

14.11.2012

Liikenne- ja viestintäministeriö  
Viestintävirasto

Lausuntopyynnöt: LVM/915/033/2012 ja Viestintävirasto 1875/700/2012

### **800 MHz:n taajuushuutokauppaa koskevat asiakirjat**

Elisa Oyj (Elisa) kiittää mahdollisuudesta lausua 800 MHz:n huutokauppaan liittyvistä asiakirjoista. Elisa lausuu kunnioittaen seuraavaa.

Sähköisen median viestintäpoliittisessa ohjelmassa esitetään, että 700 MHz:n taajuusalue siirretään vuonna 2017 langattoman laajakaistan käyttöön. Elisa pitää tärkeänä, että ennen 800 MHz:n huutokaupan käytännön toteuttamista, poliittisella tasolla tehdään periaatepäätös 700 MHz:n taajuusalueen jakomenettelyn pääperiaatteista.

### **Luonnos Viestintäviraston huutokaupamääräykseksi ja sen perustelu- muistio**

#### 7 §: Tarjouskierrokset

Määräysluonnoksen mukaan Viestintävirasto ilmoittaa huutokaupan ensimmäisen tarjouskierroksen alkamisajankohdasta viimeistään viikkoa ennen huutokaupan alkamista. Elisa katsoo, että yhden viikon ilmoitusaika huutokaupan alkamisesta johtaa huutokauppaan osallistuville tahoille liian lyhyeen valmistautumisaikaan.

Elisa katsoo, että määräaika tulisi pidentää tai vaihtoehtoisesti toimiluvan julkistamisen menettelyssä tulisi ilmoittaa huutokaupan aikaisin mahdollinen alkamisaika.

#### 8 §: Hinnan korotusmenettely

Määräysluonnoksen mukaan huutokaupan ensimmäistä kierrosta seuraavilla

14.11.2012

tarjouskierroksilla Viestintävirasto määrittää uuden hintapyyntön kullekin taajuuskaistaparille edellisellä kierroksella tehtyjen tarjousten perusteella. Luonnoksen mukaan hintapyyntö on enintään 5 % suurempi kuin taajuuskaistaparilla voimassa oleva korkein tarjous.

Perustuslaki rajoittaa Viestintäviraston määräystenanto-oikeutta. Viestintäviraston määräyksessä voidaan antaa vain huutokauppaa koskevia teknisluonteisia määräyksiä tai taloudelliselta merkitykseltään vähäisiä määräyksiä. Viestintävirastolle voidaan siten lailla määritellä ainoastaan toimivaltaa antaa teknisluonteisia määräyksiä, joilla tarkennetaan yksittäisissä laintasoisissa säännöksissä määriteltyjen vaatimusten sisältöä (ks. esimerkiksi PeVL 16/2009 vp; PeVL 9/2004 vp, s. 8).

Elisa katsoo, että Viestintäviraston määräyksessä ei voida antaa Viestintävirastolle oikeutta asettaa hintapyyntöä luonnoksessa määritellyllä tavalla, vaan Viestintäviraston oikeutta asettaa uusi hintapyyntö on prosenttuaalisesti merkittävästi pienennettävä. Elisa ehdottaa, että Viestintävirastolla olisi oikeus asettaa enintään 2,5 % suurempi hintapyyntö kuin taajuuskaistaparilla voimassa oleva korkein tarjous.

#### 14§ Oikeus jättää tarjouskierros väliin ; 15 §: Huutokaupan päättyminen

Määräysluonnoksen sisällössä on ristiriita perustelumuistion kanssa. Perustelumuistion mukaan kaikkien osallistujien on käytettävä loppuun oikeudet jättää tarjouskierros väliin ennen huutokaupan loppumista, vaikka määräyksen mukaan huutokauppa loppuu vaikka oikeuksia jättää tarjouskierros väliin olisikin jäljellä.

Elisa pyytää korjaamaan perustelumuistion vastaamaan määräyksen sisältöä.

#### 17§: Huutokaupan keskeyttäminen

Luonnoksen mukaan huutokauppaa ei ole mahdollista keskeyttää vaikka se olisi ajautunut tilanteeseen, jossa huutokauppa kestää tarpeettoman pitkään.

Elisa pyytää viranomaisia etukäteen varautumaan edellä mainittuun tilanteeseen ja luomaan menettely, jolla huutokauppa voidaan saattaa loppuun.

14.11.2012

### **Luonnos toimilupaehdoiksi**

Huutokaupparamallilla toteutettavien taajuuksien jaon seurauksena operaattorien investointikyky heikentyy. Tämän lisäksi operaattoreille ollaan asettamassa huutokaupattavaa aluetta koskevat erittäin tiukat peittovaatimukset. Yhdistettynä korkeaan huutokauppahintaan, jota jo lähtöhinta edustaa, kokonaisuormitus operaattoreille muodostuu kohtuuttomaksi.

Peittoaluevaatimukset tulee ehdottomasti kohtuullistaa. Elisa esittää, että rakentamisvelvoite tulee olla maksimissaan 90 % väestöstä 5 vuodessa. Elisa pyytää, että toimilupaehdot täsmennetään tältä osin.

Toimilupaehtojen mukaan peittoalueen laskemisessa huomioidaan ne laajakaistaiset matkaviestinverkot, joita toimiluvan haltijalla on 2,6 GHz ja 1800 MHz taajuusalueilla. Elisa katsoo, että peittoalueen laskemisessa tulisi huomioida myös 2100 MHz 4G-nopeuksinen peitto mukaan, koska kyseinen taajuusalue tulee mahdollistamaan tulevaa 800 MHz:n LTE-verkkoa nopeamman verkon rakentamisen. Taajuusalueen huomioiminen peittovelvoitteita laskettaessa motivoisi operaattoreita investoimaan myös 2100 MHz:n taajuusalueelle. 2100 MHz verkon kehityspotentiaali on edelleen merkittävä. Neljän kantoaallon (quattro carrier)-tekniikassa voidaan hyödyntää samaa tekniikkaa kuin LTE:ssä (MIMO) saavuttaen muun muassa 168 Mbit/s nopeuksia sekä alle 20 ms kulkuaikeeseen.

Toimilupaehdot sisältävät sisätilapeittoa koskevan vaatimuksen ja toimiluvan haltijalle asetetun vaatimuksen tarvittaessa todentaa verkon toimivuus. Elisa pyytää huomioimaan, että osa sisätilakuuluvuuteen vaikuttavista asioista on toimiluvan haltijan vaikutusmahdollisuuksien ulkopuolella. Esimerkiksi rakentamismääräykset voivat merkittävästi estää sisätilakuuluvuutta. Myös tukiasemapaikkojen saatavuuteen ja sijoittamiseen on viime vuosina liittynyt merkittävästi ongelmia, joita ei ole lainsäädännöllisesti vielä ratkaistu. Nämä seikat tulee huomioida sisätilapeittovaatimuksia arvioitaessa.

Toimilupaluonnoksessa ei ole mainintaa päätöksen täytäntöönpanosta. Taajuuksien käyttöönoton varmistamiseksi suunnitellussa aikataulussa Elisa pitää ehdottoman välttämättömänä, että päätökseen otetaan maininta siitä, että päätöstä on

14.11.2012

noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomainen toisin määrää.

### **Luonnos radioluvan ehdoiksi**

Viestintävirasto on esittänyt 800 MHz taajuusalueelle radiolupaa, jonka sisältö on pääosin määräytynyt EU-tason päätöksistä ja Suomea kansainvälisesti sitovista sopimuksista. Tämän vuoksi Elisa katsoo, että radioluvan ehdoista ei ole lausuttavaa.

Elisa kuitenkin muistuttaa, että monet kansalliset ja kansainväliset rajoitteet haittaavat 800 MHz taajuusalueen täysimittaista hyödyntämistä langattoman laajakaistan tarjoamiseksi. Tällaisia rajoitteita on mm. TV-lähetysten suojeleminen ylimillä TV-kanavilla sekä naapurimaiden kanssa solmitut rajoittavat koordinoitissopimukset.

Elisa toivoo, että Viestintävirasto omatoimisesti ajaa suomalaisten taajuuden käyttäjien etua pyrkiessään vähentämään rasitteita 800 MHz taajuusalueella. Erityisesti TV-käyttö, joka aiheuttaa rajoitteita 800 MHz verkoille, tulee suunnitella uudelleen siten, että kanava 60 poistuu käytöstä mahdollisemman suuressa osassa Suomea sekä muiden ylimpien kanavien käyttöä rajoitetaan minimiin. Lisäksi radioluvan ehdot TV-käytön suojaamisen osalta on otettava uudelleen tarkasteluun kun nyt huu-dettavan taajuuskaistan alapuolinen taajuuskaista (700 MHz alue) osoitetaan muuhun kuin TV-käyttöön.

### **Lausuntopyynnössä esitetyt erilliskysymykset**

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt lausumaan myös ns. ryhmälähetystä koskevista, toimilupaan liittyvistä ehdotuksista.

Ryhmälähetysten toteuttaminen lineaari-TV:n siirtämiseksi 800 MHz:n langattomassa laajakaistaverkossa ei ole mahdollista. Siirtomahdollisuuteen liittyy olennaisesti riittävän kapasiteetin varmistaminen koko siirtoketjuun, joka nykyisellä TV-kanavien vaatimalla kapasiteetilla on teknisesti mahdotonta edes ryhmälähetystä käyttämällä. Lisäksi ryhmälähetystekniikan toteuttamistapa eri verkkolaitevalmis-

14.11.2012

tajilla on vaihteleva, jonka vuoksi TV-katselussa haluttua palvelutasoa ei voida saavuttaa.

Elisa yhtyy ministeriön näkemykseen siitä, että tällä hetkellä ei ole käytössä teknikoita lineaarisen television välittämiseksi matkaviestinverkossa. Näin ollen Elisa pitää perusteltuna ministeriön näkemystä siitä, että toimilupiin ei sisällytetä tv-jakelua koskevia ehtoja.

Lisäksi ministeriö on pyytänyt lausumaan ehdotuksesta järjestää kuluttajille tarkoitettut neuvontapalvelut keskitetysti. Elisa pitää toimiluvan haltijoiden yhteistä neuvontapalvelua perusteltuna. Palvelun yksityiskohdat on tarkoituksenmukaista jättää toimiluvanhaltijoiden päätettäväksi. Lisäksi Elisa ehdottaa, että neuvontapalveluvelvoite toteutetaan määräaikaisena vain tietyksi siirtymäajaksi.

Kunnioitavasti

ELISA OYJ  
Lakiasiat

Anne Vainio