

15.5.2012

Liikenne- ja viestintäministeriö
Viestintävirasto

LVM:n ja Viestintäviraston lausuntopyynnöt 24.4.2012; LVM 915/03/2012 ja 840/700/2012

TAAJUUSHUUTOKAUPPA

Elisa Oyj (Elisa) kiittää mahdollisuudesta lausua taajuushuutokauppaan liittyvästä hallituksen esitysluonnoksesta ja Viestintäviraston määräysluonnoksesta.

Yhteenveto

Yhteenveto ehdotetuista muutoksista:

1. Huutokaupan lähtöhintaa tulee merkittävästi alentaa.
2. Huudettavien taajuuksien vähimmäismääräksi tulee määritellä yhtäjaksoinen 2x10 Mhz -alue.
3. Toimilupakauden tulisi olla vähintään 25 vuotta ja maksu tulisi jakaa koko toimilupakaudelle.
4. Peittoaluevaatimuksia tulee keventää ja peittoalueen laskennassa tulee huomioida myös ne laajakaistaiset matkaviestinverkot, joita toimiluvan haltijat ovat rakentaneet HSPA+ Dual Carrier -tekniikalla.

Yksityiskohtaiset kommentit

Nykyinen toimilupasääntely on Suomessa onnistunut hyvin, kun tarkastellaan telesektorille tehtyjä investointeja, palveluita ja kuluttajahintoja. 800 MHz:n taajuusalueen jakaminen ns. vertailevalla menetelmällä olisi ollut viestintäpoliittisesti tarkoituksenmukaisin ja perusteltu ratkaisu. Hallituksen esitysluonnoksessa todetaan, että Suomessa on toteutunut merkittävä hintakilpailu ja matkaviestinpalveluiden hinnat ovat Suomessa olleet pitkään alhaisemmat kuin EU:ssa keskimäärin. Valtioneuvosto on tekemässään taajuuspoliittisessa periaatepäätöksessä kuitenkin linjannut, että 800 MHz:n taajuusalue huutokaupataan. Elisa pitää tärkeänä, että huutokauppalainsäädäntö ja huutokauppaan liittyvät ehdot laaditaan siten, että huutokauppahinnat pysyvät kohtuullisella tasolla ja erityistä huomiota kiinnitetään operaattoreiden investointikykyyn.

Hallituksen esitysluonnoksessa on asetettu huutokaupattaville taajuuksille lähtöhinta. Esityksen mukaan taajuuksien lähtöhinta olisi 16,67 miljoonaa euroa yhtä 5 megahertsin taajuuskaistaparia kohden. Elisa pitää ehdotettua lähtöhintaa ylimitoitettuna. Huutokauppaan kuluvat rahat ovat poissa verkkoinvestoinneista ja niillä on väistämättä asiakashintavaikutuksia. Vaikutukset ilmenevät myös laajemmin yhteiskunnassa. Korkeista huutokauppa-maksuista seuraava investointien väheneminen vaikuttaa väistämättä kielteisesti myös julkisen sektorin ja elinkeinoelämän tuottavuuskehitykseen. Tuottavuutta voidaan ensisijassa lisätä nimenomaan ICT-ratkaisujen avulla. Elisa katsoo, että mikäli lähtöhintaa halutaan

15.5.2012

huutokaupassa ylipäättään käyttää, tulisi se määrittää merkittävästi alhaisemmalle tasolle.

Hallituksen esitysluonnoksen mukaan taajuudet jaettaisiin 2x5 megahertsin taajuuskaistapareissa. Luonnoksen mukaan enimmillään kuusi operaattoria voisi saada taajuuksia käyttöönsä. Hallituksen esitysluonnoksessa tuodaan esiin, että näin pienet taajuusalueet eivät kuitenkaan olisi teknisesti operaattoreille houkuttelevia. Jotta taajuushuutokaupassa saataisiin aikaiseksi teknisesti ja toiminnallisesti tarkoituksenmukaisia kokonaisuuksia, Elisa ehdottaa, että taajuuksien hankinnan minimimääräksi määriteltäisiin 2x10 megahertsin yhtäjaksoinen kokonaisuus. Tämä olisi omiaan estämään myös huutokauppahäiriköintiä, jonka seurauksena voi olla se, että kukaan huutajista ei saa teknisesti järkevää kokonaisuutta, ja näin ollen huutokaupalle asetettuja viestintäpoliittisia tavoitteita ei saavuteta.

Toimilupa esitetään myönnettäväksi enintään 20 vuodeksi ja taajuusalueen toimilupamaksu maksettaisiin viiden vuoden aikana toimilupakauden alkamisesta lähtien. Elisa katsoo, että viestintämarkkinalakia tulisi muuttaa siten, että toimilupakausi on vähintään 25 vuotta. Taajuusalueen rakentaminen edellyttää merkittäviä investointeja, jonka vuoksi toimilupakauden tulee olla ehdotettua pidempi. Taajuusalueella sovellettavaksi suunniteltu tekniikka on alusta saakka kehitelty kattamaan pitkän aikavälin kehitystarpeet ja taajuuksien tehokas käyttö on mahdollista saman teknologiaperheen avulla. Lisäksi Elisa pitää ehdotettua viiden vuoden maksuaikataulua kohtuuttomana. Maksu tulisikin jakaa koko toimilupakaudelle.

Huutokaupamallilla toteutettavien taajuuksien jaon seurauksena operaattorien investointikyky heikentyy. Tämän lisäksi operaattoreille ollaan asettamassa huutokaupattavaa aluetta koskevat tiukat peittovaatimukset. Esityksen mukaan peittoalueen laskemissa huomioitaisiin ne laajakaistaiset matkaviestinverkot, joita toimiluvan haltijat ovat rakentaneet 2,6 gigahertsin ja 1800 megahertzin taajuusalueille. Elisan käsityksen mukaan peittovelvoitteita tulee keventää. Lisäksi Elisa katsoo, että rakentamisvelvoitteita arvioitaessa tulee huomioida HSPA+ Dual Carrier -rakentaminen, sillä kyseinen teknologia mahdollistaa ITU:n määritelmän mukaisen 4G-tiedonsiirron. Koska 800 MHz taajuuskaistan peittovelvoite asetetaan teknologianeutraaliksi, on muilla taajuusalueilla rakennettavat peittovelvoitteet asetettava myös teknologianeutraaliksi (esimerkiksi määrittelemällä peittovelvoite 4G-peitoksi).

Elisa katsoo, että operaattoreiden tulee saada täsmälliset tiedot toimilupaan sisällytettävistä ehdoista, erityisesti peittovaatimusten tarkemmasta sisällöstä, riittävän aikaisessa vaiheessa. Operaattoreilla tulee myös olla mahdollisuus lausua tarkemmista vaatimuksista.

Lisätietoja asiasta antavat Pekka Pussinen ja Anne Vainio

ELISA OYJ

Anne Vainio/Lakiasiat

