä.

Suomessa säänneltyä postitoimintaa on tähän saakka harjoittanut vain Suomen valtion täysin omistama Itella Posti Oy. Postilain nojalla ei ole aiemmin myönnetty kilpailevia toimilupia. Myöskään postilain taustalla olevan postidirektiivin soveltamisesta ei ole vielä laajemmalti kokemusta. Siksi on vielä tulkinnanvaraista, millaiset ehdot ovat lain 9 §:n 2 momentin 5 kohdan mukaisia palvelujen laadun, saatavuuden tai tehokkuuden turvaamiseksi välttämättömiä ehtoja. Oikeudellisen tilanteen epäselvyydestä huolimatta on pidetty tärkeänä mahdollistaa kilpailevan postitoiminnan aloittaminen.

Hakijan vakavaraisuus

Hakemuksen jättäneen emoyhtiön Esan Kirjapaino Oy:n liikevaihto vuonna 2010 oli 30,5 miljoonaa euroa, joka on prosentin vähemmän kuin vertailukelpoinen edellisvuoden liikevaihto. Yhtiön liikevoitto vuonna 2010 oli noin 2 miljoonaa euroa.

Esa Jakelut Oy, joka hakemuksen mukaan hoitaisi toimiluvanvaraisen kirjejakelun, on 100 prosenttisesti emoyhtiönsä omistama. Esa Jakeluiden liikevaihto vuonna 2010 oli 8,8 miljoonaa euroa, joka oli hieman edellisvuotta alempi. Esa Jakeluiden liikevoitto laski vuodesta 2009 39 prosenttia ollen vuonna 2010 215 000 euroa. Arvio yhtiönliikevaihdon tuloksesta on laskeva, mutta sen odotetaan jäävän positiiviseksi.

Saatujen tietojen perusteella hakijan voidaan katsoa olevan vakavarainen.

Hakijan kyky säännölliseen postitoimintaan

Mediatalo Esa -konsernin hallinnoima Esa Jakelut Oy on vuonna 1996 perustettu jakeluyritys, joka jakaa päivittäin keskimäärin 70 000 lähetystä hakemuksen kohteena olevilla alueilla. Sen liikevaihto vuonna 2010 oli 8,8 miljoona euroa. Hakemuksessa olevien tietojen mukaan Esa Jakelut Oy:llä on 408 sanomalehdenjakajaa. Varhaisjakoreittejä Esa Jakelut Oy:llä on 238 (ma-su) ja viikonloppureittejä 53 (la) ja 39 (su). Varhaisjakelua suoritetaan seitsemänä päivänä viikossa 108 000 kotitalouteen. Toimiluvassa haettu toimiluvanvarainen osoitteellisten kirjelähetysten jakelupalvelu toteutetaan olemassa olevan jakelujärjestelmän yhteydessä.

Saatujen tietojen perusteella hakijan voidaan olevan kykenevä säännöllisen postitoiminnan harjoittamiseen.

Toimilupa-alue

Postilain 7 §:n mukaan alueen, jolle toimilupaa haetaan, on oltava hallinnollisesti ja toiminnallisesti yhtenäinen. Esan Kirjapaino Oy on hakenut toimilupaa alueelle, joka käsittää Asikkalan, Hartolan, Heinolan, Hollolan, Hämeenkosken, Iitin, Joutsan, Kuhmoisten, Kärkölan, Lahden, Nastolan, Orimattilan, Padasjoen, Pertunmaan sekä Sysmän kuntien alueita. Postinumeroalueittain nämä hakemus koskee postinumeroalueita 15–19 sekä 142.

Hakijalta 2.11.2011 saadussa lisäselvityksessä tuodaan esille, että toimilupaa on haettu nimenomaan Esa Jakelut Oy:n nykyiselle jakelualueelle, joka ei käsitä kokonaan edellä mainittuja postinumeroalueita vaan noudattaa ensisijaisesti kuntarajoja. Saadun lisäselvityksen perusteella jakelua ei suoriteta seuraavilla postinumeroalueilla: 16900 Lammi, 16960 Iso-Evo, 16970 Evo, 16980 Ronni, 19910 Tammijärvi, 19950 Luhanka, 41660 Toivakka, 41710 Rutalahti, 41730 Kivisuo, 41750 Havumäki, 41770 Leivonmäki, 42600 Multia, 47650 Kimola, 52660 Kuitula.

Lisäksi postinumerot 19260 Paaso, 16670 Lappila, 16390 Pakaa, 16450 Mallusjoki, 17500 Padasjoki, 17610 Auttoinen, 17740 Kasiniemi, 19160 Huutotöyry, 47310 Haapa-Kimola, 47610 Kymmentaka, 19670 Mieskonmäki, 17930 Päijälä sekä 19480 Hartosenpää kuuluvat vain osittain jakeluverkoston piiriin.

Postilakia koskevassa hallituksen esityksessä korostettiin, että toimiluvan haltija saa tarjota toimiluvan piiriin kuuluvia postipalveluita vain sillä alueella, jolle toimilupa myönnetään. Postiyrityksen tulee hakea toimilupa koko sille alueelle, jossa aikoo harjoittaa postitoimintaa. Siten toimiluvan haltija ei voisi esimerkiksi keräillä lähetyksiä toimialueensa ulkopuolelta jakaakseen ne omalla toimialueellaan. Toisaalta toimiluvan haltijalla ei olisi velvollisuutta hoitaa itse koko toimialueensa jakelua oman postiverkon avulla, vaan se voisi esimerkiksi ostaa jakelun tai osan siitä toiselta postiyritykseltä. Olennaista toimilupasääntelyn kannalta on, että postiyrityksen todellinen toiminta-alue on toimiluvassa määritellyn mukainen. Postilain 7 §:n 2 momentin mukaan alueen, jolle toimilupaa haetaan, on oltava hallinnollisesti ja toiminnallisesti yhtenäinen.

Toimilupa-alueelta edellytetään hallinnollista ja toiminnallista yhtenäisyyttä, jotta toiminta-alue olisi asiakkaiden kannalta mielekäs ja helposti hahmotettavissa. Palvelut voisivat olla erityisesti yksityisille kuluttajille vaikeasti saavutettavia, jos toiminta-alue määriteltäisiin hyvin hajanaiseksi. Aiemman voimassa olleen postipalvelulain yksityiskohtaisten perustelujen mukaan alueen yhtenäisyyttä arvioitaessa huomioon olisi otettava muun muassa haetun toimilupa-alueen suhde olemassa oleviin valtion alue- ja paikallishallinnon jaotuksiin, kuten esimerkiksi kihla- ja seutukuntajako. Toiminnallisen yhtenäisyyden kannalta huomioon voitaisiin ottaa esimerkiksi jako talousalueisiin. Sääntelyn tarkoituksen kannalta esimerkiksi kokonainen kunta on sellainen yhtenäinen alue, jolle toimilupa voitaisiin myöntää. Postilain osalta ei ole nähty tarpeelliseksi muuttaa näitä näkökulmia, mutta esimerkiksi kuntarajojen ohella tulisi arvioida määritelmän täyttymistä myös postinumeroalueiden osalta.

Postinumero on viidestä numerosta muodostuva koodi, joka merkitään osoitetoimipaikan nimen eteen (esim. 15100 Lahti). Koodi ohjaa postin kulkua lähettäjältä postinlajittelun ja -jakelun kautta vastaanottajalle. Suomi on jaettu postinumeroalueisiin, joissa kukin postinumero kattaa yhtenäisen maantieteellisen alueen. Postinumeron kaksi ensimmäistä numeroa määrittelevät, millä alueella postinumeron mukainen paikkakunta sijaitsee. Postinumeron kolme viimeistä numeroa kertovat, mihin postinumeroalueen sisällä olevaan osoitetoimipaikkaan lähetys on matkalla. Numerotunnuksen lisäksi osoitteissa käytetään myös osoitetoimipaikan nimeä. Postinumeroalueenrajat eivät ole samat kuin kuntarajat, sillä sama postinumero voi jakaantua esimerkiksi kahden tai useamman kunnan alueelle. Samoin kunnan alueella voi olla useita erilaisia osoitetoimipaikan nimiä. Suomessa 1970-luvulla käyttöön otettu postinumero on nykyään apuna myös tehtäessä esimerkiksi maantieteelliseen jakoon perustuvia tilastoja, markkinointitutkimuksia, -laskelmia, -suunnitelmia jne. Postinumeroalueet voivat muuttua postilain 37 §:n mukaisella kahden kuukauden ennakoilmoitusajalla.

Liikenne- ja viestintäministeriö on valmistelussaan tarkastellut Esan Kirjapaino Oy:n hakemuksessa olevia alueita monin eri tavoin. Toimilupaa on haettu 15 kunnan alueelle. Näistä Asikkala, Hartola, Heinola, Hollola, Hämeenkoski, Kärkölä, Lahti, Nastola, Orimattila, Padasjoki ja Sysmä kuuluvat Päijät-Hämeen maakuntaan ja Lahden seutukuntaan; Iitti on osa Kymenlaakson maakuntaa ja Kouvolan seutukuntaa; Joutsa Keski-Suomen maakuntaa ja Joutsan seutukuntaa; Kuhmoinen Keski-Suomen maakuntaa ja Jämsän seutukuntaa; ja Pertunmaa Etelä-Suomen maakuntaa sekä Mikkelin seutukuntaa. Artjärvestä tuli 1.1.2011 osa Orimattilan kaupunkia. Näin ollen haettu toimilupa-alue jakaantuu 15 kunnan, 4 maakunnan ja 5 seutukunnan alueelle.

Ministeriön näkemyksen mukaan kuntaa voidaan pitää postilaissa tarkoitettuna toiminnallisena ja hallinnollisena alueena toisin kuin postinumeroaluetta. Toimilupa-alueen kokonaisuuden kannalta on myös olennaista, että alue muodostaa selkeän kokonaisuuden eikä jätä esimerkiksi tiettyjä kunnan osia tai muiden kuntien keskelle jäävää kuntaa jakelun ulkopuolelle. Sen vuoksi ministeriö onkin keskusteluissa hakijan kanssa tuonut esiin sen, ettei toimilupaa voida myöntää postinumeroalueittain vaan ainoastaan koko kuntaa koskien.

Koska toimilupaa oli alun perin haettu postinumeroalueille, on hakijan kanssa käyty toimilupa-alueesta keskustelua. Samoin hakijan kanssa on käyty useita keskusteluja toimilupaehdoista. Keskusteluissa on käynyt ilmi toimiluvan hakijan valmius muuttaa hakemustaan erityisesti kuluttajan tarpeet paremmin huomioiviksi. Näiden keskustelujen pohjalta on päädytty toimiluparatkaisuun, jossa hakijan toimilupa-alueeksi nimetään Asikkalan, Hartolan, Heinolan, Hollolan, Hämeenkosken, Iitin, Joutsan, Kuhmoisten, Kärkölän, Lahden, Nastolan, Orimattilan, Padasjoen, Pertunmaan sekä Sysmän kunnat kokonaisuudessaan. Toiminnan saa aloittaa niissä kunnissa heti, joissa hakijal-

la on valmius toimiluvan mukaiseen toimintaan. Näitä kuntia ovat hakijan ilmoituksen mukaan Heinolan, Hollolan, Lahden, Nastolan ja Orimattilan kunnat. Toimijalla on lupa aloittaa toimiluvan mukainen postitoiminta myös toimiluvassa olevissa muissa kunnissa heti niiden täytettyä toimiluvassa vaaditut ehdot. Toiminta näissä kunnissa on kuitenkin aloitettava viimeistään viiden vuoden kuluttua toimiluvan saamisesta.

Postilain 11 §:ssä säädetään toimiluvan peruuttamisesta.

PÄÄTÖS

Valtioneuvosto myöntää Esan Kirjapaino Oy:lle toimiluvan postilain 4 §:n mukaiseen postitoiminnan harjoittamiseen.

LAINKOHDAT

Postilain 3 § ja 9 §

PÄÄTÖKSEN LIITE 1

Valtioneuvoston myöntämä kirjelähetyksiä koskeva postitoimilupa

Luvanhaltija

Esan Kirjapaino Oy

Postipalvelujen tarjoaminen

Toimiluvan haltijalla on oikeus harjoittaa postilain 3 §:n mukaista kirjelähetyksiä koskevaa postitoimintaa.

Toimilupa-alue

1. Esan Kirjapaino Oy:n toimilupa-alue sisältää Asikkalan, Hartolan, Heinolan, Hollolan, Hämeenkosken, Iitin, Joutsan, Kuhmoisten, Kärkölan, Lahden, Nastolan, Orimattilan, Padasjoen, Pertunmaan sekä Sysmän kunnan alueet kokonaisuudessaan.
2. Toimiluvanhaltija voi aloittaa toimilupaehtojen mukaisen toiminnan Heinolan, Hollolan, Lahden, Nastolan ja Orimattilan kunnissa heti. Muissa toimilupa-alueensa kunnissa toimiluvanhaltijan tulee aloittaa toimiluvan ehdot täyttävä toiminta viimeistään viiden vuoden kuluttua toimiluvan saamisesta.

Toiminnan laajuus

3. Esan Kirjapaino Oy:llä on tämän toimiluvan nojalla oikeus harjoittaa toimilupa-alueellaan rajoituksetonta postitoimintaa.

Toiminnan lainmukaisuus

4. Esan Kirjapaino Oy vastaa kaikesta tämän toimiluvan nojalla harjoitettavan postitoiminnan lainmukaisuudesta. Yhtiön on tässä toiminnassaan noudatettava postilakia ja sen nojalla annettuja säännöksiä ja määräyksiä.

Palvelujen laadun, saatavuuden tai tehokkuuden turvaaminen

5. Toimiluvanhaltijan tulee laatia postilain 41 §:ssä vaaditut toimitusehdot ennen toimiluvanvaraisen jakelutoiminnan aloittamista.
6. Toimiluvanhaltijalla on velvollisuus vastaanottaa ja välittää jokaisen sitä haluavan kirjelähetyksen, kuten siitä on postilain 40 §:ssä säädetty.
7. Toimiluvanhaltijan hintojen on oltava syrjimättömiä.
8. Toimiluvanhaltijan tulee huolehtia toimitusehdoissa kirjattujen palveluehtojen toteutumisesta, kuitenkin siten, että jaeltavaksi jätetyt lähetykset jaetaan vähintään kolme kertaa viikossa, arkipäiviä lukuun ottamatta.
9. Toimiluvanhaltijan tulee järjestää osoitteenmuutos- ja jakelunkeskeytyspalvelu.

10. Toimiluvanhaltijan tulee merkitä lähetyksensä siten, että ne ovat tunnistettavissa ja erotettavissa muiden toimiluvanhaltijoiden vastaavista lähetyksistä.

11. Toimiluvanhaltijan tulee järjestää postilähetyksen lähettämistä, virheellisesti jaettujen lähetysten palauttamista ja postilain 47 §:ssä tarkoitettujen kirjelähetysten noutamista varten vähintään yksi toimipiste kussakin toimilupa-alueensa kunnassa.

Voimassaolo

12. Toimilupa on voimassa 2 päivään maaliskuuta 2022 saakka.

Toimiluvan ehtoja voidaan muuttaa sen mukaan kuin postilain 10 §:ssä säädetään.

Toimiluvan peruuttamisesta säädetään postilain 11 §:ssä.

Toimiluvan siirtämisestä säädetään postilain 12 §:ssä.

Jos nykyistä postilakia muutetaan toimiluvan edellytyksiin vaikuttavalla tavalla, on yhtiön välittömästi haettava uusi toimilupa.

Helsingissä 2 päivänä maaliskuuta 2012

Asunto- ja viestintäministeri

Krista Kiuru

Ylijohtaja, osastopäällikkö

Juhapekka Ristola

Päätöksen liitteet

Valitusosoitus

Tiedoksi

Viestintävirasto

PÄÄTÖKSEN LIITE

VALITUSOSOITUS

Minne valitetaan (valitusviranomaisen)

Valtioneuvoston päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen**.

Miten valitus tehdään

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava korkeimmalle hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- liikenne- ja viestintäministeriön päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin muutosta haetaan ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vaatimuksensa tueksi vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jollei asiamies ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus on liitettävä valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä (7.) päivänä kirjeen postituspäivästä, jollei muuta näytetä.
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena (3.) päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jolloin virastoissa ei työskennellä, valituksen saa toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Miten valitus toimitetaan perille

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajassa korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähtetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille korkeimpaan hallinto-oikeuteen viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä viraston aukioloaikana.

Postiosoite:

KORKEIN HALLINTO-OIKEUS
PL 180
00131 Helsinki

Käyntiosoite:

KORKEIN HALLINTO-OIKEUS
Unioninkatu 16
00130 Helsinki

Sähköpostiosoite:
korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Valituksen käsittelyn maksullisuudesta saa tietoja valitusviranomaiselta eli korkeimmalta hallinto-oikeudelta.