

Liikenne- ja viestintäministeriö
kaisa.laitinen@lvm.fi
kirjaamo@lvm.fi

Lausuntopyyntö LVM/915/03/2012, 24.4.2012

HALLITUKSEN ESITYSLUONNOS ERÄIDEN RADIOTAAJUUKSIEN HUUTOKAUPOISTA ANNETUN LAIN (462/2009) MUUTTAMISESTA

TeliaSonera Finland Oyj ("Sonera") kiittää mahdollisuudesta lausua otsikossa mainitusta luonnoksesta hallituksen esitykseksi.

Taajuuksien huutokauppaaminen on Soneran mielestä lähtökohtaisesti mahdollinen uusien taajuusalueiden myöntämismalli. Huutokauppaaminen ja taajuuksien joustava jälleenmyyntimahdollisuus takaavat sen, että taajuuksien arvo määräytyy markkinaperusteisesti ja taajuudet ohjautuvat mahdollisimman tehokkaaseen käyttöön. Huutokaupalla myönnetyt taajuudet täyttävät tavoitteeksi asetetun taajuuksien tehokkaan käytön ja markkinaehtoisuuden edistymisen.

Huutokaupan tavoitteet

Valtioneuvoston 29.3.2012 tekemän periaatepäätöksen mukaan huutokaupan tavoitteena olisi taajuuksien tehokkaan käytön ja markkinaehtoisuuden edistäminen, mobiili-laajakaistan saatavuuden laajentaminen erityisesti taajama-alueiden ulkopuolella, investointien edistäminen ja valtakunnallisen laajakaistaisen matkaviestinverkon mahdollisimman nopea käyttöönotto sekä tulojen hankkiminen valtiolle.

TeliaSonera pitää suurinta osaa tavoitteista kannatettavina. Tavoite hankkia tuloja valtiolle sen sijaan ei tue kaikkia muita tavoitteita. Huutokaupan lähtöhinnan asettaminen erittäin korkealle vähentää mahdollisuuksia investoida muihin kohteisiin. Koska myönnettäviin toimilupiin asetettaisiin tiukat peittoaluevelvoitteet, rajoittuisivat investoinnit muihin kohteisiin. Taloudellista haastavuutta lisää myös huutokauppasumman maksaminen nopealla, viiden vuoden maksuajalla. Sonera ehdottaa vielä harkittavaksi lähtöhinnan kohtuullistamista ja maksuajan pidentämistä.

Myönnettävä taajuusalue soveltuu saatavissa olevista taajuusalueista parhaiten mobiili-laajakaistan tarjoamiseen haja-asutusalueilla. Taajuusalueen käytölle on kuitenkin

merkittäviä teknisiä rajoitteita, jotka koskevat huomattavia alueita erityisesti Venäjän rajalla. Nämä rajoitteet nostavat peittoaluevelvoitteen täyttämisen kustannuksia merkittävästi.

Hallituksen esitysluonnoksen sisällöstä

Ehdotettua lakia sovellettaisiin aiemmin myönnettyjen 2,6 GHz-taajuuksien lisäksi 800 MHz:n taajuusalueen huutokauppaan, jota Sonera pitää tärkeänä rajauksena. Voimassa oleviin toimilupiin ja niiden uusimiseen huutokauppamenettely ei sovellu, vaan tätä menettelyä voi käyttää ainoastaan uusia taajuuksia jaettaessa.

TeliaSonera pitää hyvänä, että huutokaupan ehdot ja säännöt pysyvät mahdollisimman samanlaisina kuin aiemmin toteutetussa huutokaupassa.

Sonera pitää taajuuksien huutokauppaamista 2x5 MHz taajuuskaistapareissa mahdollisena ratkaisuna. Kansainvälisen vertailun perusteella tämä vaikuttaa myös olevan yleinen linja.

Sonera pitää ehdotettuja peittoaluevelvoitteita yleensäkin tarkastellen hyvin tiukkoina. 97-99 % väestöpeiton saavuttaminen lyhyessä ajassa on liiketoiminnallisesti hyvin haastavaa, eikä Sonera pidä näin tiukkoja velvoitteita kannatettavina.

Taajuuksia huutokaupassa saaneet operaattorit mitä todennäköisimmin ottaisivat taajuudet nopeasti käyttöön, myös haja-asutusalueilla, ilman tiukkoja väestöpeittovelvoitteitakin. Huutokaupattavat taajuudet ovat haja-asutusaluekäyttöön erityisen hyvin soveltuvia, joten operaattoreille ei olisi rationaalista jättää niitä pitkäksi aikaa käyttämättä. Huutokauppamenettely jo sinällään johtaa nopeammin toteutuviin verkkoinvestointeihin, koska toimilupiin investoineet yritykset haluavat nopeasti saada tuottoja investoinneilleen.

Peittovelvoitteisiin on ehdotettu kuuluvan myös kohtuullinen sisätilapeitto. Sisätilapeiton osalta on tärkeää huomioida, että sisätilapeitto ei riipu pelkästään teleyrityksen toimista, vaan tähän vaikuttavat monet muut tekijät kuten rakentamista koskevat säädökset ja sekä käytetyt rakennusmateriaalit ja tavat. On otettava huomioon alati kasvava passiivi- ja matalaenergiatalorakentaminen, joka asettaa radioaaltojen etenemiselle ko. talotyypin sisätiloihin erittäin suuria esteitä. Sisätilapeiton toteutuminen tulisi jättää markkinoiden ratkaistavaksi.



Tapio Haapanen
TeliaSonera Finland Oyj / Lakiasiat