



KILPAILUVIRASTO
KONKURRENsvRKET

Lausunto
Dnro 842/14.00.20/2012

1 (2)

12.11.2012

Liikenne- ja viestintäministeriö
kirjaamo@lvm.fi
kaisa.laitinen@lvm.fi

Lausuntopyyntönnö 15.10.2012 (LVM/915/03/2012)

Toimiluvat teletoimintaan taajuusalueella 791 - 821 ja 832 - 862 megahertsiä

Liikenne- ja viestintäministeriö on varannut tilaisuuden antaa lausunto valmistele- mistaan hakuilmoitusluonnoksesta toimiluvan julistamisesta haettavaksi teletoimin- taan taajuusalueella 791 - 821 ja 832 - 862 megahertsiä sekä toimilupaehtoluonnok- sesta.

Toimiluvan yhtenä ehtona on, että teleyrityksen oman verkon tulee kattaa vähin- tään 35 prosenttia vaaditusta väestöpeitosta, mutta omaa verkkoa edellyttävän alu- een ulkopuolella verkon yhteiskäyttöä ei ole rajoitettu. Tältä osin Kilpailuvirasto pitää lähtökohtaisesti hyvänä, että toimilupa antaa mahdollisuuden yhteistyölle, jol- la voidaan saavuttaa tuotannollisia tehokkuushyötyjä.

Kilpailuvirasto muistuttaa kuitenkin erityisesti kilpailulain (948/2011) 5 §:ssä kielle- tyistä elinkeinonharjoittajien välisistä kilpailunrajoituksista. Sellaiset elinkeinonhar- joittajien väliset sopimukset, elinkeinonharjoittajien yhteenliittymien päätökset sekä elinkeinonharjoittajien yhdenmukaistetut menettelytavat, joiden tarkoituksena on merkittävästi estää, rajoittaa tai vääristää kilpailua tai joista seuraa, että kilpailu merkittävästi estyy, rajoittuu tai vääristyy, ovat kiellettyjä. Kiellettyjä ovat erityisesti muun muassa sellaiset sopimukset, päätökset ja menettelytavat:

- 1) joilla suoraan tai välillisesti vahvistetaan osto- tai myyntihintoja taikka muita kauppaehtoja;
- 2) joilla rajoitetaan tai valvotaan tuotantoa, markkinoita, teknistä kehitystä taikka investointeja; tai
- 3) joilla jaetaan markkinoita tai hankintalähteitä.

Kilpailulain 6 §:n mukaan edellä 5 §:ssä säädetty kielto ei kuitenkaan koske sellaista elinkeinonharjoittajien välistä sopimusta, elinkeinonharjoittajien yhteenliittymän päätöstä tai elinkeinonharjoittajien yhdenmukaistettua menettelytapaa tai sellaista sopimusten, päätösten tai yhdenmukaistettujen menettelytapojen ryhmää, joka:

- 1) osaltaan tehostaa tuotantoa tai tuotteiden jakelua taikka edistää teknistä tai ta- loudellista kehitystä;
- 2) jättää kuluttajille kohtuullisen osuuden näin saatavasta hyödyistä;

12.11.2012


- 3) ei aseta asianomaisille elinkeinonharjoittajille rajoituksia, jotka eivät ole välttämättömiä mainittujen tavoitteiden saavuttamiseksi; ja
- 4) ei anna näille elinkeinonharjoittajille mahdollisuutta poistaa kilpailua merkittävältä osalta kysymyksessä olevia hyödykkeitä.

Kilpailulain 5 ja 6 §:t vastaavat Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 101 Artiklaa. Komissio on antanut tiedonannon suuntaviivoista¹, joilla vahvistetaan ne periaatteet, joita noudatetaan arvioitaessa 101 artiklan mukaisesti horisontaalista yhteistyötä koskevia yritysten välisiä sopimuksia, yritysten yhteenliittymien päätöksiä sekä yritysten yhdenmukaistettuja menettelytapoja.

Vastuu kilpailulain noudattamisesta on yrityksillä. Yritysten tulee arvioida itse, noudattaako sen toiminta mahdollisessa verkon yhteiskäytössä (tai muussa yhteistyössä) edellä mainittuja lain kohtia sekä komission antamia suuntaviivoja. Kilpailuvirasto viittaa tältä osin myös Tanskan kilpailuviraston antamaan päätökseen², jossa katsottiin, että kahden matkaviestinoperaattorin yhteistyö verkkoliiketoiminnassa voi olla sallittua vain tietyin ehdoin, jotka poistavat todennäköiset yhteistyöstä aiheutuvat kilpailuongelmat.

Kilpailuvirasto katsoo, ettei lausuntopyynnön kohteena olevissa luonnoksissa ole muilta osin sellaisia seikkoja, joilla vaikuttasi olevan merkittäviä kilpailuvaikutuksia, eikä Kilpailuvirastolla ole siten huomautettavaa. Yleisesti Kilpailuvirasto pitää huutokauppanemettelyä hyvänä ja tehokkaana tapana jakaa radiotaajuuksia.³ Virasto pitää myös hyvänä, että liikenne- ja viestintävaliokunta on ehdottanut hyväksyttäväksi lausuman huutokauppalain (HE 72/2012) yhteydessä, että taajuushuutokaupan vaikutuksista toimialan kilpailuun ja kuluttajahintojen kehittymiseen tehdään analyysi ennen 700 megahertsin taajuusalueen matkaviestintoihimilupiin myöntämistä ja analyysin tulokset otetaan huomioon 700 megahertsin taajuuksia jaettaessa.

Ylijohtaja



Timo Mattila

Tutkimuspäällikkö



Henrikki Oravainen

¹ Komission tiedonanto - Suuntaviivat Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 101 artiklan soveltamisesta horisontaalista yhteistyötä koskeviin sopimuksiin (ETA:n kannalta merkityksellinen teksti) (2011/C 11/01), EUVL C11/1, 14.1.2011. <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2011:011:0001:0072:FI:PDF>

² Radio Access Network sharing agreement between Telia Denmark A/S and Telenor A/S, 29.2.2012, <http://www.kfst.dk/en/service-menu/press/presse-2012/radio-access-network-sharing-agreement-between-telia-denmark-as-and-telenor-as/radio-access-network-sharing-agreement-between-telia-denmark-as-and-telenor-as/>

³ Ks. Kilpailuviraston aiemmat lausunnot radiotaajuuksista, esimerkiksi lausunto sähköisen median viestintäpoliittisesta ohjelmaluonnoksesta, dnro 504/14.00.20/2012, 2.7.2012, <http://www.kilpailuvirasto.fi/cgi-bin/suomi.cgi?luku=aloitteet-ja-lausunnot&siivu=aloit-laus/a-2012-20-0504>.