



Helsingin kaupunki

Pöytäkirjanote

65/2012

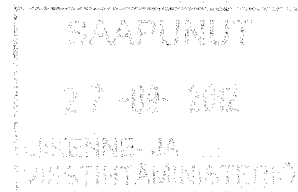
1 (4)

Kaupunginjohtaja

24.9.2012

LVM /2585/03/2011
LVM 002-00/2008

Liikenne- ja viestintäministeriö
PL 31 (Eteläesplanadi 18)
00023 VALTIONEUVOSTO



294 §

Kommentit hallituksen esitysluonnoksesta laiksi yksityisistä yleisistä satamista annetun lain sekä kunnallisista satamajärjestyksistä ja liikennemaksuista annetun lain kumoamisesta

HEL 2012-009856 T 03 00 00

Päätös

Kaupunginjohtaja päätti antaa liikenne- ja viestintäministeriölle seuraavat kommentit hallituksen esitysluonnoksesta laiksi yksityisistä yleisistä satamista annetun lain sekä kunnallisista satamajärjestyksistä ja liikennemaksuista annetun lain kumoamisesta:

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa kommenttipyyntönsään, että sekä yksityisistä yleisistä satamista annettuun lakiin että kunnallisista satamajärjestyksistä ja liikennemaksuista annettuun lakiin sisältyy säädöksiä, jotka ovat ristiriidassa perustuslain kanssa. Tähän asiaan on kiinnittänyt huomiota myös Eduskunnan oikeusasiamies liikenne- ja viestintäministeriölle osoittamassaan selvitys- ja lausuntopyynnössä.

Liikenne- ja viestintäministeriö on katsonut, että tarkoituksenmukaisinta on kumota nykyiset kaksi satamia koskevaa erityislakia. Erilliselle satamalainsäädännölle ei Suomessa ole enää tarvetta, vaan jatkossa satamatoimintojen sääntely on tarkoituksenmukaisinta järjestää kutakin erityiskysymystä koskevan asiakohtaisen sääntelyn kautta.

Hallituksen esitys on valmisteltu virkamiestyönä liikenne- ja viestintäministeriössä.

Helsingin kaupunki pitää edellä mainittua lähtökohtaa satamalainsäädännön kumoamiselle perusteltuna.

Kunnallisista satamajärjestyksistä ja liikennemaksuista annettu laki sääntelee Helsingin Satama -liikelaitoksen hallinnoiman Helsingin sataman toimintaa. Lain mukaan kunnanvaltuuston on hyväksyttävä kunnallista satamaa varten satamajärjestys, jossa on tarpeelliset määräykset sataman käyttämisestä ja satama-alueella noudatettavasta

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki
<http://www.hel.fi>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
800012-62637
Alv.nro
FI02012566



järjestyksestä. Satamajärjestyksessä voidaan määrätä sen rikkomisesta sakko, jonka yleinen alioikeus tuomitsee.

Edelleen kyseisessä laissa säädetään, että yleisestä liikenteestä kunnalle suoritettavat maksut saadaan periä ilman tuomiota tai päätöstä siinä järjestyksessä kuin verojen ja maksujen perimisestä ulosottoimin säädetään.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Helsingin satamalle satamajärjestyksen 28.1.2004 (lisäys 6.6.2007 ja muutos 24.9.2008). Satamajärjestyksen mukaan satamajärjestyksen ja satamaviranomaisten sen nojalla antamien määräysten rikkomisesta rangaistaan sakolla, ellei rikkomus ole vähäinen eikä laissa tai asetuksessa ole erityistä rangaistusta määrätty.

Helsingin kaupunki katsoo, että hallituksen esitysluonnoksen perusteluissa mainitulla tavalla satamanpitäjä määrää isännänoikeudella satama-alueesta ja siellä noudatettavasta järjestyksestä ilman kunnallisista satamajärjestyksistä ja liikennemaksuista annetussa laissa tarkoitettua kunnanvaltuuston hyväksymää satamajärjestystäkin. Satamaan saapuvien laivayhtiöiden edustajineen tulee noudattaa satamanpitäjän määräyksiä ja ohjeita suoraan sopimuksen nojalla.

Vastaavasti Helsingin kaupunki yhtyy hallituksen esitysluonnoksen perusteluissa esitettyyn kantaan, jonka mukaan satamissa perittävien maksujen luonteen muuttuminen julkisoikeudellisista yksityisoikeudellisiksi maksuiksi, ei vaikuta satamanpitäjän oikeuteen periä maksuja sataman käytöstä. Kunnallisista satamajärjestyksistä ja liikennemaksuista annetun lain kumoamisen myötä maksut muuttuisivat sopimussuhteeseen ja palvelujen ostoon perustuviksi.

Helsingin kaupunki katsoo, että hallituksen esitysluonnoksessa mainittujen lakien kumoaminen voisi edesauttaa Helsingin Satama -liikelaitoksen ja muidenkin toistaiseksi kunnallisten satamien toimintamallien sekä palvelujen hinnoittelun muuttamista joustavammaksi. Esitetyt muutokset voisivat siten olla tältä osin vaikutuksiltaan positiivisia.

Ehdotettujen lakien kumoaminen saattaisi kuitenkin aiheuttaa osaltaan myös sekavuutta satama-alan toimintaan. Kunnallisissa satamajärjestyksissä on usein mainittu se, mikä taho on satamaviranomainen. Jos lainsäädännöstä poistetaan määräys siitä, että kunnan on vahvistettava satamajärjestys, jää epäselväksi se, kuka tai mikä taho määrää satamaviranomaisen kunnallisessa satamassa. Satamaviranomaiselle on asetettu tiettyjä velvollisuuksia ainakin seuraavissa säädöksissä:



- Liikenneministeriön päätös aluksen miehityksestä, laivaväen pätevydestä ja vahdinpidosta (19.12.1997/1257),
- Kauppa- ja teollisuusministeriön päätös ammoniumnitraatista (10.2.1984/172),
- Kauppa- ja teollisuusministeriön päätös räjähdystarvikkeista (25.2.1980/130),
- Valtioneuvoston asetus alusliikennepalvelusta (22.9.2005/763),
- Laki eräistä kansainvälisistä yhdistetyistä kuljetuksista (19.5.2000/440),
- Laki vaarallisten aineiden kuljetuksesta (2.8.1994/719),
- Räjähdeasetus (28.5.1993 /473),
- Kauppa- ja teollisuusministeriön päätös palavista nesteistä (15.4.1985/313) ja
- merityöaikalaki (9.4.1976/296).

Helsingin kaupunki katsoo, että hallituksen esitysluonnoksessa ei ole arvioitu ja selvitetty riittävästi muutosten, erityisesti yksityisen yleisen sataman perustamislupaedellytyksen poistamisen, mahdollisia alueellisia, kunnallistaloudellisia ja yhteiskunnallisia vaikutuksia. Näin ollen ehdotettujen muutosten taloudellisia ja elinkeinopoliittisia vaikutuksia on vaikea arvioida.

Lain valmistelun yhteydessä tulisi riittävästi selvittää myös esityksestä muihin säädöksiin aiheutuvia yllä mainittuja muutostarpeita ja ottaa huomioon kuntalakiin tulossa olevat kunnallisten liikelaitosten yhtiöittämisvelvollisuuteen liittyvät muutokset sekä Euroopan komission tuleva satamapalveludirektiiviehdotus ja näiden säännösten vaikutukset kansalliseen satamatoimintaan.

Helsingin kaupunki katsoo, että satamalakien mahdollinen kumoaminen tulisi tehdä vasta, kun riittävät selvitykset on tehty ja tulevien satamatoimintaa koskevien merkittävien muutosten vaikutukset arvioitu.

Päätöksen perustelut

Liikenne- ja viestintäministeriö on lähettänyt kaupungille kommenttipyyntöön hallituksen esityksestä laiksi yksityisistä yleisistä satamista annetun lain sekä kunnallisista satamajärjestyksistä ja liikennemaksuista annetun lain kumoamisesta. Kommenttipyyntöön määräaika on 28.9.2012.



Helsingin Satama -liikelaitos on antanut liikenne- ja viestintäministeriölle liitteenä olevan lausunnon hallituksen esitysluonnoksesta ministeriön esittämän lausuntopyynnön perusteella määräaikaan 9.5.2012 mennessä.

Lisätiedot

Malmström Atte, konsernilakimies, puhelin: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi

Otteet

Ote
Liikenne- ja viestintäministeriö

Otteen liitteet
Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä Helsingin kaupungin kirjaamossa (Pohjoisesplanadi 11-13) 28.09.2012 ja asianosaista koskeva päätös on annettu postin kuljetettavaksi seuraavana arkityöpäivänä pöytäkirjan nähtävänäpitämisestä.

Kaupunginjohtaja

Tapio Korhonen
rahoitusjohtaja

